

РОФЕ А.И., ЗБЫШКО Б.Г., ИШИН В.В.
РЫНОК ТРУДА, ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ,
ЭКОНОМИКА РЕСУРСОВ ТРУДА:
Учеб.пособие / Под ред. проф. Рофе А.И. —
М.: Изд-во "МИК", 1997. — 160 с.

В монографии, состоящей из введения и пяти глав, рассматриваются теоретические вопросы и особенности формирования и функционирования рынка труда в современных российских условиях. Как отмечают во введении авторы, отношения на рынке труда имеют четко выраженный социально-экономический характер и затрагивают насущные потребности населения России. Через рынок труда устанавливается уровень занятости населения и оплаты труда. По мнению авторов, существенным следствием отношений на рынке труда стала безработица — негативное, но практически неизбежное явление общественной жизни. Занятость является необходимым условием для воспроизводства населения, определяя уровень жизни, издержки на подбор и подготовку, переподготовку кадров, их трудоустройство и содержание безработных, на пенсионное обеспечение бывших тружеников. По мнению авторов, в переходный период имеются издержки, но общая направленность реформ в сторону развития, которому следуют цивилизованные страны, является прогрессивной. Отмечаются сложность и противоречивость проблем рынка труда и занятости населения в России: проявляются как общие закономерности, так и специфические черты процессов и явлений.

В первой главе авторы рассматривают количественные и качественные характеристики населения как основы формирования трудовых ресурсов, вопросы воспроизводства населения и трудовых ресурсов, состав экономически активного населения и дают свою

трактовку и критическую оценку общепринятых терминов. Как отмечают авторы, систематическое изучение населения начинается с XVII в., а научная теория народонаселения ведет начало от Т.Р.Мальтуса. По их мнению, сформулированный Мальтусом закон народонаселения может быть отнесен к выдающимся произведениям научной мысли, хотя он не оказался универсальным надысторическим законом и не может быть признан правильным для какого-либо конкретного исторического периода (с.6-7). Отмечается вклад в критику учения Мальтуса К.Каутского, Ф.Оппенгеймера, в разработку теории А.Печчи, П.Кууси, Дж.Саймона и группы российских ученых С.Г.Струмилина, А.Я.Боярского и др.

На характере динамики численности и состава населения России отражаются отказ от "административно-волевой" системы хозяйствования, введение рыночных отношений, огромное сопротивление прежней номенклатуры, неоднократные попытки реванша и сохранение его угрозы, основанные на недовольстве людей, уровень жизни которых ухудшился (с.9). Численность постоянного населения РФ сокращается при неизменном соотношении городского и сельского населения: отмечается снижение рождаемости и рост смертности при практически неизменных брачности и разводимости, рост уровня образованности и усиление "утечки мозгов" (неблагоприятное последствие трудностей, по определению авторов) (с.11); ухудшение условий реализации культурных потребностей населения и показателей здоровья населения, сокращение ожидаемой продолжительности жизни для мужчин (до 58 лет) и женщин (до 72 лет). Увеличилось число лиц, впервые признанных инвалидами, в расчете на 10 тыс.человек населения и снизились число профессиональных заболеваний и производственный травматизм. Однако, "несмотря на все трудности и противоречия, благоприятные показатели уровня образования населения порождают оптимизм при оценке перспектив развития нашего общества" (с.13).

Авторы детально анализируют размеры трудовых ресурсов России. По их мнению, требования рыночной экономики делают необходимым переход российской статистики к принятому МОТ иному учету "ресурсов для труда" и термину "трудоспособного возраста" вместо "рабочего возраста" (с.14). В России прослеживается тенденция сокращения доли населения моложе рабочего возраста и в рабочем возрасте и увеличение удельного веса населения старше

рабочего возраста. К концу века в России прогнозируется заметное сокращение всего населения и доли детей моложе рабочего возраста, стабилизация доли населения старше рабочего возраста и возрастание доли населения в рабочем возрасте — при общей тенденции постарения населения и в далекой перспективе сокращения населения в рабочем возрасте.

Дается анализ методики расчета экономически активного и экономически неактивного населения, принятой МОТ и Госкомстатом РФ и по федеральному закону о занятости населения в редакции от 20 апреля 1996 г., понятий продуктивной, социально полезной, полной, рациональной и эффективной занятости (видов занятости). К экономически неактивному населению в России (по методике Госкомстата РФ) отнесены учащиеся, студенты, служащие, курсанты дневных учебных заведений; пенсионеры по старости и пенсионеры-льготники; пенсионеры по инвалидности; занятые в домашнем хозяйстве и уходе за детьми и больными родственниками; отчаявшиеся найти работу и прекратившие ее поиск; лица, которым нет необходимости работать независимо от источника дохода (с.21). Авторы отмечают нетождественность категорий "трудовые ресурсы" и "экономически активное население". По их мнению, "поворот нашей страны от тоталитарного строя и командно-административной экономики к экономике рыночной, к свободному труду и запрету труда принудительного, что провозглашено в Конституции Российской Федерации, делает бессмысленным использование понятия "трудовые ресурсы" (с.22). Авторы считают, что "термин "трудовые ресурсы" мог бы быть в научном литературном обороте, если бы он не нес бремя тяжелой наследственности, связанной с нарушением прав человека"; "сохраняя термин "трудовые ресурсы", мы вольно или невольно придаем ему то содержание, которое было сформулировано при появлении его в научном обороте в одной из статей академика С.Г.Струмилина в 1922 г. и затем многие десятилетия в этом своем качестве применялось на практике в СССР" (с.22); обозначать человеческие ресурсы "термином "трудовые ресурсы" — значит продолжать отстаивать опровергнутую жизнью позицию об обязательности труда"; "понятие "трудовые ресурсы" может иметь лишь исторический аспект" (с.23). По мнению авторов, "реальными людскими ресурсами труда, как это признано статистиками населения во всем мире, является экономически активное население" (с.23).

Далее, анализируя процессы воспроизводства населения и трудовых ресурсов, авторы отмечают естественную убыль населения России и воздействие миграционных процессов, дают свое пояснение социальному движению населения, традиционному и современному типу воспроизводства населения, режимам его воспроизводства (расширенному, простому и суженному), фазам или стадиям воспроизводства трудовых ресурсов, а также экстенсивному и интенсивному типам подобного воспроизводства.

Рассматривая особенности миграции населения в России, ее социально-экономические последствия и методы управления ею, авторы отмечают возросшую роль миграции в формировании численности и структуры населения РФ, ее активизацию после распада СССР: в условиях фактической депопуляции России и ряда стран ближнего зарубежья миграция для ряда регионов РФ стала определяющим фактором пополнения их трудовых ресурсов.

Рассматриваются пять основных миграционных потоков в современной России: вынужденная миграция, внешняя миграция, внешняя трудовая миграция, нелегальная миграция и внутренняя миграция. Вынужденная миграция обусловлена несовершенством национального законодательства в отношении прав и свобод и дискриминацией лиц некоренной национальности по признакам расы, языка, вероисповедания и за 1992-1995 гг. достигла не менее 1 млн. человек в год (с.31). Эмиграция из России в настоящее время носит свободный характер и ежегодно определяется в 60-100 тыс. человек. Внешняя трудовая миграция, включая выезд на ПМЖ высококвалифицированных специалистов, стали острой проблемой для рынка труда России, а из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит насыщение отдельных регионов неквалифицированной, в том числе с криминогенными проявлениями, рабочей силой из соседних стран (в конце 1996 г. более 0,5 млн. иностранцев) (с.33). Ежегодный приток иностранцев может достигать порядка 100 тыс. человек. В последнее время острой проблемой стала нелегальная, или скрытая (неконтролируемая) миграция, обусловленная падением жизненного уровня в странах ближнего зарубежья и "прозрачностью" границ России в условиях недостаточно подготовленной правовой базой. Значительно число иммигрантов — нелегалов из стран дальнего зарубежья, стремящихся либо осесть в России по причине тяжелого социально-экономического положения в странах эмиграции, либо использовать

Россию как "трамплин", перевалочную базу для проникновения в более зажиточные страны Западной Европы.

Тяжелое экономическое положение России, констатируют авторы, снижение жизненного уровня, растущая безработица и снижение престижа целого ряда профессий и специальностей предопределили развитие внешней трудовой миграции, масштабы "утечки мозгов" и талантов (за 1990-1993 гг. — более 4,5 тыс. ученых молодого и среднего возраста, а потенциал "утечки" на временную работу может достигнуть 2-5 млн. человек в год) (с.33).

В последние годы новый характер приобрела внутренняя миграция. Отсутствие постоянных заработков и льгот в северных районах и приравненных к ним ранее осваиваемых территориях, прекращение финансирования ряда государственных программ, свертывание производственного и жилищного строительства, рост безработицы в указанных регионах привели к переориентации миграции в места первоначального проживания и более обжитые районы России (ежегодный отток из северных районов за 1989-1993 гг. достиг в среднем 134 тыс. человек, а к 2000 г. миграционные потери составят почти 600 тыс. человек (с.34-35). Одновременно изменился миграционный обмен между селом и городом. Ухудшение социально-экономической ситуации в городе из-за обострения проблем занятости, роста оплаты жилья и коммунальных услуг, падения жизненного уровня оказали сдерживающее воздействие на миграцию "село — город", а с 1992 г. миграционные потоки поменяли свою направленность и создали в сельских районах положительное миграционное сальдо.

Общими особенностями миграции населения в России являются: продолжение процесса возврата населения с северных районов к прежнему месту жительства; снижение миграции "село — город" и в отдельных регионах происходит ее переориентация; рост притока мигрантов из стран ближнего зарубежья, особенно в регионы европейской части РФ; сохранение значительной эмиграции россиян в развитые и более благополучные страны; начало процесса во многом неконтролируемой иммиграции из стран дальнего зарубежья (с.35).

В условиях международной открытости российской экономики, "прозрачности" границ, возможного резкого роста безработицы проблема внешней трудовой миграции приобрела особое значение. Наплыв иммигрантов из соседних стран может обострить проблему безработицы, однако смягчить положение на рынке труда может трудовая эмиграция россиян. Острой остается проблема

законодательного регулирования трудовой внешней и внутренней миграции, тем более в условиях усиления возвратной миграции из районов Севера в обжитые, но испытывающие безработицу районы центра европейской части РФ. При объективно положительном значении притока трудоспособного населения в испытывавшие ранее депопуляцию районы центра, этот процесс в настоящее время создает большую нагрузку на социальную сферу и рынок рабочей силы в условиях неразвитой инфраструктуры и довольно высокого уровня явной и скрытой безработицы. Село с трудом выдерживает нагрузку, обусловленную развитием возвратной миграции типа "город — село", тогда как растет необходимость правильного вовлечения прибывающих бывших горожан, особенно высококвалифицированной, интеллектуальной их части, в процесс возрождения российской деревни. Превращение России в импортера рабочей силы требует усиления контроля за ее использованием со стороны государства, и в целом более активного проведения миграционной политики, находящейся в основе государственного управления миграцией. Авторы отмечают основные черты российской миграционной политики на современном этапе.

Заключительный раздел первой главы посвящен анализу современной демографической ситуации в России и основным направлениям демографической политики государства. Снижение рождаемости в годы Великой Отечественной войны имело последствием появление в 60-е годы малочисленного потомства, вступившего в рабочий возраст в 80-е годы ("двойное эхо войны"). В 80-е годы вступило в пенсионный возраст сравнительно многочисленное население, родившееся в 20-е годы. Это имело следствием сокращение трудовых ресурсов, что ощущается в 90-е годы. Современная демографическая ситуация характеризуется сохранением тенденции сокращения численности населения России, его экономически активной части и удельного веса занятого населения, несмотря на развитие иммиграции из стран ближнего и дальнего зарубежья (с.40). За 1992-1994 гг. экономически активное население абсолютно сократилось на 2,5 млн. человек, а доля занятых мужчин — на 3,6 и женщин — на 3,3 процентных пункта, безработица выросла с 3,6 млн. до более 6 млн. человек, из них на 1,5 млн. — среди мужчин и на 1 млн. — среди женщин (с.40-41).

Сократилась доля занятых в промышленности, строительстве, науке и научном обслуживании и возросла в сельском хозяйстве, торговле, на транспорте и в связи, жилищно-коммунальном

хозяйстве, здравоохранении и образовании, кредитно-финансовой сфере и в органах управления. Общая тенденция — рост доли занятых в непроизводственной сфере (за исключением сельского хозяйства). Авторы отмечают прогрессивность развития ранее отстававшей непроизводственной сферы, однако негативным моментом является снижение занятости на производстве, не сопровождающееся ростом производительности труда, эффективности производства и обусловленным этим высвобождением рабочей силы. Авторы негативно оценивают тенденции в демографической ситуации в России: сокращение численности населения на базе падения рождаемости и роста смертности, постарение населения, продолжение урбанизации при подрыве ее производственной основы, низкую рождаемость в европейских регионах и деформированную в пользу старших возрастов половозрастную структуру населения Нечерноземной зоны. По мнению авторов, демографическая политика РФ в современных условиях должна быть направлена не только на стимулирование рождаемости, но и на упрочение семьи, повышение материального благосостояния, снижение заболеваемости и смертности.

Вторая глава посвящена анализу рынка труда и его характеристикам. Авторы раскрывают понятие рынка труда, его элементов и функции. Рынок труда — это система общественных отношений, связанных с наймом и предложением труда; это экономическое пространство (сфера трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатели и продавцы труда); это механизм, обеспечивающий согласование цены и условий труда между работодателями и наемными работниками (с.47). Авторы опровергают положение К.Маркса, что на рынке труда рабочие продают лишь свою способность к труду, рабочую силу, которая имеет стоимость, определяемую стоимостью жизненных средств, необходимых для воспроизводства самого рабочего и его семьи (с.48). Они утверждают, что "современная экономическая теория доказывает, что на рынке труда продается и покупается именно труд" (с.51); "работник и наниматель на рынке труда договариваются о предстоящем труде, о труде, который должен состояться уже в сфере производства, о плате за труд и о других условиях труда, с ним связанных"; "вряд ли нанимателя может интересовать лишь способность к труду без ее реализации, его интересует труд работников как один из факторов производства, поэтому он покупает труд и производит его оплату" (с.52).

Авторы далее рассматривают элементы рынка труда (стороны рыночных отношений или субъекты рынка, правовые акты, конъюнктуру рынка, службы занятости, инфраструктуру рынка — службы профориентации и др., систему социальных выплат и гарантий, альтернативные временные формы обеспечения занятости); функции рынка труда (организацию встречи продавцов и покупателей труда, обеспечение конкурентной среды внутри каждой из сторон, установление равновесных ставок заработной платы, способствование решению вопросов занятости населения, осуществление социальной поддержки безработных); модели рынков труда (чисто конкурентного рынка, монополистического, двусторонней монополии, японскую, американскую, шведскую модель рынка труда); типы (внешний профессиональный и внутренний внутрифирменный), формы (гибкий и традиционный), разновидности (открытый и скрытый) и сегменты рынков труда.

Третья глава посвящена вопросам занятости населения и направлениям ее регулирования в России. Авторы рассматривают активную и пассивную политику занятости. Первая включает совокупность правовых, организационных и экономических мер государства с целью снижения уровня безработицы; пассивная — совокупность мероприятий на сглаживание негативных последствий безработицы (выплата пособия по безработице, социальных пособий, доплата на иждивенцев, помощь товарами первой необходимости, организация бесплатной раздачи пищи). В зависимости от степени развития рыночных отношений различают неразвитый (частичный), теневой (нерегулируемый), регулируемый и организованный рынок труда. Отмечается наличие гибких форм занятости, под которыми понимаются занятость с различными режимами неполного рабочего времени; занятость с использованием нестандартных организационных форм рабочего времени; занятость с нестандартными рабочими местами (надомный труд или выполнение производственного задания в домашних условиях); самозанятость граждан.

Новым явлением в сфере занятости в России в последние годы стала деятельность в неформальном секторе экономики. В целом по экономике в России в 1996-1997 гг. ожидалось сокращение занятости на 0,6 млн. человек (за счет сокращения занятости в промышленности на транспорте и в связи, при увеличении занятости на 100 тыс. человек в сельском хозяйстве, бытовом обслуживании, жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании, культуре,

искусстве, науке и научном обслуживании, финансах, кредитовании и страховании) (с.73). На рынке труда сохранялось сложное положение, из-за ухудшения основных макроэкономических показателей, увеличения масштабов неполной занятости, в том числе на крупных и средних предприятиях, наличие многомесячных неоплачиваемых отпусков по инициативе администрации, продолжалось сокращение потребности предприятий в работниках с ликвидацией вакансий и рабочих мест (в 1996 г. было ликвидировано втрое больше мест, чем было вновь создано) (с.74-75).

Авторы далее анализируют государственную политику РФ в области содействия занятости, которую они считают направленной на развитие трудовых ресурсов, обеспечение равных возможностей гражданам независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и т.д. По их мнению, основными задачами этой политики на рынке труда в 1996-1997 гг. являются: формирование благоприятных условий для занятости населения и обеспечения организаций работниками через экономическую стабилизацию; повышение качества и конкурентоспособности работников; развитие систем обучения кадров, деятельности государственной службы занятости (с.77).

Особое внимание авторы уделяют анализу общегосударственной и региональных программ обеспечения занятости населения, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития, с учетом территориальных особенностей, национальных и исторических традиций, планов экономического и социального развития в условиях рыночной экономики. Рассматривается Федеральная целевая программа содействия занятости населения РФ на 1996-1997 гг., ее цели, методы реализации, а также практические меры по ее реализации в 1997 г.

Отмечаются различия ситуаций на рынках труда в отдельных субъектах РФ и необходимость предотвращения нарастания социальной напряженности в регионах. К концу 1996 г. усилилась дифференциация территорий по состоянию региональных рынков труда: в 22 регионах отмечалось наиболее благоприятное положение на рынках труда, стабильное положение в 20 регионах, в 33 регионах уровень регистрируемой безработицы значительно превышал среднероссийский уровень, а в 13 регионах сложилась наиболее критическая ситуация, где уровень регистрируемой ситуации в 2 раза и более превысил среднероссийский уровень (от 7,3 до 22,8%) и где отмечалась наиболее напряженная ситуация на рынке труда. Высокий

уровень безработицы характерен для территорий с преобладанием предприятий ВПК и тех отраслей промышленности, которые испытали наибольший спад в новых рыночных условиях (текстильная, легкая, лесная, машиностроительная промышленность).

Региональные программы содействия занятости представляли механизм государственного воздействия на региональные рынки труда. Эти региональные программы условно делятся на республиканскую, краевую или областную, районную или городскую программы занятости. Дается структура типовой программы занятости населения.

В заключительной части третьей главы рассматриваются службы занятости населения, их структура и функции. На конец 1996 г. в РФ насчитывалось около 150 негосударственных структур занятости и подбора кадров, в основном в Москве и других крупных городах.

В четвертой главе авторы анализируют безработицу и ее социально-экономические последствия. Авторы приводят общепринятую классификацию безработицы (ее разделение на структурную, фрикционную и циклическую; на полную и сезонную, временную; на добровольную и вынужденную) и отмечают специфику ее учета в России. Скачок численности официально зарегистрированной безработицы пришелся на 1992 г., и к январю 1997 г. подобная безработица выросла еще в 4,4 раза — до 2,5 млн. человек. Выделяются следующие категории безработных: уволенные в связи с ликвидацией предприятий или сокращением штатов; уволенные по собственному желанию; уволенные за нарушения трудовой дисциплины; стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва; впервые ищущие работу. Характерно, что уволившиеся по собственному желанию составили половину всех зарегистрированных безработных (с.92).

Авторы далее анализируют факторы и условия появления безработицы и ее социально-экономические издержки. Они считают современную безработицу в РФ порождением переходного периода развития в процессе становления рыночной экономики, но, несмотря на специфику, несущую черты, характерные промышленно развитым странам. Безработица перестала рассматриваться как зло и эпизодическое явление: она стала устоявшейся социально-экономической категорией, принимая черты краткосрочной, долгосрочной и застойной. Последняя наносит обществу

значительный экономический, моральный и социальный ущерб и требует специальных мер по ее недопущению или сокращению.

Одно из главных негативных последствий безработицы — нерабочее состояние трудоспособных граждан и невыпущенная продукция, утрата потенциальной возможности производства товаров и услуг. В мире, по данным МОТ, не имеет работы или занята неполное рабочее время 1/3 рабочей силы, а только в ПРС не имеют работы почти 35 млн. человек (с.95).

Авторы рассматривают меры государственной социальной поддержки лиц, оставшихся без работы, и приводят перечень государственных гарантий в соответствии с действующим законодательством. Приводятся категории граждан, получающие дополнительные, сверх обычных, государственные гарантии (молодежь после окончания школы и учебных заведений, домохозяйки, лица предпенсионного возраста, лица после выхода из мест заключения, пенсионеры). Для них предусмотрены специальные целевые программы содействия занятости, создание дополнительных специализированных рабочих мест; предусмотрено также установление квот для приема на работу инвалидов, обеспечение профориентации и обучение по специальным программам. Приведена система оказания помощи безработным путем выдачи пособий дифференцированного размера в зависимости от продолжительности безработицы. Анализируется «Концепция профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения», разработанная Федеральной службой занятости. Отмечается, что государственная политика занятости проводится в основном за счет средств государственного фонда занятости населения РФ.

Заключительная пятая глава посвящена проблемам использования трудовых ресурсов и методам управления ими. Авторы рассматривают основные направления использования трудовых ресурсов. Выделяются три периода использования трудовых ресурсов России на протяжении XX в.: 1900-1917 гг.; 1918-1991 гг.; 1992 г. — по настоящее время. Характерной особенностью дореволюционного периода являлось слабое развитие капиталистических отношений с преобладанием аграрного сектора экономики и использование большей части трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Второй, советский период характеризуется значительным преобразованием аграрного сектора и кардинальным изменением уровня промышленного развития. Индустриализация, централизованное

государственное планирование, урбанизации, освоение малообжитых и неосвоенных регионов коренным образом изменили систему формирования, распределения и использования трудовых ресурсов. Третий период — период перехода к рыночной экономике — характеризуется затянувшимся поиском оптимального выхода страны на исконно русский вариант развития, в том числе в деле использования трудовых ресурсов. Пока что в стране экономические показатели свидетельствуют об их ярко выраженном отрицательном влиянии на формирование и использование трудовых ресурсов (сокращение занятости, снижение численности учащихся, рост масштабов трудоспособного незанятого населения и т.п.). Произошли отрицательные изменения в отраслевой структуре занятого населения и вообще в структуре использования трудовых ресурсов.

В РФ трудовые ресурсы используются в трех секторах: государственном, негосударственном (частном и смешанном) и неформальном. Доля занятых в государственном секторе упала с 82,6 до 41% при ее росте в негосударственном. Дана специфика половозрастной структуры занятости в государственном и негосударственном секторах экономики, специфика образовательного и профессионально-квалификационного уровней.

Трудности переходного периода оказывают определенное отрицательное воздействие на молодежь, меняя ее жизненные позиции и ориентации, что в перспективе может оказать сильное воздействие на будущий рынок труда и экономику страны в целом. Отмечаются целые регионы с обостренными проблемами трудоустройства, занятости и безработицы в России, которые могут сильно повлиять на социально-экономическую обстановку в регионах.

С точки зрения использования трудовых ресурсов авторы считают весьма привлекательным развитие малого бизнеса. В то же время, на рынок труда оказывает возрастающее влияние неформальный сектор экономики. С одной стороны, — это дополнительные рабочие места, с другой — зачастую незаконные формы и виды деятельности, имеющие серьезные негативные последствия для экономики. Авторы приводят перечень отрицательных показателей неформального сектора: нарушение трудовых прав работников, криминализация деятельности, сокрытие значительных средств от налогообложения, сверхнормативная нагрузка на социальную сферу разного рода подпольных предприятий, разворовывание ресурсов сырья и материалов,

воспитание молодежи в худших традициях “зоны”, отсутствие у занятых социальной защиты со стороны профсоюзов.

Авторы далее рассматривают механизм и методы управления трудовыми ресурсами. Объектом управления трудовыми ресурсами являются демографические и социально-экономические отношения по поводу производства, формирования, распределения и использования трудовых ресурсов. Субъектами управления трудовыми ресурсами являются управляющие элементы системы в лице органов государственной власти и органов управления трудовыми ресурсами на различных уровнях. Целью управления являются поиск рациональных путей их воспроизводства и использования, обеспечение реализации конституционных прав граждан в плане свободы распоряжаться своим трудовым потенциалом. Основные функциональные подсистемы включают планирование и прогнозирование, организацию деятельности, координацию управленческих воздействий, мотивацию, учет, контроль и анализ существующей системы и ее элементов.

В условиях освоения теории и практики рыночной экономики особую роль в распределении и перераспределении трудовых ресурсов приобретают социально-психологические и профессионально-квалификационные качества личности, а также общеобразовательное и профессиональное обучение населения.

В.Г.Былов