

**А.А. Щегорцов**

## **СТРАТЕГИЯ ДОЛГОЛЕТИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ**

В Российской Федерации в настоящее время проживает почти 32 млн. человек старше 60 лет. Доля этой популяционной группы в структуре всего населения с 1989 г. возросла с 15% до 21%. При этом в некоторых субъектах Российской Федерации она уже достигает до 28% от общей численности населения региона [Косенко О.Ю., 2010, с. 379].

В Указе Президента России от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» поставлена задача обеспечить дальнейшее увеличение к 2018 г. ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет. Есть определенные социальные, политические и экономические основания ожидать, что Указ будет выполнен, и в этом направлении будут достигнуты определенные успехи.

Данный Указ Президента Российской Федерации означает, что руководство страны формирует и приступает к реализации новой социальной стратегии, благодаря которой в России появится другая, по сравнению с современной, социально-демографическая структура общества. Российским ученым и специалистам необходимо всесторонне оценить перспективы и последствия данной «стратегии долголетия» с тем, чтобы сформулировать рекомендации для повышения ее эффективности, подготовить государственные структуры для решения новых задач, обусловленных новыми социальными реалиями.

Уже к 2025 г. в целом в стране доля лиц старше трудоспособного возраста может приблизиться к 30%. Увеличение доли старшего поколения в демографической структуре России полностью соответствует общемировым тенденциям [Лайдинен Н.В., 2010, с. 13].

В начале 80-х годов прошлого века ведущие демографические институты мира сделали прогноз о грядущих изменениях в составе населения планеты. В качестве *одной из возможных главных демографических тенденций* было отмечено значительное увеличение численности пожилых людей. Для того чтобы правильно и всесторонне обсудить глобальные последствия данного явления по инициативе ООН в 1982 г. в Вене состоялась первая Всемирная ассамблея по проблемам старения.

Результатом ее работы стало принятие Международного плана действий по вопросам старения. В соответствии с ним мировое сообщество должно было приступить к подготовке к предстоящим демографическим переменам. Далеко не все страны мира смогли адекватно оценить данный документ и развернуть соответствующую подготовительную деятельность. Во многих странах эта проблема продолжала оставаться вне поля зрения властных структур.

В XX в. сложилась традиция в программах социальной политики предусматривать выделение ресурсов тем группам населения, которые составляют большинство и, особенно, детям и молодежи. Социальная забота о них не просто доминировала. В ряде случаев она стала единственным критерием для определения степени «социальности» государства и показателем успешности его социального развития. Предполагалось, что пожилые люди получают основную помощь в семье. Многие правительства считали, что все еще продолжает существовать расширенная семья, где к старшим относятся с уважением, и где остальные члены семьи всегда готовы прийти на помощь пожилым. В этих условиях План оказался не слишком эффективным, но его главная заслуга была в другом. Он впервые на уровне мирового сообщества в центр внимания поставил проблемы старшего поколения.

*Спустя десять лет ООН снова собрала на вторую Всемирную ассамблею представителей ведущих государств мира.* Теперь уже они обсуждали не возможные демографические прогнозы, а реальную ситуацию, связанную с тем, что серьезно возросла демографическая нагрузка на работающее население, значительно увеличились бюджетные социальные расходы, городская инфраструктура и социальная среда не отвечали потребностям старшего поколения.

*В целом, мир оказался не готов к новым демографическим реалиям.* В тоже время пожилые люди стали весомой социальной группой, сопоставимой, а в некоторых странах иногда и превосходящей по численности национальные когорты молодежи.

Этот процесс был обусловлен двумя причинами – успехами здравоохранения и повышением уровня и качества жизни. Благодаря им увеличилась средняя ожидаемая продолжительность жизни людей и, как следствие в обществе стало больше пожилых людей, способных к активной социальной деятельности. Все это нашло отражение в декларации по проблемам старения, принятой Генеральной Ассамблеей ООН на 42-м пленарном заседании в октябре 1992 г.

Представители ряда стран осознали, что в мире происходит настоящая *демографическая революция и ее игнорирование приведет в дальнейшем к социальным конфликтам и разрушению современной цивилизации*. Изменение демографического состава населения планеты все больше обуславливает эволюцию структуры современной цивилизации – меняется ее менталитет, существующий строй экономических отношений, система социальных взаимодействий, способы и методы политического управления.

В связи со снижением рождаемости, доля лиц в возрасте 60 лет и старше удвоится в период между 2007 и 2050 гг., а их реальное число увеличится более чем в три раза, достигнув свыше 2 млрд. в 2050 г. Помимо общего старения населения стареет и само пожилое население – в нем увеличивается доля самых старших возрастов. Скорость прироста численности населения 80 лет и старше существенно превышают скорость прироста не только общей численности населения, но и населения 60-летних. К 2050 г. в большинстве стран число людей старше 80 увеличится в четыре раза и достигнет 400 миллионов.

В этих условиях было уже очевидным, что нужно немедленно приступить к созданию материальных и социальных условий для формирования максимально активного и дееспособного долголетия населения. Самое большое достижение человечества – рост продолжительности жизни должен стать не тяжким бременем для общества, а ресурсом для дальнейшего развития [Воронин Ю.М., 2000, с. 148]. Необходимо, чтобы пожилые люди продолжали вносить свой вклад в развитие общества. Для достижения этой цели нужно устранить все факторы, которые приводят к социальной изоляции и дискриминации пожилых людей. Вот это и стало лейтмотивом принятого в 2002 г. на второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения Мадридского международного плана действий по проблемам старения.

Увеличение продолжительности жизни является одним из самых больших достижений человечества. Люди живут дольше благодаря более правильному питанию, достижениям медицины и

системы здравоохранения, образованию и, в целом, повышению экономического благосостояния. Продолжительность предстоящей жизни при рождении сейчас превышает 80 лет в 33 странах. Всего пять лет назад такие показатели были лишь в 19 странах.

В 2000 г. доля населения старше 80 лет в мире составила всего лишь 1%. По среднему прогнозу ООН в 2050 г. она возрастет до 4% и в 2100 – до 11%. То есть, если сейчас чуть больше, чем один человек из ста старше 80-ти лет, то к 2050 г. это уже будет четыре человека, а к 2100 – каждый десятый человек в мире будет старше 80 лет. К 2050 г. страны всего мира поделятся на три части: те, в которых доля людей старше 80 лет составит 4% или меньше (Северная и Южная Африка, Латинская Америка, Центральная, Тихоокеанская и Южная Азия и Средний Восток), те, в которых данный процент составит около 8% (Китайский регион и Европейская часть бывшего Советского Союза), и те, где их доля составит 10% и выше (Восточная и Западная Европа, Япония и Океания, и Северная Америка). В настоящее время только в Японии люди старшего возраста составляют более 30 процентов населения; ожидается, что в середине века 64 страны, в том числе и Россия, войдут в число стран, в которых люди старшего возраста составят более трети населения.

Поскольку численность и процентная доля людей старшего возраста увеличиваются быстрее, чем любой другой возрастной группы, возникают сомнения в способности общества ответить на вызов, обусловленный этим демографическим сдвигом. Для того чтобы своевременно и адекватно отреагировать на новые демографические реалии и эффективно использовать возможности, создаваемые старением населения, необходимо руководствоваться мировым опытом, воплощенным в Мадридском международном плане действий по проблемам старения, учитывая при этом национальную специфику.

В прошлом году исполнилось десять лет со дня его принятия и интересно и полезно оценить эффективность и реалистичность основных положений предложенной в нем стратегии. Данный документ представляет собой основополагающее руководство и пакет программ для разработчиков социальной политики и практиков, занимающихся реализацией ее программ. Его назначение – помочь государствам в разработке и осуществлении системной социальной политики в области старения, обеспечивая их рекомендациями, основанными на анализе и обобщении опыта практической деятельности на национальном уровне. Все внимание в нем

фокусируется не на том, что именно делать (каким должно быть содержание политики), а на том, как это нужно делать (как осуществлять политические изменения согласно собственным нуждам и приоритетам).

В отличие от Венского плана стратегия, предложенная в Мадриде, рассматривает пожилых людей как активных участников, а не как пассивных объектов социальной политики. В нем признается факт, что пожилые граждане не только довольствуются плодами социального и экономического развития, но и вносят свой вклад в развитие общества. Результатом такого подхода является вывод об обязательном участии пожилых людей в процессе разработки политики. Они должны не просто соглашаться с социальной политикой, направленной на решение их проблем, а формировать ее содержание. В соответствии с ним необходимо, чтобы пожилые люди участвовали в любом запланированном действии, включая законодательную деятельность, политику и программы во всех областях и на всех уровнях. Такая постановка дела должна приводить к тому, что интересы и опыт пожилых людей станут неотъемлемой частью разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ во всех политических, экономических и социальных областях.

Это очень важный, пожалуй, даже ключевой момент. Осознание данного положения должно быть основополагающим условием при разработке всех социальных программ и проектов. Возможно, недостаточная эффективность современной социальной политики в ряде стран и, прежде всего, в России, как раз и объясняется отсутствием такого понимания на всех управленческих уровнях государства.

Другой принципиальный момент связан с необходимостью комплексного решения проблем пожилых людей. Комплексный подход не может быть обеспечен только лишь работой одного того или иного социального ведомства — министерства, комитета, агентства. Необходимо, чтобы проблемами старения и удовлетворения потребностей пожилых людей занимались все властные структуры. Решение этих проблем должно стать неотъемлемой частью деятельности всех органов управления независимо от их иерархического положения и ведомственной принадлежности. Создание благоприятных условий жизни для старшего поколения может быть достигнуто лишь при изменении психологии всех властных структур. Геронтологические подходы должны присутствовать в управлении всеми сферами жизнедеятельности общества.

В Мадридском международном плане действий по проблемам старения (ММПД) предусмотрены действия по таким направлениям, как стимулирование занятости и обеспечение гарантированного дохода, поддержка здоровья, обеспечение питанием и жильем, мероприятия в области образования и социального обеспечения. В этом плане нашла отражение позиция, согласно которой пожилые люди – это разнообразная и активная группа населения с широкими возможностями и, иногда, специфическими потребностями в медицинском обслуживании [Роик В., 2011, с. 17].

В Плане выделены три приоритетных направления.

*1. Участие пожилых людей в развитии.* Решение этой задачи предполагает создание максимально благоприятных условий для жизнедеятельности пожилых людей. Во-первых, признание уже сделанного социального, экономического и политического вклада пожилыми людьми и обязательное дальнейшее их участие в процессе принятия решений на всех уровнях. Одно из самых главных положений Плана заключается в требовании обеспечить широкие возможности для трудоустройства всех пожилых людей, желающих работать.

Для смягчения проблемы старения населения в сельских регионах необходимо улучшение условий жизни и инфраструктуры, принять меры по искоренению маргинализации пожилых людей в сельских районах.

При обеспечении доступа к знаниям, образованию и профессиональной подготовке важно обеспечить реальное равенство пожилых людей с представителями других возрастных групп.

Необходимо разработать меры по обеспечению полного использования потенциала и специальных знаний людей на основе признания того факта, что профессиональный опыт приходит с возрастом.

В целях сокращения масштабов бедности среди пожилых людей и обеспечения гарантированного дохода необходимо содействие осуществлению программ, дающих возможность пользоваться базовой системой социальной защиты. Также важным аспектом является обеспечение пожилых людей минимально необходимым доходом на основе повышения внимания к неблагополучным в социально-экономическом плане группам населения.

*2. Медицинские и социальные услуги для пенсионеров.* Для обеспечения высокого качества жизни необходимо уменьшение совокупного воздействия факторов, повышающих риск заболеваемости в пожилом возрасте, поэтому пожилые люди должны иметь

универсальный и равный доступ к услугам системы здравоохранения. Кроме того, необходимо создание и укрепление служб первичного медико-санитарного обслуживания для удовлетворения потребностей пожилых людей и формирование полного диапазона медицинских услуг для них. Также делается акцент на профессиональной подготовке лиц, занимающихся уходом за пожилыми людьми, и работников системы здравоохранения, специализирующихся на организации медицинской помощи пожилым людям. Помимо этого, нужна разработка системы мер, направленных на профилактику заболеваемости среди пожилых людей и обеспечения всем лицам пожилого возраста доступа к продовольствию и надлежащему питанию. Все это должно способствовать сохранению максимального функционального потенциала на протяжении всей жизни и содействовать всестороннему участию всех категорий пожилых людей во всех аспектах жизни общества.

*3. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности пожилых людей.* Предполагается приоритетное решение проблемы жилья и приемлемых условий жизни пожилых людей. Отмечена необходимость содействовать обеспечению их доступным и недорогим транспортом. В Плате отмечается не только необходимость организации социального ухода за пожилыми людьми, но и оказания помощи лицам, занимающимся этим уходом, т.е. социальным работникам. Особое внимание предлагается уделять заботе о пожилых людях в семье и обществе, предотвращению жестокого обращения и насилия по отношению к ним, формирования в обществе негативного стереотипного образа пожилых людей.

Если совсем кратко резюмировать все изложенное, то надо отметить, что основные идеи Мадридского плана действий сводятся к необходимости выработки на высшем государственном уровне национальной стратегии по проблемам старения. Суть этой стратегии заключается в создании комплекса мер в экономической, социальной и духовных сферах для максимального сохранения пожилыми людьми трудоспособного и активного долголетия. Главное, чтобы общество осознало, что существует две альтернативы.

Первая – сохранить без изменений современную социальную политику и практически возложить на среднее и молодое поколения возрастающие расходы по содержанию пожилых людей. Это путь обеспечения «доживания» пожилыми людьми своей жизни. Этот «хосписный» вариант является тупиковым. В современных условиях старость становится одним из самых длительных периодов жизни человека. Она все больше не укладывается в привычное

понятие «заката жизни». Поэтому данный вариант малопривлекателен для всех поколений.

Вторая – создать возможности и условия для увеличения не просто продолжительности жизни, а для роста продолжительности здоровой жизни и сохранения трудоспособности пожилых людей. В этом случае они смогут продолжить свою трудовую деятельность, сохранить дееспособность и снизить социальные расходы общества необходимые для поддержания социально незащищенных групп населения.

К началу третьего десятилетия XXI в. продолжительность жизни в России вырастет до 75 лет. При сохранении таких темпов роста средней продолжительности жизни к 2025 г. по данному показателю мы будем близки к среднемировому уровню. Но надо иметь ввиду, что такие позитивные демографические изменения могут потребовать удвоения (в процентах ВВП) государственных расходов на пенсии и медицинские услуги населению России.

До настоящего времени усилия российского правительства и региональных органов власти сводились преимущественно к повышению размеров пенсии. Безусловно, наиболее важным и приоритетным направлением социальной политики в отношении пожилых людей является повышение материального достатка. Возможно, поэтому более 30% принимаемых в стране нормативных и правовых актов в социальной сфере прямо относятся к установлению всевозможных прямых финансовых выплат пожилым гражданам.

Это необходимо, но недостаточно. Особенно когда речь идет о социально-медицинском и бытовом обслуживании одиноких пожилых людей в пансионатах (домах престарелых), нахождения их в больницах (в основном в коридорах), отсутствия в больницах нужных лекарств и даже посуды, невозможности в течение большого времени попасть к соответствующим специалистам в поликлиниках, а иногда и отказ выезда скорой помощи к тем, кому за 80 лет.

В условиях значительного старения населения требуются инновационные подходы в социальной работе с пожилыми людьми. Но какие могут быть инновации там, где нет самостоятельных государственных программ для старшего поколения?

Ряд российских регионов таких программ не имеет, поскольку подобной программы на федеральном уровне не существует. А субъекты РФ по-прежнему строят свою региональную социальную политику с большой оглядкой на федеральный Центр и возможности местного бюджета.



Контент-анализ нормативно-правовых актов (приказов, постановлений, решений местных и региональных органов власти) по правовым базам «Гарант» позволяет констатировать, что внимание к пожилым гражданам (пенсионерам и ветеранам) примерно одинаково во всех регионах, кроме Москвы. В Москве количество нормативно-правовых актов, адресованных этой социальной группе больше в 2,5 раза. Возможные причины – лучшая финансовая обеспеченность города, значительное абсолютное число пожилых людей, большая направленность социальной политики на пожилое население, чем в других регионах России.

Среди нормативно-правовых актов можно выделить и такие, которые способствуют участию пожилых людей в событиях социальной жизни, способствуют повышению уважения к этой части населения в обществе, и ее включенности в жизнь общества. К сожалению, следует отметить, что половина нормативно-правовых актов в этом случае связана с празднованием Дня Победы или проведением мероприятий к Международному дню пожилых людей. Но в целом, доля нормативно-правовых актов, способствующих включению пожилых людей в жизнь общества, участие в культурных мероприятиях в Москве значительно выше, чем во всех других городах. В Москве этот показатель составляет 20%, тогда как, например, в Орловской области – 5%, а в других городах и того меньше 2–3%.

При анализе нормативно-правовых документов о пенсионерах по годам за прошедшее десятилетие, становится очевидным, что рост внимания к проблемам пожилого возраста был в 2003 (после принятия в 2002 г. Мадридского международного плана действий по проблемам старения), в 2009–2010 гг. (при подготовке празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне) и, еще была попытка всплеска нормативной активности в конце 2012 г. (нужно было подводить итоги десятилетней работы по Мадридскому плану).

К сожалению, работа по проблемам старения в стране не строится пока на системной основе. Во многом она носит событийный характер и это находит отражение в эпизодически возникающей в стране нормативно-правовой активности. Пожалуй, это ее главный принципиальный недостаток.

Между тем, проблемы пожилых отличаются многогранностью и требуют принятия комплексных мер по улучшению всех показателей качества жизни. Особое место среди них занимают вопросы труда. Трудовая деятельность человека в течение всей

жизни играет важную роль. Многие пожилые люди в возрастной группе 60–70 лет не причисляют себя к категории «старых» и, принимая решение о выходе на пенсию, не оставляют мысли о продолжении прежней профессиональной деятельности в тех или иных вариантах. Результаты ряда геронтологических исследований убедительно свидетельствуют о том, что работники в возрасте от 45 до 65 лет, при сравнении с молодыми, отстают от них на 25% в скорости работы, но на 60% превосходят их по точности и тщательности ее выполнения.

Практичные немцы стали активно использовать эту трудовую особенность пожилых работников. Так, на заводе Daimler в Бремене уже с 2008 г. занимаются переквалификацией работников старшего возраста, занятых непосредственно на сборке автомобилей. Им предлагают освоить специальность техника-смотрителя, который контролирует качество работы.

В России же, большей частью, происходит наоборот. Пожилые работники, на наш взгляд, сегодня все больше сконцентрированы в сфере материального производства, где выполняют работу с достаточно высокими физическими нагрузками. Большой частью их вытеснили из управленческих структур и заменили энергичными, но не всегда имеющими опыт и знания молодыми кадрами. Полагаем, что сегодня нарушен баланс сочетания пожилых опытных и молодых кадров.

Анализ результатов ряда исследований отражает существующую в профессионально-деловой сфере современного общества дискриминационную модель отношения к пожилым людям. Дискриминация по возрасту (эйджизм) получил сегодня в России очень широкое распространение, легитимизация возрастного неравенства в профессионально-деловой сфере поддерживается средствами рекламы, телевидения. Поисковые стратегии работодателей ориентированы на представителей молодого возраста, существенно реже рекрутируются представители среднего возраста и практически игнорируются пожилые люди в качестве работников. Возраст в настоящее время является важнейшим критерием при приеме на работу, увольнении, решении других кадровых вопросов. Значительное влияние на отношение руководителей к сотрудникам пожилого возраста оказывают негативные социальные стереотипы о старости и пожилых людях, сложившиеся в российском обществе.

Целый ряд социологических исследований показывает, что люди старшего возраста обладают значительным, но мало востребованным обществом потенциалом. В связи с такой ситуацией хо-

чется вспомнить одну восточную притчу. Молодой воин быстро действует мечом, но не знает куда и как наносить удар. Пожилой воин медлителен, но опытен и точен. Поэтому могущественна та армия, в которой молодые и сильные воины имеют опытных и мудрых полководцев. Но не наоборот.

Поэтому одна из ведущих задач – это изменение кадровой политики таким образом, чтобы она способствовала реализации Мадридского плана действий по проблемам старения в части трудовой занятости пожилых людей. В настоящее время она во многом просто противоречит этому плану.

Улучшение жилищных условий, переоборудование и текущий ремонт жилья, газификация, переселение пожилых людей в более благоустроенные дома и квартиры реализуются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с учетом экономических возможностей. На эту тему имеется ряд региональных и местных нормативных актов. На степень социальной удовлетворенности пожилых граждан существенно влияют их жилищные условия. По результатам Комплексного мониторинга уровня и качества жизни пожилых граждан большинство пожилых выразили удовлетворенность размерами своей жилой площади и местоположением квартиры.

Несмотря на большую работу Правительства Москвы в этом направлении еще треть участников мониторинга не удовлетворены состоянием своего жилища. Эти оценки отражают реальное состояние жилищного фонда города, в котором почти 39% жилых домов нуждаются в капитальном ремонте. Несмотря на невысокие доходы, пожилые люди продолжают регулярно оплачивать коммунальные платежи.

В течение десятилетия в стране набирает силу создание жилых домов для одиноких людей престарелого возраста с комплексом служб социально-бытового назначения. В этих домах предоставляются социально-бытовые, медицинские услуги, а также организуется отдых и досуг. Всего в 700 подобных домах проживает более 19 тыс. человек.

Постепенно получает развитие новая форма улучшения условий проживания одиноких пожилых людей – создание социальных квартир. Пока число таких квартир достигает 1700, в них проживает 2,2 тыс. престарелых граждан. Жильцы социальных квартир постоянно обслуживаются социальными работниками.

Действует сеть служб по выплате жилищных компенсаций (субсидий) малообеспеченным гражданам, в том числе пожилого

возраста. Развита благотворительная помощь пожилым людям по поддержанию в надлежащем порядке жилья (ремонт жилых помещений, сантехнического оборудования). Масштабы выполняемых работ определяются в каждом районе, городе в зависимости от имеющихся возможностей.

Комплексный мониторинг уровня и качества жизни пожилых людей продемонстрировал, что денежные средства, находящиеся в распоряжении пожилых граждан, позволяют им осуществлять лишь минимум необходимых затрат. Пожилые люди составляют, как и раньше основную часть категорий населения с низкими доходами. Это свидетельствует о невозможности материально самостоятельного и независимого существования пожилых граждан в современном социуме. Одинокие пожилые граждане составляют группу людей с высоким социальным риском перехода в маргинальное состояние.

Положительным является то, что более 2/3 пожилых москвичей сохраняют статус-кво в своих оценках материального положения и не отмечают ухудшение материального положения. Практически все опрошенные имеют предметы длительного пользования: холодильники, газовые или электрические плиты, пылесосы, цветные телевизоры, стиральные машины, ковры. У половины пожилых людей указанные предметы имеют более чем десятилетний срок эксплуатации. Большинство респондентов имеют в собственности объекты недвижимости (квартиры и дачи), предметы длительного пользования и одновременно низкий уровень доходов. Значительная часть денежных доходов используется на содержание и обслуживание этих объектов и предметов, которые были приобретены несколько десятилетий назад. Это сокращает возможности для приобретения ими качественных товаров и услуг [Щегорцов А.А., 2012, с. 697].

В питании пожилых граждан доминируют продукты, богатые углеводами. Наряду с этим, имеется дефицит овощей, фруктов и рыбы. Источником белка в основном служат молоко и молочные продукты, яйца, мясо птицы.

Самым важным показателем качества жизни пожилых граждан, кардинально влияющим на их социальное самочувствие, является состояние здоровья. Четко прослеживается тенденция улучшения физического самочувствия пожилых людей. Подтверждается гипотеза ряда российских геронтологов о формировании новой генерации старшего поколения, обладающей более высокими психофизическими характеристиками по сравнению с предыдущими.

Лучшее состояние здоровья будет способствовать созданию активного и трудоспособного долголетия москвичей. Данное обстоятельство необходимо учитывать при прогнозировании социальной сферы города.

У пожилых людей, с одной стороны, сокращаются потребности в транспортном обслуживании, с другой стороны, возрастают претензии к качеству транспортных услуг. Поэтому только половина пожилых москвичей удовлетворена транспортным обслуживанием. Две трети из них отмечают неприспособленность транспорта для проезда инвалидов и престарелых граждан. Транспорт входит в число лидирующих проблем в массовом сознании пожилых граждан.

Пожилые люди в своем большинстве положительно оценивают свободу выбора, возможность покупки необходимых им товаров и услуг. Однако очень высокий уровень недовольства пожилых граждан стоимостью (83,5%) и качеством товаров и услуг (73%) предлагаемых торговыми организациями, практически нивелирует в общественном мнении пожилых людей эти положительные моменты.

Определенный интерес представляют данные о проведении свободного времени пожилыми людьми. Среди лидирующих форм досуга следует отметить просмотр телевизионных передач (83%), посещение родственников (68%), прогулки (54%), чтение (67%), занятие хобби (52%). Среди пожилых москвичей прослеживается тенденция к повышению доли удовлетворенных реализацией своих культурных и духовных потребностей и снижение доли негативных оценок. Все большую популярность приобретают такие технологии социальной работы с пожилыми людьми, как социальный туризм, курсы компьютерной грамотности, клубная работа с теми, кому за 50, университеты третьего возраста и т.д.

Сопоставляя задачи, намеченные в Мадридском международном плане действий по проблемам старения и реальное положение дел необходимо продумать конкретные предложения для улучшения работы в этом направлении. На наш взгляд, целесообразно следующее:

- разработка государственной федеральной программы «Старшее поколение»;
- создание Геронтологической службы Российской Федерации, используя возможности федеральных и региональных, медицинских и социальных учреждений;
- возобновление выпуска ежегодного федерального доклада «По проблемам старения населения и работе с пожилыми людьми в Российской Федерации»;

- разработка проектов федеральных законов, направленных на создание условий для сохранения работоспособности и активного долголетия пожилых людей, их трудовой занятости;
- изменение системы надомного обслуживания пожилых людей с учетом их нуждаемости и дифференцированного подхода к получению услуг;
- развитие рынка социальных услуг, позволяющего увеличить свободу выбора и повышения качества услуг;
- создание мини-предприятий при центрах социального обслуживания населения по предоставлению социальных услуг на платной основе с участием самих пожилых людей;
- повышение участия пожилых людей в активных формах социального обслуживания: клубах по интересам, общественных объединениях, экспертной работе по социальным программам и проектам и т.д.;
- проведение в текущем году на уровне муниципальных образований и регионов научно-практических мероприятий, выставок, собраний общественности по решению проблем старшего поколения и достижения населения активного долголетия в развитии положений Мадридского международного плана.

В Российской Федерации, как и в других странах мира, формируется новая цивилизация, для которой станет характерным долгожительство и совместное сосуществование не трех, как это имеет место сегодня, а четырех, пяти и более поколений. Это приведет к появлению целого ряда противоречий в духовной, социальной, экономической и политической сферах. Для безболезненного разрешения этих противоречий и использования позитивных последствий становления новой цивилизации нужно проводить комплексные исследования старшего поколения и на основе их результатов вырабатывать конкретные и действенные рекомендации для корректировки существующей государственной политики.

## Список литературы

1. Воронин Ю.М. Отчет о результатах проверки в Минтрудсоцразвития РФ отдельных вопросов выполнения федеральной целевой программы «Старшее поколение», (1997–1999) // Бюллетень Счетной палаты РФ. – М., 2000. – № 9 (33). – С. 146–151.
2. Косенко О.Ю. Развитие системы предоставления социальных услуг лицам пожилого возраста в России / Сев.-Кавк. акад. гос. службы. – Ростов н/Д, 2010. – 379 с.

3. Лайдинен Н.В. Пожилые люди в России: Деликатная проблема // Социальный мир. – М., 2010. – № 39. – С. 13–14.
4. Роик В. Второй демографический переход – важнейший вызов для пенсионного страхования и социальной политики государств в XXI в. // Человек и труд. – М., 2011. – № 1. – С. 15–21.
5. Щегорцов А.А. Стратегия долголетия // Труды VIII Международной научно-практической конференции «Регионы России: Стратегии и механизмы модернизации, инновационного и технологического развития» (31 мая – 01 июня 2012 г., Москва) / РАН. ИНИОН; Отв. ред. Ю.С. Пивоваров. – М., 2012. – Ч. 1. – С. 697–698.