

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время ученые, общественные деятели и политики все большее внимание уделяют проблемам устойчивого развития, которые отражают суть противоречий между современной жизнедеятельностью человека и природой.

Еще в 20–30-х годах XX столетия русский академик В.И. Вернадский пришел к выводу, что разум человека превращается в основную геологообразующую силу и, как следствие, люди должны принять на себя ответственность за будущее природы. По его словам, под влиянием научной мысли и человеческого труда биосфера переходит в новое состояние – в ноосферу. Но только лишь в 70-е годы XX в., когда резко обострились экологические проблемы, встала задача осмысления сложившейся ситуации и разработки принципиально новых концепций развития во всемирном масштабе. Поэтому переход на новую стратегию, получившую название модели устойчивого развития, стал естественной реакцией мирового сообщества, стремящегося к своему выживанию.

В 1972 г. в Стокгольме состоялась Конференция ООН, результатом которой стало создание Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Впервые на столь высоком уровне прозвучала мысль, что окружающую среду и развитие цивилизации нельзя рассматривать отдельно, они неотделимы друг от друга, поскольку проблемы цивилизации напрямую связаны с экологическим неблагополучием. Проведение конференции и создание ЮНЕП ознаменовали включение международного сообщества в решение проблем защиты окружающей среды на государственном уровне. Появились и стали развиваться такие институты, как экологическая политика и дипломатия, право окружающей среды, возникли министерства и ведомства по окружающей среде.

По инициативе Генерального секретаря ООН в 1984 г. была создана Международная комиссия по окружающей среде и разви-

тию, которую возглавила премьер-министр Норвегии Гру Харлем Брундтланд. В задачи комиссии входила, в частности, выработка предложений долгосрочных стратегий, а также рассмотрение способов и средств, с использованием которых мировое сообщество смогло бы эффективно решать проблемы окружающей среды. Важной вехой в разработке концепции устойчивого развития стало опубликование доклада «Наше общее будущее», представленного комиссией в 1987 г. Именно в тексте этого доклада впервые появился сам термин «sustainable development», который был переведен в СССР на русский язык как «устойчивое развитие»¹ и понимался как модель движения вперед, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без лишения будущих поколений такой возможности. Это определение устойчивого развития широко принято как наименее спорное из всех, однако оно скорее отражает стратегическую цель, чем указывает конкретный путь для практических действий.

Неудивительно, что именно поэтому многие авторы предложили свои варианты, пытаясь найти определение, которое было бы удобным в практической деятельности. Понятие «устойчивое развитие» имеет в настоящее время множество определений (более 100) и, по-видимому, их число будет увеличиваться, поскольку продолжается процесс осознания будущего развития, которое в принципе неопределенно и многовариантно. Проблемам, связанным с формированием концепции устойчивого развития, его сущности и факторам, посвящен обзор «Концепция устойчивого развития: Миф или будущее цивилизации» (Б.Г. Ивановский)

Концепция устойчивого развития общества была принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств. Сегодня эта концепция стала наиболее известной и даже модной глобальной моделью будущего мировой цивилизации. Конференция 1992 г. констатировала невозможность движения развивающихся стран по тому пути, которым пришли к своему благополучию развитые страны. Эта модель признана ведущей к катастрофе и в связи с этим провозглашена необходимость перехода мирового сообщества к модели развития, обеспечивающего высокое качество жизни для людей нынешнего и будущих поко-

¹ Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) / Под ред. Евтеева С.А., Перелета Р.А. – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.

лений. Принятая на конференции Декларация насчитывает 27 пунктов-«принципов». В ней определяется центральное место людей в устойчивом развитии, т.е. его антропоцентрическая направленность, подчеркивается, что гарантом обеспечения должного качества окружающей природной среды является государство. Устанавливается необходимость взаимоувязки целей социально-экономического развития, включая борьбу с бедностью, с целями сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений. В Декларации подчеркивается важная роль межгосударственного сотрудничества в области охраны окружающей среды, включая проведение политики производства и потребления, демографических процессов, достижения экономического роста, а также отмечается особая ответственность развитых стран за состояние окружающей среды.

На этом саммите был принят ряд важных документов: Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция ООН о биологическом разнообразии, «Повестка дня на XXI век (Программа 21)» и др. В документах Конференции ООН правительству каждой страны предлагалось разработать и утвердить свою национальную стратегию устойчивого развития. В России представления об устойчивом развитии получили широкое распространение сразу же после окончания работы саммита в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Благодаря академику В.А. Коптюгу материалы Рио-92 стали идейной основой «концепции перехода России на модели устойчивого развития»¹.

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была представлена Правительством РФ и утверждена Указом Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 г. Вместе с тем эта концепция до сих пор носит лишь декларативный характер, поскольку не созданы условия для перехода экономики России на путь устойчивого развития (низкие темпы роста экономики и уровня жизни, сохранение модели ресурсоемкого производства, недостаточная диверсификация экономики, сохранение неэффективного технологического уклада, недостаточное развитие институтов гражданского общества и модели государственного управления хозяйством, слабое развитие среднего и малого бизнеса и т.д. Проблеме перехода России на путь устойчивого развития посвящена

¹ Поздняков А.В. Проблемы цивилизации и устойчивое развитие. – Режим доступа: http://www.ihst.ru/~biosphere/Mag_3/pozdnyakov.htm

статья М.А. Положихиной «Концепция устойчивого развития в отечественной теории и практике государственного управления».

В июне 2012 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия) прошла очередная Конференция ООН по устойчивому развитию Рио+20, в которой приняли участие 135 глав государств и правительств. На конференции было отмечено, что на подготовку форума в значительной степени оказал влияние мировой финансово-экономический кризис. По словам председателя конференции, президента Бразилии Дилмы Русеф, «цена бездействия сегодня выше цены шагов во имя будущего». Участники саммита подвели итог 20-летней работы, а также обсудили проблемы «зеленой» экономики, устойчивого развития и искоренения бедности.

Сегодня многие ученые характеризуют современные отношения человека и природы как антропогенный экоцид – разрушение людьми естественной среды обитания, в том числе и условий собственного существования. Так, например, по данным ЮНЕСКО, за исторический период человечество уже потеряло около 2 млрд гектаров некогда плодородных почв, превратив их в бесплодные пустоши – а ведь это больше всей совокупной площади, используемой сегодня в мире в сельскохозяйственных целях. Загрязнение Мирового океана приобрело катастрофические масштабы, а в результате выброса парниковых газов происходит постепенное изменение климата.

Не менее тревожный факт – сокращение площадей тропических лесов, которые наряду с северной тайгой являются легкими планеты, поскольку они вырабатывают основную массу кислорода, необходимого для жизни на Земле. Все это приводит к необратимым изменениям среды обитания, и в конечном итоге она может оказаться непригодной для жизни современного человека и дальнейшего развития цивилизации. К изменению и разрушению естественных экосистем добавилось сильное промышленное загрязнение. Сегодня в цикле добычи, переработки сырья и получения конечной продукции на 1 кг потребленного бытового продукта приходится 25 кг отходов.

Изначально термин «устойчивое развитие» использовался применительно к вопросам экологии. Но в современном мире все труднее отделить экологические проблемы от проблем экономических и социальных. Поэтому термин «устойчивое развитие» стал все чаще применяться в экономике и социологии, и сегодня в несколько иной формулировке является и социально-экономическим понятием.

Так, в Глобальной стратегии развития на период 2015 г., разработанной экспертами ООН (Global development agenda beyond 2015), отмечается, что традиционное понятие (экономический рост и социальная защита) не отражает в полной мере категорию «устойчивое развитие». В связи с этим предлагается рассматривать опыт практической реализации идей и принципов социальной и солидарной экономики (ССЭ) как альтернативу процессам неолиберальной глобализации и возможный путь к устойчивому развивающемуся типу общества. Эти вопросы рассматриваются в статье О.Н. Пряжниковой «Социальная и солидарная экономика: Возможности для устойчивого развития»

Немаловажное значение в теории устойчивого развития принадлежит определению роли государственной экономической и промышленной политики, с одной стороны, и свободной стихии рыночных сил, обеспечивающих эффективную координацию и распределение ресурсов, – с другой. По этим позициям ведутся серьезные дискуссии между экономистами различных направлений. Исследованию этих вопросов на современном этапе посвящен обзор И.Г. Минервина «Современный капитализм и государство: Модели взаимодействия» и статья «Новые модели устойчивого и всеобъемлющего развития» (Е.Е. Луцкая).

В обеспечении устойчивого экономического развития важная роль принадлежит механизмам, обеспечивающим финансовую стабильность. Одним из элементов такой стабильности является система страхования вкладов населения и юридических лиц. Этой проблеме посвящен обзор Е.А. Пехтеревой «Страхование вкладов и поддержание стабильности финансовой системы России».

Важнейшим фактором формирования процесса перехода к устойчивому типу развития общества является показатель качества жизни населения, включающего в себя различные аспекты социального обеспечения. Особое место здесь принадлежит состоянию здравоохранения. В обзоре С.С. Костяева «Проблемы устойчивого развития американской системы здравоохранения» рассматриваются причины, угрожающие этому развитию: старение населения и связанное с этим увеличение финансовых нагрузок на государственный бюджет; рост стоимости медицинских услуг; снижение рождаемости; сокращение численности работоспособного населения.

В заключение следует отметить, что концепция устойчивого развития до сих пор не имеет четких очертаний. Существуют лишь определенные идеи, зафиксированные в официальных политических решениях. Нет даже четкого определения данного термина,

продолжаются дискуссии относительно его содержания и значения. Так, на сайте еженедельника «The Economist» идет дискуссия о том, пользу или вред принесла человечеству завоевавшая популярность в последние 25 лет доктрина устойчивого развития. Ряд экспертов полагают, что под ее влиянием правительства принимают совершенно безумные и просто вредные меры, а в обществе культивируется извращенное представление о причинах наших экономических и экологических проблем.

В итоге устойчивое развитие порой стало отождествляться не с развитием, а, напротив, с консервацией и искусственным ограничением роста за счет сдерживания потребления. Забота о будущих поколениях часто сводится исключительно к заботе о том, как бы не повредить природным ресурсам (то, что в процессе их использования люди создают для будущих поколений инфраструктуру, которой те смогут пользоваться, остается за кадром)¹. Наконец, устойчивое развитие в том смысле, в каком его представляют себе многие экологи, наносит прямой ущерб будущим поколениям тем, что обрекает их на снижение уровня жизни².

Свободный рынок, верховенство закона, гарантии прав собственности и новые технологии – вот что наилучшим образом обеспечивает защиту окружающей среды.

Б.Г. Ивановский

¹ Кошкин В. Химера устойчивого развития // Частный корреспондент. – 07.07.2009. – Режим доступа: <http://www.chaskor.ru/p.php?id=8171>

² Taylor J. Sustainable development. A dubious solution in search of a problem policy analysis N 449. – 26.08.2002. – Mode of access: <http://www.cato.org/pubs/pas/pa-449es.html>