

## **ВВЕДЕНИЕ**

В последние десятилетия в мировой экономической теории и практике изменилось понимание социальной политики. Если ранее она рассматривалась как набор дорогостоящих и малоэффективных перераспределительных мер, призванных снизить социальное и имущественное неравенство, то сейчас делается попытка поставить ее на службу экономическому развитию. Многие страны пытаются переместить акцент с прямых на непрямые социальные расходы. Проще говоря, людям вместо рыбы дают удочку для ее ловли. А именно: выплаты и пособия из бюджета заменяются налоговыми вычетами, программами повышения квалификации и т.п.

В нашей стране также предпринимаются меры, основанные на новом понимании социальной политики: государство предоставляет налоговые вычеты: на получение образования, в связи с покупкой жилья, в связи с оплатой дорогостоящего лечения и т.п. Однако эффективность подобных мер российского правительства невелика, так как немногие обладают достаточным уровнем благосостояния, чтобы сначала позволить себе платное высшее образование, покупку жилья, а потом получить налоговый вычет по этим расходам.

В условиях выхода из мирового экономического кризиса многие страны переоценивают роль социальной и демографической политики как одной из мер государственного регулирования экономики. Ранее, в рамках кейнсианской концепции, социальные расходы рассматривались в качестве одного из инструментов экономической политики, позволяющих стимулировать спрос и тем самым подтолкнуть рост экономики. Сейчас становится очевидным, что дополнительные траты из федерального бюджета далеко не всегда ведут к выходу из кризиса. Последний пример – США, потратившие триллионы долларов на антикризисные меры, однако данные по безработице и ипотечному рынку за май 2011 г. не вызывают оптимизма у экономических обозревателей. Вероят-

ность так называемого японского сценария 20-летней стагнации крайне высока.

Одна из наиболее животрепещущих сфер социальной политики – медицинское обслуживание. В России на это направление государство тратит около 3,4% ВВП. После вступления в законную силу Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ» этот показатель должен достигнуть 5%. И даже после этого данный индикатор будет в два раза меньше совокупных расходов на здравоохранение в ЕС, и в три раза – чем в США. В новом законе четко определяется перечень услуг, покрываемых системой обязательного медицинского страхования, и механизм их финансирования. Отныне люди выбирают страховую компанию, которую ранее определял работодатель.

В США Барак Обама также предпринял реформу здравоохранения. Первоначально планировалось создание новой программы государственного медицинского страхования, которая бы предоставляла услуги тем, кто недостаточно беден, чтобы пользоваться Медикэйд, и недостаточно стар для Медикэр (только люди, достигшие 65 лет, могут пользоваться этой программой). Однако противодействие частных страховых компаний привело к компромиссному варианту: людям, которые не могут себе позволить полис добровольного страхования в частной медицинской компании, государство будет выделять субсидии на приобретение такого полиса. Кроме того вводится целый ряд новых регуляторных мер, ограничивающих деятельность страховщиков.

Государственное регулирование рынка труда в таких аспектах как занятость, страхование от несчастных случаев, миграционная политика (приток иностранной рабочей силы) также является важным аспектом социальной и демографической политики. Данная проблема особенно актуальна в связи с естественной убылью населения, характерной для России, ФРГ и ряда других стран. Правительства разных стран мира по-своему пытаются отвечать на этот вызов: ФРГ пытается делать акцент на привлечении немцев из России и других стран Восточной Европы, США исходят, преимущественно, из профессиональных качеств мигрантов. В связи с этим ужесточение миграционного законодательства в России вызывает недоумение.

Еще одна важная сфера социальной политики – пенсионная система, которая особенно актуальна для нашей страны. Всемирный банк прогнозирует, что к 2040 г. число работников и пенсионеров в России сравняется, если не будет повышен пенсионный

возраст. Как прогнозируют экономисты Всемирного банка, если не увеличить нынешние нормативы отчислений с заработной платы в Пенсионный фонд РФ (а они и так очень высоки), то отношение средней распределительной пенсии к зарплате в России упадет к 2040 г. с 34,7 до 14,4%. Если взрослые россияне не сделают пенсионных сбережений, то их малочисленные дети просто не смогут их прокормить, считают эксперты. Для решения этой проблемы почти 10 лет назад была проведена пенсионная реформа. Пенсия должна состоять из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Средства последней граждане должны были направить в управляющую компанию или негосударственный пенсионный фонд по своему выбору. Однако более 90% россиян соответствующего возраста не озабочились этим выбором и средства их накопительной части пенсии находятся в управлении государственных банков, которые крайне ограничены в своей инвестиционной политике, что приводит не к увеличению пенсионного капитала, а наоборот, к сокращению вследствие инфляции. Опыт функционирования пенсионных систем зарубежных стран – США, Чили, государств – членов ЕС не дает однозначного рецепта по исправлению ситуации.

И наконец, инвестиции в человеческий капитал, повышение уровня квалификации рабочей силы, несомненно, важны и как инструмент стимулирования экономического роста, и как отдельная сфера социальной политики, обеспечивающая времяпрепровождение молодежи.

Сборник статей состоит из четырех глав, посвященных различным аспектам социальной и демографической политики. В первой главе «Состояние здоровья населения и система медицинского обеспечения» анализируются реформы здравоохранения, проводимые российским и американским правительствами. Во второй главе «Миграция человеческих ресурсов и рынок труда как факторы экономического роста» рассматриваются различные аспекты рынка труда в России и за рубежом: законодательство о безработице в нашей стране, система социального страхования работников в ФРГ, проблемы рынка труда и иммиграции в ФРГ, иммиграционная политика в США и ее влияние на американскую экономику. В третьей главе «Система пенсионного обеспечения: Двигатель или тормоз экономического роста?» освещены проблемы пенсионных систем США и ЕС. В четвертой главе «Изменение уровня квалификации рабочей силы как детерминанта развития экономики» изучено влияние системы профессионального образования на рынок труда в России.