

А.И.Семеко

РОЛЬ И ФУНКЦИИ ВТО В РЕГУЛИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

В настоящее время Всемирная торговая организация (ВТО) объединяет 144 государства, доля которых в мировом товарообороте составляет более 96%. Таким образом, правилами ВТО не регулируются лишь 4% мировой торговли, из них 1,5% приходится на Россию (21, с.31). Система регулирования торговых отношений в рамках ВТО по-разному оценивается политиками, специалистами в области торговли, бизнесменами и простыми людьми. Существует множество аргументов «за» и «против» ее существования. Сторонники этой системы считают ее оправданной, прежде всего, потому, что она обеспечивает свободу дискуссий по вопросам мировой торговли, в ходе которых страны могут преодолевать разногласия и разрешать конфликты. Это благоприятно сказывается не только на внешнеторговых позициях отдельных стран, но и на развитии мировой экономики в целом.

Становление системы международного регулирования торговли

История создания международной организации для регулирования торговых отношений, сокращения тарифных и нетарифных барьеров, ограничивающих конкуренцию на мировом рынке, восходит к периоду Второй мировой войны. В ходе неформальных консультаций между американскими и английскими экспортерами по

проблемам торгово-экономической политики в сентябре-октябре 1943 г. в Вашингтоне обсуждались пути преодоления протекционистских тенденций, которые в предвоенный период негативно влияли на международную торговлю. Анализ этих тенденций привел участников консультаций к выводу о необходимости последовательной либерализации торговли (8, с.9–10).

Вопрос о создании Международной торговой организации (МТО), ее структуре, способах регулирования международной торговли, порядке проведения переговоров о снижении таможенных пошлин был разработан США в документе «Предложения для рассмотрения Международной конференцией по торговле и развитию», который был представлен союзникам по антигитлеровской коалиции в 1945 г. (3, с.10). Правительство Великобритании выразило полное согласие с этими предложениями.

Дальнейшие шаги в направлении создания МТО связаны с разработкой в рамках ООН в 40-е годы XX в. правил международной торговли. Вскоре после образования ООН на первой сессии Экономического и социального совета (ЭКОСОС) в феврале 1946 г. было принято решение о созыве Конференции по торговле и занятости, на которой предполагалось обсудить проблемы расширения производства, международной торговли и потребления товаров. В резолюции первой сессии ЭКОСОС предусматривалось формирование подготовительного комитета из представителей 19 стран для разработки программы конференции и проекта конвенции, предназначенной для обсуждения.

Проект устава МТО, предложенный США, был опубликован в сентябре 1946 г., а уже в октябре обсуждался в Лондоне на первой сессии подготовительного комитета. В ходе разработки программы конференции комитет подготовил разделы по торговой политике, занятости, методам ограничения конкуренции, торговле сырьевыми товарами и экономическому развитию. Он рекомендовал странам-членам провести переговоры по таможенным тарифам и по условиям введения в действие отдельных положений устава МТО. Ко времени завершения первой сессии был разработан новый вариант устава МТО и проект Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Одновременно 23 страны начали переговоры по взаимным тарифным уступкам.

Обсуждение проекта устава МТО продолжилось на второй сессии подготовительного комитета, проходившей в апреле — октябре 1947 г. После утверждения в августе проект устава МТО был разослан правительствам стран, которые участвовали в работе комитета. Важным итогом второй сессии стало также утверждение текста ГАТТ, Списка тарифных уступок и Протокола о временном применении ГАТТ. Эти документы подписали 23 страны. В них нашли отражение результаты переговоров о взаимном сокращении таможенных пошлин, которые завершились договоренностью о 45 тыс. тарифных уступок на общую сумму в 10 млрд. долл., что равнялось 1/5 тогдашнего объема мировой торговли (7, с.3). Согласно Протоколу о временном применении ГАТТ, это соглашение вступило в силу с 1 января 1948 г. Предполагалось, что оно будет действовать лишь до вступления в силу решения о создании МТО, которое должно было быть принято на Конференции по торговле и занятости.

Состоявшаяся в ноябре 1947 — марте 1948 г. в Гаване Конференция ООН по торговле и занятости приняла «Заключительный акт и соответствующие документы», получившие название Гаванская хартия, в которой предусматривалось создание МТО как специализированного учреждения ООН. Этот документ закреплял основные принципы межгосударственных экономических отношений, в том числе правила, касающиеся международной торговли (гл. IV — «Торговая политика»), правила конкуренции для предприятий (гл. V — «Ограничительная деловая практика»). В гл. IV ставилась задача сокращения протекционистских барьеров, сдерживающих развитие международной торговли, а в гл. V устанавливались основные принципы международного контроля за ограничительной деловой практикой, включая процедуры консультаций, исследований и нотификаций. Предполагалось, что страны-члены примут на себя обязательства по осуществлению мер, предотвращающих ограничительную практику частных и государственных компаний в международных сделках, которая негативно влияет на производство и торговлю. Однако решение о создании МТО, закрепленное в Гаванской хартии, не было воплощено в жизнь. Устав МТО, согласованный на Конференции по торговле и занятости, не был ратифицирован национальными законодательными органами. После отказа правительства США обратиться в Конгресс с просьбой ратифицировать Гаванскую хартию

деятельность по созданию МТО была фактически заморожена. Без участия США МТО теряла свой смысл.

Единственной главой Гаванской хартии, которая получила дальнейшее развитие и международное признание, стала гл. IV («Торговая политика»), регулирующая правила поведения государств в международной торговле. Эти правила с некоторыми уточнениями и изменениями были оформлены в 1948 г. в качестве временного соглашения ГАТТ. Поскольку МТО не была создана, ГАТТ фактически из временного соглашения превратилось в постоянное. С тех пор и до создания ВТО в 1995 г. ГАТТ было единственным много-сторонним документом в области регулирования международной торговли.

ГАТТ сохранил базисные принципы, зафиксированные в гл. IV Гаванской хартии: принцип наиболее благоприятствуемой нации; отказ (за некоторыми исключениями) от применения количественных ограничений импорта и экспорта; использование в качестве основного инструмента регулирования внешнеторговых потоков таможенных пошлин на согласованном (связанном) уровне; осуждение демпинга и установление порядка его предотвращения; предписание не применять экспортное субсидирование несырьевых товаров.

Суть правил ГАТТ, как и Гаванской хартии, заключалась в обеспечении нормальных условий конкуренции во внешнеторговых сделках посредством устранения дискриминации и искусственных ограничений. Хотя в ГАТТ и в соглашениях его правопреемницы ВТО прямо не декларируется курс на развитие конкуренции, рыночная направленность закрепленных в них правил очевидна. Так, большинство соглашений ГАТТ/ВТО, как признают многие эксперты, связаны с обеспечением свободы торговли и конкуренции, хотя в некоторых случаях допускают тарифные и другие меры защиты. Именно приоритет, отдаваемый вопросам либерализации торговли, открытой, справедливой и неискаженной конкуренции, отличает ГАТТ/ВТО от многих других международных соглашений, обеспечивающих лишь техническую гармонизацию национальных норм, правил и процедур (22, 23, 32).

Либерализация условий международной торговли, происходившая в течение ряда десятилетий в рамках ГАТТ/ВТО, способствовала укреплению принципов конкуренции, снижению уровня таможенных пошлин, отмене многих количественных ограничений экспорта и импорта, ужесточению международных правил в отноше-

нии субсидирования, демпинга и защитных мер. По оценкам экспертов, все это благоприятно сказалось на развитии международной торговли, которая приобрела значительно более открытый характер.

Многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ

Основной формой организации работы ГАТТ были раунды многосторонних переговоров по вопросам таможенных пошлин, либерализации и упорядочения международной торговли. Всего за послевоенный период было проведено восемь таких раундов. При этом сфера, процедура и эффективность отдельных раундов были разными (табл. 1).

Таблица 1

Раунды многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ

Годы	Место (название)	Повестка дня	Число стран- участниц
1947	Женева	Тарифы	23
1949	Аннеси	Тарифы	13
1950- 1951	Торки	Тарифы	38
1956	Женева	Тарифы	26
1960- 1962	Женева («Диллон- раунд»)	Тарифы	26
1964- 1967	Женева («Кеннеди- раунд»)	Тарифы и антидемпинговые меры	62
1973- 1979	Женева (Токийский раунд)	Тарифы, нетарифные меры, «рамоч- ные» соглашения	102
1986- 1993	Женева (Уругвай- ский раунд)	Тарифы, нетарифные меры, услуги, интеллектуальная собственность, урегулирование споров, текстиль, сельское хозяйство, создание ВТО и другие вопросы	123

Источник: 14, с.9.

Первые раунды многосторонних переговоров затрагивали исключительно вопросы снижения таможенных пошлин на импортируемые промышленные товары, а пошлины на сельскохозяйственную продукцию не рассматривались. Во время второго раунда были согласованы 5 тыс. взаимных уступок, а в итоге третьего — 8,7 тыс. Четвертый раунд переговоров завершился договоренностью об уступках на общую сумму в 2,5 млрд. долл. На пятом раунде число взаимных тарифных уступок выросло до 4,4 тыс., а их общая сумма — до 4,9 млрд. долл. (1, с.99). В ходе этого раунда впервые проводились переговоры о пограничной торговле, таможенных союзах и зонах свободной торговли в связи с созданием в 1957 г. Европейского экономического сообщества («Общего рынка»).

Вопросы о нетарифных ограничениях в международной торговле впервые были внесены в повестку дня «Кеннедираунда», хотя основное место на нем по-прежнему занимали вопросы снижения таможенных тарифов. Однако в отличие от предшествующих многосторонних переговоров вместо согласования отдельных тарифных уступок в ходе этого раунда было решено использовать линейный метод снижения таможенных пошлин на промышленные товары, который позволял высокие пошлины сократить в большей степени. В результате тарифы были снижены в среднем на 35–37%, т.е. на 40 млрд. долл. (22, с.33). В итоге «Кеннеди-раунда» были приняты два соглашения — об антидемпинговых мерах и применении метода таможенной оценки стоимости товара по цене сделки в отношении отдельных видов продукции химической промышленности. Кроме того, было утверждено исключение из принципа взаимности для развивающихся стран (РС) с целью содействия их экономическому развитию. Раунд вошел в историю ГАТТ также принятием первого Антидемпингового кодекса (Соглашения о применении ст. IV ГАТТ) (31).

Круг обсуждаемых проблем в ходе Токийского раунда еще более расширился: помимо снижения таможенных тарифов и ограничения нетарифных барьеров рассматривались вопросы реформирования всей системы ГАТТ. Раунд продолжался беспрецедентно долго — шесть лет и завершился договоренностью об общем снижении таможенных тарифов на 34% в отношении промышленных товаров. Кроме того, страны договорились о снижении пошлин и других торговых барьеров на тропические товары, экспортируемые РС, в частности, на чай, кофе, какао и специи. Ряд соглашений затрагивал нетарифные

ограничения, в том числе Антидемпинговый кодекс в новой редакции, Кодекс о субсидиях, Кодекс об оценке таможенной стоимости, Кодекс о правительственных закупках, Кодекс о технических барьерах и Кодекс о лицензировании импорта. Существенным шагом в направлении реформирования системы ГАТТ явились принятые Соглашение о торговле летательными аппаратами гражданского назначения, два соглашения по сельскому хозяйству и несколько документов, относящихся к торговле РС.

Коренная реформа системы ГАТТ произошла в ходе Уругвайского раунда переговоров, который завершился созданием ВТО. Переговоры в рамках этого раунда были самыми продолжительными и велись одновременно по вопросам снижения таможенных тарифов, ограничения нетарифных барьеров, торговли услугами и реформирования ГАТТ. Страны согласовали снижение пошлин на 40% (в среднем с 6,3 до 3,8%) на пятилетие начиная с 1995 г. В итоге переговоров доля беспошлинных позиций в тарифах повысилась в промышленно развитых странах (ПРС) с 20 до 44%, а доля «связанных» позиций (ставки пошлин, которые не подлежат повышению) в ПРС — с 78 до 99%, в РС — с 21 до 73% и в странах с переходной экономикой — с 73 до 98% (14, с.16).

За восемь раундов многосторонних переговоров в рамках ГАТТ средний уровень таможенных пошлин на промышленные товары в ПРС, составлявший в 1948 г. 40-45%, снизился к концу XX в. примерно до 4%, т.е. в десять раз (26, с.35). Несмотря на снижение уровня таможенных пошлин, их протекционистская роль во всех без исключения странах сохранилась (25). Это обусловлено ростом избирательности таможенного обложения. Например, в начале 2000 г. (после реализации всех договоренностей Уругвайского раунда) ставки тарифов по режиму наибольшего благоприятствования (РНБ) составили, по данным ЮНКТАД, от 3,7% (средняя ставка для США) до 7,1% (средняя ставка для Канады). В то же время более 10% всех тарифных ставок так называемой «четверки» — США, ЕС, Канады и Японии (т.е. примерно 4 тыс. тарифных позиций) превышали 12%. Пятая часть тарифных ставок (так называемых «пиковых» ставок) в США, треть — в Японии, четверть — в ЕС и примерно седьмая часть — в Канаде находились на уровне более 30%. Не менее высоким остается уровень таможенного обложения в РС. Так, в конце 90-х годов средневзвешенный уровень таможенных пошлин составил: в Арген-

тине – 30,9%, Бразилии – 27, Мексике – 33,7, Чили – 24,9, Индии – 32,4, на Филиппинах – 22,2, в Таиланде – 28, Турции – 22,3 и Венесуэле – 30,9% (25, с.4). Этот уровень в два раза и более превышает средний уровень таможенного обложения в России.

Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров

Уругвайский раунд имел ряд существенных отличий от предыдущих раундов. В первую очередь эксперты подчеркивают перемещение центра тяжести переговоров в направлении попыток модернизировать действующие многосторонние нормы и правила международного экономического обмена, создать новые многосторонние правила в тех областях, где они до этого отсутствовали, адаптировать правовые основы международной торговой системы к уровню развития мировой торговли (26, с.17).

Другая особенность заключалась в том, что объектом переговоров впервые стали не только правила трансграничного перемещения товаров и услуг, но и внутренние нормы и правила регулирования экономики в той мере, в какой они оказывают воздействие на условия конкуренции иностранных товаров и услуг на национальных рынках. Это, в свою очередь, способствовало постепенному переносу акцента в переговорах с условий наибольшего благоприятствования на условия, базирующиеся на национальном режиме. Кроме того, для переговоров в рамках Уругвайского раунда была характерна более жесткая взаимоувязка и состыковка договоренностей, касающихся национальных экономических систем в той части, в которой они воздействуют на внешнеторговую деятельность.

Еще одна особенность – усиление контрольно-наблюдательных функций ГАТТ за соблюдением принципов ГАТТ и за развитием внешнеторговой политики отдельных стран. Так, в рамках Уругвайского раунда был учрежден Контрольный орган (Surveillance body) для наблюдения за выполнением обязательств «standstill» (неприменение ограничений, несовместимых с правилами ГАТТ) и «rollback» (свертывание ограничений, противоречащих ГАТТ). Принципы «standstill» и «rollback» сформулированы в Декларации Уругвайского раунда, принятой в рамках открытия переговоров в сентябре 1986 г. на совещании министров в Пунта-дель-Эсте (Уругвай). Каждый участник раунда мог обращаться в этот орган по вопросам несо-

блюдения принципов «standstill» и «rollback». Контрольный орган рассматривал эти жалобы и передавал результаты рассмотрения Комитету по торговым переговорам. Под прямым влиянием этого контрольного механизма в ходе Уругвайского раунда была создана система наблюдения за развитием внешнеторговой политики в отдельных странах (Trade policy review mechanism). Каждый год торговая политика нескольких стран-участниц проходила и проходит довольно жесткий экзамен.

ГАТТ-1994 отличается от ГАТТ-1947 главным образом своим интегрированным характером. Результаты Уругвайского раунда, которые закреплены в Заключительном акте, принятом в Марракеше (Марокко) 15 апреля 1994 г., представлены как единый пакет правовых документов. Это означает, что страна, вступающая в ВТО, должна принять все договоренности без каких-либо исключений. Единственная льгота в этом плане — различные сроки выполнения договоренностей, в частности, более длительные для РС и в отдельных случаях — для стран с переходной экономикой. Принцип — «все или ничего» — означал серьезный политический поворот в организации международной торговой системы. Действовавшее до этого в рамках ГАТТ положение о том, что РС могут брать на себя обязательства в меньшем объеме (дифференцированный и более благоприятный режим), чем ПРС, в значительной степени стирается.

Обязательными для всех участников стали соглашения и договоренности, ранее носившие самостоятельный характер и обязательные только для тех государств, которые их подписали. Так, ряд соглашений (Кодексов), принятых в ходе предшествующего Токийского раунда, был обязателен только для тех стран, которые их приняли. Теперь это положение действует лишь в отношении так называемых торговых соглашений с ограниченным кругом участников («малосторонних» соглашений). Таким особым статусом пользуются участники четырех соглашений — Соглашения о торговле гражданской авиатехникой, Соглашения о правительственных закупках, Международного соглашения по молочным продуктам и Договоренности по говядине.

Многие соглашения, достигнутые в ходе Уругвайского раунда, содержали планы и графики выполнения намеченных мер. Впоследствии некоторые из них были изменены и дополнены. В так называемый «план мероприятий» входил график новых переговоров по ряду

вопросов, а также оценка ситуации на текущих переговорах. Часть этой программы выполнена (например, в феврале 1997 г. завершились переговоры о доступе на рынки основных видов телекоммуникаций), а часть заморожена. Выдержки из плана мероприятий начиная с 1995 г. приведены в Приложении 1.

Переговоры по *основным видам телекоммуникаций*. На встрече министров в Марракеше (апрель 1994 г.) было принято решение о продолжении переговоров (вне рамок Уругвайского раунда) об условиях предоставления услуг базовых телекоммуникаций. В феврале 1997 г. результаты трехлетних переговоров были оформлены в виде обязательств 69 стран (содержащихся в 55 Перечнях специфических обязательств), которые составили приложения к Четвертому протоколу Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Протокол вступил в силу 5 февраля 1998 г., хотя оставался открытым еще до 31 июля 1998 г. С этого момента все перечни обязательств, определяющие предоставление услуг базовых телекоммуникаций, стали неотъемлемой частью Перечней специфических обязательств стран — членов ВТО, введенных в действие по завершении Уругвайского раунда. Обязательства по базовым телекоммуникациям приняли все ПРС, около 40 РС и шесть стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). На долю стран, которые приняли обязательства в сфере базовых телекоммуникаций, приходится свыше 91% совокупного объема рынка телекоммуникационных услуг. В результате переговоров число стран, подписавших обязательства по телекоммуникационным услугам, возросло до 86, в том числе по базовым телекоммуникациям — до 80, по услугам с добавленной стоимостью — до 69. Согласованные в результате переговоров условия доступа на рынок одного члена ВТО в области телекоммуникаций распространяются на всех членов ВТО без исключения в соответствии с РНБ (27, с.12). Вместе с тем ряд стран зафиксировал изъятия из РНБ. Некоторые из этих изъятий объективно обусловлены причинами технического характера, например, различиями в уровнях оплаты для поставщиков телекоммуникационных услуг из разных стран за подключение к телекоммуникационным сетям в зависимости от объема, графика и расстояния, на которое передается информация.

Переговоры по *услугам в финансовой сфере*. На заключительном этапе Уругвайского раунда странам-участницам не удалось достичь полного согласия по либерализации торговли финансовыми услуга-

ми. Соответствующие переговоры были продлены до июля 1995 г. Но и к этому сроку согласия достигнуто не было. Последнее объяснялось позицией США, которые полагали, что рынки финансовых услуг во многих РС, особенно в наиболее развитых из них, открыты недостаточно. В итоге страны ВТО были вынуждены заключить в 1995 г. временное, сроком на два года, соглашение по финансовым услугам, получившее название Второй протокол к ГАТС. Позже переговоры продолжались, и только в декабре 1997 г. они завершились заключением постоянного соглашения, заменившего временное. Официально новое соглашение, именуемое Пятым протоколом к ГАТС, охватывает, по оценкам экспертов, более 95% международной торговли финансовыми услугами. Протокол, имеющий факультативный характер, вступил в силу с 1 марта 1999 г. для 53 стран — членов ВТО, которые приняли его к этой дате. Протокол остается открытым для подписания всеми странами — членами ВТО. В настоящее время его подписали более 70 стран ВТО (29).

Переговоры по *морскому торговому транспорту* отложены. Предполагалось, что они должны завершиться к концу июня 1996 г., но участникам не удалось прийти к согласию по пакету обязательств.

Переговоры о *порядке передвижения физических лиц* завершены в июле 1995 г. Термин «порядок передвижения физических лиц» подразумевает порядок въезда и временного пребывания лиц в целях оказания услуг. Он не относится к гражданам, желающим получить постоянную работу или постоянное местожительство за рубежом. Ряд обязательств уже включен в перечни, но в целях их доработки было принято решение продолжить обсуждение проблемы в течение шести месяцев после вступления соглашения ГАТС в силу. Пока достигнуты весьма скромные результаты.

Динамичное развитие переговорного процесса, ставшее следствием Уругвайского раунда, вскоре было остановлено, как считают эксперты, из-за слабого влияния администрации США на ход переговоров и давления со стороны движения антиглобалистов, которому ПРС не смогли дать достойного ответа. В итоге само существование ВТО было поставлено под сомнение. Это в немалой степени способствовало провалу третьей конференции министров в Сиэтле (США) в 1999 г. (13), после чего в течение года переговоры были фактически заморожены.

Одним из главных результатов Уругвайского раунда явилось создание ВТО, которая официально действует с 1 января 1995 г. Правовую основу ВТО составляют Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации и приложения к этому документу, содержащие правовые соглашения, договоренности, решения, протоколы и декларации, имеющие одинаковую правовую силу для стран-членов (всего 56 документов) (см. Приложение 2).

Основой пакета договоренностей стало Генеральное соглашение по тарифам и торговле. В ВТО перенесены многие положения и принципы ГАТТ и его организационный механизм. В параграфе 1 ст. XVI Соглашения об учреждении ВТО записано, что ВТО должна руководствоваться решениями, процедурами и обычной практикой ГАТТ и органов, созданных в рамках ГАТТ, а Секретариат ГАТТ становится Секретариатом ВТО.

Помимо ГАТТ в редакции 1994 г. (ГАТТ-1994) правовую основу ВТО составляют и ряд новых документов, в том числе Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), Соглашение по сельскому хозяйству и Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС), распространившие единое многостороннее регулирование на соответствующие сектора международных экономических отношений.

В Соглашении об учреждении ВТО, кроме указанного выше принципа «все или ничего», содержится и еще одно важное новшество — требование о том, что вступающие в ВТО страны должны привести свое национальное законодательство (законы, постановления и административную практику) в полное соответствие с обязательствами, содержащимися в прилагаемых к Соглашению об учреждении ВТО договоренностях. В отличие от этого в ГАТТ-1947 содержалась лишь оговорка о том, что страны-участницы должны привести в соответствие с ГАТТ свою национальную правовую систему в максимально возможной степени, совместимой с национальным законодательством.

Организационная структура ВТО

Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание единой организационной структуры — многосторонней межправительственной организации, обслуживающей все соглашения и договоренности, входящие в итоговый пакет документов Уругвайского раунда. Помимо исполнения всех соглашений Уругвайского раунда на ВТО лежит задача проведения многосторонних переговоров между участниками по вопросам взаимных торговых отношений, охватываемых соглашениями, а также по более широкому кругу вопросов, если такое решение будет принято на конференции министров. ВТО действует в качестве органа по периодическим обзорам торговой политики стран-участниц и по рассмотрению спорных и конфликтных ситуаций на межправительственном уровне.

Конференция на уровне министров стран-членов ВТО является высшим руководящим органом (ст. IV, параграф 1 Соглашения об учреждении ВТО). Конференция созывается не реже одного раза в два года, как правило, на уровне министров торговли или иностранных дел. Конференция обладает полномочиями принимать решения по наиболее принципиальным вопросам, например, касающимся новых раундов многосторонних переговоров. Первая конференция ВТО проходила в Сингапуре в декабре 1996 г., вторая, юбилейная, посвященная 50-летию ГАТТ, — в Женеве в мае 1998 г., третья — в Сиэтле (США) в декабре 1999 г., четвертая — в Дохе (Катар) в ноябре 2001 г.

В периоды между сессиями конференции министров ее функции выполняет Генеральный совет, который формируется из послов или глав делегаций стран-членов. Он собирается по мере необходимости, обычно 8–10 раз в год. Генеральный совет решает текущие и процедурные вопросы. Помимо регулярной работы от имени конференции министров Генеральный совет одновременно действует как Орган по обзору торговой политики и Орган по рассмотрению споров.

Под руководством Генерального совета функционируют три вспомогательных органа, которым он делегирует свои полномочия: Совет по торговле товарами (курирует ГАТТ-1994), Совет по торговле услугами (ГАТС) и Совет по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность (ТРИПС). Каждый из этих советов имеет свои вспомогательные органы — комитеты и рабочие группы.

В организационную структуру ВТО входят также комитеты и рабочие группы по таким важным проблемам, как защита окружающей среды (ОС), развитие, вопросы применения соглашений, региональные торговые соглашения, торговля и инвестиции, торговля и политика в области конкуренции, прозрачность правительственных закупок и др. Электронная торговля изучается в разных советах и комитетах. Кроме того, имеются два комитета, обслуживающие «малосторонние» соглашения — по авиатехнике и правительственным закупкам. В соответствии с Соглашением о правилах и процедурах разрешения споров в рамках ВТО действует Орган по апелляциям, подотчетный Органу по рассмотрению споров. Он разбирает апелляции по решениям третейских групп.

На конференции министров в Дохе было принято решение о создании Комитета по торговым переговорам (КТП). Функции председателя КТП возложены на Генерального директора ВТО. В компетенцию КТП входит формирование необходимых переговорных механизмов. На первом заседании в феврале 2002 г. КТП принял решение о формировании вспомогательных органов по ведению переговоров, в том числе по торговле услугами, доступу на рынки, правилам торговли, торговле и ОС, ТРИПС, реформе соглашения по рассмотрению споров, сельскому хозяйству, торговле и развитию. Переговоры по сельскому хозяйству, услугам, торговле и ОС, ТРИПС и реформе соглашения по рассмотрению споров решено проводить на специальных сессиях соответствующих постоянных комитетов и советов. В соответствии с решением конференции в Дохе КТП и все остальные органы и группы, занимающиеся проведением переговоров, будут функционировать под эгидой Генерального совета.

На конференции в Дохе были также утверждены кадровые перестановки в Секретариате и существенное увеличение бюджета организации. Секретариат ВТО возглавляет Генеральный директор, избираемый конференцией. В сентябре 2002 г. сроком до осени 2005 г. на эту должность был избран П.Супачаи (бывший буддистский монах). Он сменил М.Мура, выполнявшего обязанности Генерального директора ВТО с сентября 1999 г. Офисы Секретариата ВТО расположены в Женеве, где работают около 560 постоянных сотрудников 60 национальностей, в том числе профессионалы в области экономики, права и других сферах мировой торговли. Его функция — обеспечение технической и профессиональной поддержки различных сове-

тов и комитетов, техническое содействие РС, мониторинг и анализ мировой торговли, сбор информации и организация конференций. Секретариат также оказывает юридическую помощь при рассмотрении споров и консультирует правительства стран, намеренных присоединиться к ВТО.

Большинство решений ВТО, как и в ГАТТ, принимается на основе консенсуса. Однако если это невозможно, то, как правило, большинством голосов. Для принятия решения о толковании соглашений ВТО или о внесении в них поправок, а также о предоставлении стран-членам временного освобождения от обязательств требуется большинство в 2/3 голосов. Такое большинство необходимо и при приеме новых членов в ВТО.

ВТО имеет статус юридического лица и пользуется всеми привилегиями и иммунитетами, предоставленными специализированным учреждениям ООН. Бюджет ВТО и размер взносов отдельных стран-членов основываются на традиционной практике и правилах ГАТТ-1947. Основная часть доходов ВТО формируется за счет ежегодных взносов 144 стран-членов. Доля каждой страны пропорциональна ее удельному весу в международной торговле. Кроме того, в бюджет поступают доходы от арендной платы и продажи публикаций ВТО (в печатном и электронном виде). ВТО также управляет рядом трастовых фондов, которые переданы ей странами-членами. Эти фонды используются для финансирования специфических направлений деятельности, которые должны обеспечить РС и наименее развитым странам (НРС)-членам наибольшие выгоды от участия в соглашениях ВТО. Речь идет о технической кооперации и образовательной деятельности. Бюджет ВТО в 2001–2002 г. представлен в табл. 2.

Таблица 2

**Структура общего бюджета ВТО
(тыс. швейц. фр.) (18, 19)**

Бюджет	2001 г.	2002 г.
Бюджет Секретариата ВТО	131 305,610	140 313,850
Бюджет Органа по апелляциям и его секретариата	2 778,000	2 816,000
Общий бюджет	134 083,610	143 129,850

Функции и принципы деятельности ВТО

ВТО взяло на себя следующие основные функции, которые ранее выполняло ГАТТ.

1. Организационно-регулирующая функция, которая состоит в создании договорно-правовой базы многосторонней системы торговли и в организации многосторонних переговоров в целях устранения препятствий для развития международной торговли и ее упорядочения. Договорно-правовая база включает комплекс соглашений и договоренностей, регламентирующих основные принципы, нормы и механизмы взаимной торговли. В них оговорены не только права и обязанности стран-участниц, но и вопросы применения защитных мер. ВТО занимается разработкой новых и адаптацией уже действующих правил и норм ведения международной торговли, а также норм торговой политики и договорной практики участвующих государств.

2. Арбитражно-консультационные функции. ВТО выполняет роль общепризнанного международного суда, что позволяет правительствам разрешать споры, связанные с нарушением правил торговли. Как показывает история ГАТТ, его члены более 100 раз прибегали к использованию механизма примирения и урегулирования споров, достигая при этом необходимых компромиссов по широкому кругу вопросов, входящих в компетенцию соглашения. С образованием ВТО возможности реализации этой функции расширились благодаря созданию специального подразделения в структуре организации по рассмотрению и урегулированию споров (Орган по разрешению споров — Dispute Settlement Body). Цель механизма разрешения споров состоит преимущественно не в улаживании конфликта в соответствии с правовыми нормами ВТО, а в достижении справедливого компромисса.

3. Контрольно-наблюдательная функция. ВТО контролирует национальную торговую политику стран-членов и выполнение ими обязательств по соглашениям и договоренностям, а также использует предусмотренные меры для обеспечения соблюдения правил регулирования внешней торговли. Этой функции придается большое значе-

ние в связи с задачей обеспечения открытости и прозрачности национальной торговой политики стран-членов. Во многих соглашениях ГАТТ/ВТО содержатся положения о предоставлении уведомления (нотификации) в Секретариат с целью подробного информирования договаривающихся сторон о национальных мерах, регламентирующих экспортно-импортные операции. В частности, на основе решения, достигнутого по итогам Токио-раунда, странам было вменено в обязанность предоставлять нотификации о принятии и введении в действие таких торгово-политических мер, как таможенные тарифы; тарифные квоты и таможенные сборы; количественные ограничения, включая добровольные ограничения экспорта; другие нетарифные меры, включая лицензирование; скользящие импортные налоги; правила таможенной оценки; правила, касающиеся происхождения товаров; режим правительственных закупок; технические барьеры (стандарты) в торговле; меры, принятые на основе «защитных» оговорок; антидемпинговые действия; меры в отношении субсидируемого экспорта; экспортные пошлины и сборы; экспортные субсидии, налоговые льготы; свободные экономические зоны; ограничение экспорта; государственное содействие экспорту, включая экспортные субсидии, освобождение от налогов; валютный контроль, затрагивающий экспортно-импортные операции и другие.

Представленная информация тщательно анализируется, изучаются некоторые торговые меры, принимаемые ПРС, которые могут отразиться на экспорте из РС, и меры, принимаемые любой страной в связи с трудностями платежного баланса. В отдельных случаях создаются специальные рабочие группы, которые не только изучают национальную торговую политику и внешнеэкономическое законодательство договаривающихся сторон, но и рассматривают новые договоренности по вопросам торговой политики стран-участниц, в частности, по таким вопросам, как создание зон свободной торговли и таможенных союзов.

Специальные группы учреждаются и при решении вопросов о принятии новых членов, но при этом тщательному анализу подвергаются не только внешнеторговый режим и законодательство в области внешнеэкономической деятельности, но и вопросы, касающиеся внутреннего положения в стране, в частности, структурная перестройка, реформы, экономическое положение и т.д.

Наиболее важное место в реализации контрольнонаблюдательной функции занимает подготовка всеобъемлющих обзоров торговой политики, проводимой отдельными странами. Договоренность о подготовке обзоров была достигнута в самом начале Уругвайского раунда в декабре 1988 г., а первый обзор был подготовлен в 1989 г. С созданием ВТО содержание обзоров было расширено, они стали включать вопросы торговли услугами и защиты интеллектуальной собственности. Значение, которое придается государствами-членами подготовке обзоров, находит свое отражение в полномочиях Органа по оценке торговой политики, которые сопоставимы с полномочиями Генерального совета ВТО.

Цели аналитических обзоров:

- повышение степени открытости и понимания политики и практики государств-членов в сфере торговли путем проведения регулярного мониторинга;
- содействие межгосударственному и общественному обсуждению проблем международной торговли;
- обеспечение всесторонней оценки влияния торговой политики на международную торговлю.

Частота подготовки обзоров по конкретным странам зависит от объемов торговли: четыре крупнейших субъекта мировой торговли («четверка») — ЕС, США, Япония и Канада — становятся объектами аналитического обзора приблизительно раз в два года; следующие за ними 16 стран (с учетом их доли в мировой торговле) рассматриваются один раз в четыре года; остальные страны — раз в шесть лет или чаще (особенно наименее развитые страны). Каждый обзор включает два документа: сообщение государства-члена о политике в области торговли и подробный отчет, подготовленный Секретариатом ВТО. Эти два документа публикуются наряду с протоколами совещаний комиссии по анализу политики в сфере торговли.

4. Функция помощи странам-участницам в информационно-исследовательской области и учебно-методической работе, а также оказание технического содействия. Публикуемые ВТО информационные материалы и периодические издания содержат обширный фактический материал и базу данных о развитии мировых рынков, ситуации в странах и регионах, торговой политике и соответствующем законодательстве отдельных стран, а также разъяснения правил и норм, содержащихся в соглашениях ГАТТ/ВТО. Учебно-

методическая или образовательная работа направлена на оказание содействия РС, а в последние годы и странам с переходной экономикой в решении проблем, связанных с их присоединением и наиболее эффективным участием в ВТО.

5. Функция сотрудничества с другими международными экономическими организациями (правительственными и неправительственными). Реализация этой функции позволяет ВТО участвовать в формировании глобальной экономической политики. ВТО имеет соглашения о сотрудничестве с ведущими международными организациями — ЮНКТАД, МВФ, МБРР. Эти соглашения предусматривают обмен информацией и деловые контакты секретариатов, согласование действий и устранение дублирования в работе. Базисные принципы, унаследованные ВТО от ГАТТ, являются фундаментом всех соглашений и договоренностей, определяют основные правила общения стран в рамках многосторонней системы торговли.

Во-первых, в документах ВТО закрепляется принцип недискриминации в многосторонней системе торговли. Этот принцип означает, с одной стороны, что страны не могут подвергаться дискриминации со стороны своих торговых партнеров, и с другой — что не должно проводиться различий между отечественными и иностранными товарами и услугами, а также производителями. Первая часть принципа реализуется с помощью РНБ, а вторая — путем предоставления национального режима (НР) иностранным поставщикам. РНБ означает, что, если одна страна предоставляет другой какое-либо преимущество в торговле товарами, то она должна автоматически распространить такое преимущество и на торговлю товарами со всеми другими странами, в отношении которых действует указанный режим. Таким образом, РНБ основан на принципе взаимности в обмене торгово-политическими уступками между странами — участниками многосторонних торговых переговоров. О значении, которое придается РНБ, свидетельствует тот факт, что принцип РНБ записан в первой статье ГАТТ, касающейся торговли товарами. Кроме того, РНБ занимает приоритетное место в ГАТС (ст. 2) и ТРИПС (ст. 4) (14, с.5). Несмотря на безусловный характер РНБ, имеется ряд изъятий из его действия. В частности, страны одного региона могут заключать соглашения о свободной торговле товарами, которые не распространяются на третьи страны. Кроме того, допускается создание таможенных барьеров против товаров из отдельных стран, которые

ведут недобросовестную конкуренцию. Странам ВТО разрешено применять дискриминационные меры при определенных условиях в сфере торговли услугами.

Предоставление НР иностранным поставщикам означает создание на внутреннем рынке для импортных товаров после осуществления таможенных формальностей таких же условий, как и для идентичных отечественных товаров. НР относится к взиманию внутренних налогов и сборов, к применению законодательства и нормативных документов, регулирующих внутреннюю торговлю. Иными словами, в нормативных документах не могут предусматриваться льготы только для отечественных поставщиков и ограничения только для иностранных. Принцип НР закреплен в трех основных соглашениях ВТО – ГАТТ (ст. 3), ГАТС (ст. 17) и ТРИПС (ст. 3).

Во-вторых, базисным принципом многосторонней торговой системы ВТО является либерализация торговли – снижение торговых барьеров с целью развития товарообмена. При этом страны ГАТТ/ВТО договорились о том, что регулирование внешней торговли должно осуществляться в основном с помощью таможенных тарифов, которые являются главным инструментом защиты внутренних рынков. Между странами – членами ГАТТ/ВТО достигнуты договоренности о единообразии таможенного обложения пошлинами на основе согласованных методов оценки стоимости товара, а также о свободном перемещении транзитных товаров (сборы могут взиматься лишь за услуги в связи с транзитом и соразмерно с их стоимостью).

В-третьих, условия многосторонней торговли должны быть предсказуемыми. Этот принцип означает: иностранные компании, инвесторы и правительства должны быть уверены, что торговые барьеры не будут произвольно повышены. Стабильность и предсказуемость таможенных барьеров стимулирует инвестиции, создание новых рабочих мест и получение потребителями всех выгод от конкуренции (14, с.6). Многосторонняя торговая система ВТО делает деловую среду стабильной и предсказуемой, поскольку опирается на обязательства соблюдения (неповышения) согласованных уровней тарифов, которые перечислены для каждой страны в тарифных таблицах.

Условие о неповышении таможенных барьеров вылилось в принцип «связанности» таможенных пошлин и обязательств по либерализации, закрепленных в документах ВТО. Этот принцип реализуется через установление потолка таможенных тарифов для каждой

страны. Иногда страны применяют к импорту более низкие ставки импортных пошлин, чем «связанные» (максимальные), чаще это встречается в РС. В ПРС ставки импортных пошлин обычно выше, и «связанные» ставки фиксируют на близком к ним уровне. Страна может изменить величину «связанных» таможенных пошлин, но только после переговоров со странами-партнерами, в ходе которых достигается договоренность о компенсации им соответствующих потерь. Одним из результатов Уругвайского раунда было увеличение доли многосторонней торговли, основанной на «связанных» обязательствах. Так, торговля сельскохозяйственными продуктами отныне на 100% регулируется «связанными» таможенными тарифами, что обеспечивает участникам сделок высокий уровень безопасности от рыночных рисков. В рамках ВТО применяются и другие пути повышения стабильности и предсказуемости торговли, в частности, с помощью сокращения использования квотирования и других методов ограничения импорта.

Юридические и физические лица, участники торговых отношений, должны быть в максимальной степени информированы о правилах и условиях ведения торговли в отдельных странах. Поэтому очень важно обеспечить доступ и открытость правил, регулирующих торговлю на уровне стран-участниц. В ВТО это достигается двумя способами: обязательством государств-членов регулярно информировать ВТО и другие государства-члены о предпринимаемых ими конкретных мерах, законах и нормативных актах в сфере торговли, а также посредством проводимой ВТО регулярной оценки торговой практики государств-членов, осуществляемой посредством системы наблюдения за развитием внешнеторговой политики отдельных стран. Во многих документах ВТО содержится требование о том, что соответствующие национальные меры должны осуществляться на основе публикуемых законов, постановлений и распоряжений; к ним должен быть обеспечен доступ для всех правительств и непосредственных участников внешнеторговых операций стран ВТО. О проведении таких мер следует уведомлять ВТО.

В-четвертых, в основе деятельности ВТО лежит принцип содействия справедливой конкуренции, который реализуется в рамках большинства документов этой организации, в частности, в трех основных соглашениях: по сельскому хозяйству, интеллектуальной собственности и услугам. Как записано в одном из изданий Секретариата

ВТО, совершенно неправильно характеризовать ВТО как организацию «свободной торговли». Система ВТО допускает применение таможенных тарифов и в некоторых случаях других форм защиты. Точнее было бы говорить «о системе правил, направленных на создание открытой, справедливой и неискаженной конкуренции» (14, с.7).

К числу недобросовестных методов конкуренции относятся, прежде всего, экспортные субсидии и демпинговая практика. Ряд норм и положений документов ВТО предусматривает регулирование порядка применения мер против субсидирования экспорта и демпинга, а также компенсационных пошлин для минимизации негативных последствий субсидий и льгот, прямо или косвенно обеспечивающих поддержку экспорта или производства какого-либо товара, в том числе предоставляемых адресно отдельному предприятию или группе предприятий. При этом устанавливается порядок возбуждения и проведения антидемпинговых расследований.

В-пятых, принцип применения специальных условий для менее развитых стран: права на более продолжительные сроки выполнения обязательств, специальные льготы и привилегии. Значение этого принципа очень велико, поскольку более 100 стран-участниц ВТО относятся к категории развивающихся. Поддержка РС в рамках ВТО осуществляется по трем направлениям: особые нормы применения соглашений ВТО к РС; деятельность Комитета по торговле и развитию; техническая помощь Секретариата ВТО.

Рассматриваемый принцип предусматривает применение ПРС преференциального режима в отношении РС как в ходе торговых переговоров, так и в дальнейшем. В ГАТТ включен специальный раздел (часть 4), посвященный вопросам торговли и развития, в котором закреплены условия исключения из принципа взаимности при торговых переговорах между ПРС и РС. Он содержит положения по так называемой «безответности» в торговых переговорах между ПРС и РС. Это означает, что, когда ПРС предоставляют торговые льготы РС, им не следует ожидать ответных льгот. На много-сторонних торговых переговорах ПРС не должны добиваться от РС уступок, не совместимых с их экономическими требованиями и финансовыми потребностями, а впоследствии они не вправе ожидать взаимности по обязательствам, касающимся сокращения или устранения тарифных и других барьеров.

Соглашения Уругвайского раунда предоставили РС, в частности, НРС, следующие преимущества и льготы:

- возможность «переходного периода» при выполнении обязательств по большинству соглашений ВТО;

- гибкий режим применения соглашений ВТО, касающихся обеспечения доступа иностранных товаров на их внутренний рынок, в то время как перед ПРС была поставлена задача ускорить выполнение обязательств по обеспечению доступа на их рынки экспорта из РС;

- требование к странам-членам ВТО защищать интересы РС при принятии каких-либо внутренних или международных решений, касающихся антидемпинговых процедур, протекционистских мер или технических барьеров в торговле;

- требование к странам-членам ВТО поддерживать РС различными способами, оказывать им помощь в соблюдении стандартов защиты животных и растений, в выполнении технических требований и развитии национальной системы телекоммуникаций.

Так, в Соглашении о субсидиях предусмотрены привилегированные режимы и переходные периоды для РС. Наименее развитые страны (НРС) и страны с ВВП менее 1000 долл. на человека не включены в списки государств, на которые распространяются санкции за применение запрещенных субсидий. Прочие РС должны до 2003 г. отказаться от субсидирования продукции, предлагаемой на экспорт. К 2003 г. НРС должны отменить субсидии, замещающие импорт, т.е. предназначенные для поддержки национального производителя при отказе от импорта. Кроме того, РС пользуются предпочтением, если в отношении их экспортной продукции проводятся расследования, предусмотренные процедурой введения уравнивающих компенсационных пошлин. Для стран с переходной экономикой также был установлен переходный период для постепенного отказа от запрещенных субсидий к 2002 г.

В соответствии с Соглашением по защитным мерам экспорт из РС в определенной степени обладает «иммунитетом» в отношении мер защиты. Страна-импортер может принять меры защиты в отношении ввоза продукта из РС только в том случае, если объем импорта из этой страны превышает 3% от общего объема импорта данного вида продукта или если несколько РС, каждая из которых имеет менее

3% импорта, в совокупности импортируют более 9% данного продукта.

В состав Секретариата ВТО входят особые юрисконсульты, задачей которых является помощь РС в урегулировании споров, возникающих в рамках ВТО, и предоставление им консультаций по юридическим вопросам. Эти услуги оказываются Отделом технического сотрудничества и обучения ВТО; ими уже пользуется целый ряд РС. Особое внимание ВТО уделяет НРС. На конференции министров в Сингапуре (1996) страны ВТО утвердили программу помощи НРС, в которой предусмотрены особые меры помощи, в том числе содействие в интеграции в многостороннюю торговую систему. ПРС пообещали изучить возможности облегчения доступа к своим рынкам товаров из НРС, в том числе возможность полной отмены ввозных пошлин. Помимо этого, НРС, участвующая в споре, имеет право подать заявление генеральному директору ВТО или председателю Органа по апелляциям ВТО о помощи в урегулировании спора с участием посредника или другими методами. Страны-члены ВТО обязаны также информировать ВТО о специальных программах, предусматривающих торговые льготы на товары из РС, и о региональных соглашениях между РС.

В настоящее время ВТО взяло на вооружение новую концепцию оказания технической помощи, в которой сделан акцент на развитие сотрудничества с другими организациями. Эта концепция реализуется в рамках деятельности Интегрированной системы технического содействия торговле НРС, которая объединяет усилия шести международных организаций: МВФ, МТЦ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирного банка и ВТО.

Ключевым элементом стратегии технического содействия ВТО странам-членам является использование информационных технологий. В 1997 г. ВТО создала информационную сеть, объединяющую 104 компьютерных центра (справочных центра), в том числе 41 центр в НРС, 42 — в РС и 21 — в региональных подразделениях. Больше всего справочных центров расположено в Африке (51 центр). В других регионах мира таких центров меньше: в странах Карибского бассейна — 16, Азии — 14, Среднего Востока — 10, Тихоокеанского региона — 6, Латинской Америки — 3, Восточной Европы — 1 и т.д. (17, с.13).

Широкие полномочия по оказанию поддержки РС имеет Комитет по торговле и развитию при Секретариате ВТО (16), который занимается вопросами применения специального и дифференцированного режима к РС; координацией технического сотрудничества; расширением участия РС в торговой системе. При комитете действует подкомитет по НРС, занимающийся вопросами интеграции НРС в многостороннюю торговую систему и технической кооперации. Подкомитет периодически анализирует соблюдение специальных условий, предусмотренных в соглашениях ВТО для НРС, а также проверяет выполнение решений ВТО о предоставлении специальных торговых льгот этим странам.

Техническая помощь РС включает два основных направления: предоставление консультаций по правовым и экономическим вопросам и обучение основам международной торговли, целям и применению многосторонних соглашений ВТО. Это направление работы ВТО связано с оказанием помощи не только РС, но и странам, переживающим период реформ. Цель ВТО — помочь сформировать необходимые государственные институты и подготовить руководящие кадры. Техническое сотрудничество ВТО с РС и странами с формирующейся рыночной экономикой охватывает общие проблемы государственной торговой политики и правила ведения деловых переговоров. В Женеве ВТО регулярно организует и проводит учебные курсы, тема которых — вопросы торговой политики. Кроме того, в течение первых двух лет ВТО провела 203 мероприятия, посвященные проблемам технического сотрудничества, в том числе — учебные и рабочие семинары за рубежом и учебные курсы в Женеве. Учебные семинары проводились также в странах Азии, Латинской Америки, на Карибских островах, в странах Ближнего Востока и Тихоокеанского бассейна.

Мероприятия в области технического сотрудничества и обучающие программы финансируются из трех источников: постоянного бюджета ВТО, добровольных пожертвований членов ВТО и материальной помощи страны — организатора мероприятия (при этом страна-организатор может финансировать мероприятие самостоятельно или совместно со странами-участниками). В настоящее время для реализации мероприятий в области технического сотрудничества ВТО располагает постоянным бюджетом в размере 741 тыс. швейц. фр. (около 550 тыс. долл.), а для организации учебных программ —

1,23 млн. швейц. фр. (около 850 тыс. долл.) (20). Сбор взносов государств — членов ВТО в фонд организации может осуществляться в разных формах. При этом целевые взносы могут делать и Секретариат ВТО, и страна-донор. Обычно ассигнования на отдельные мероприятия проводятся на основе совместного решения Секретариата ВТО и стран-доноров. В 1996 г. члены ВТО пожертвовали более 4,5 млн. долл., при этом часть средств была выделена на реализацию долгосрочных программ (14, с.55).

Новый раунд переговоров

2001 г. стал для ВТО переломным в плане дальнейшего развития переговорного процесса и взаимоотношений между ПРС и РС. На четвертой конференции министров стран-членов ВТО, проходившей 9–14 ноября 2001 г. в Дохе (Катар), было принято решение о начале нового раунда переговоров. Он должен стать одним из наиболее сложных и важных раундов многосторонних торговых переговоров. Цель предстоящего раунда — определить международные торговые отношения на начало нового века и обеспечить реальные и универсальные экономические преимущества всем странам, включая РС и страны с переходной экономикой. В конференции участвовала российская делегация. Практически все направления нового раунда переговоров могут затронуть текущие и долгосрочные интересы России, а также ее положение в международной торговой системе после присоединения к ВТО.

Новый раунд имеет важное отличие от всех предшествующих. Впервые за всю историю ГАТТ/ВТО члены этой организации подчеркнули важность проведения раунда в определенных временных рамках. В прошлом переговоры растягивались на неопределенный срок, что было связано либо с возрастающей в ходе переговоров сложностью решаемых вопросов, либо с теми трудностями, которые возникали в процессе предоставления уступок в таких областях, как сельское хозяйство и легкая промышленность. Учитывая стоящие перед ВТО задачи и необходимость получения результатов от ускорения процесса глобализации, министры выступили за проведение переговоров в кратчайшие сроки. Вот почему уже в первые месяцы после конференции в Дохе с беспрецедентной скоростью были составлены план и схема проведения и завершения переговоров (12).

В принятой на четвертой конференции Декларации установлено, что многосторонние торговые переговоры будут проводиться до 1 января 2005 г. (11, с.10). Прогресс в переговорах предполагается оценить на пятой конференции министров, которая должна пройти в Канкуне (Мексика) 10–14 сентября 2003 г., что позволит принять, в случае необходимости, меры для устранения возникших проблем и продвижения вперед. Когда переговоры во всех сферах завершатся, будет проведена специальная сессия конференции министров, которая примет решения в отношении результатов переговоров и их применения.

Общая организация переговоров возложена на Комитет по торговым переговорам, который подчиняется Генеральному совету ВТО. Переговоры открыты для членов ВТО, государств, находящихся в процессе присоединения, и государств, которые уведомили Генеральный совет о своем намерении начать переговоры об условиях своего членства в ВТО и для которых созданы Рабочие группы по присоединению. Решения о результатах многосторонних переговоров могут приниматься только членами ВТО.

С точки зрения содержания переговоров главное отличие первого раунда ВТО от всех раундов ГАТТ заключается в особом внимании к интересам РС. Вплоть до восьмого (последнего) раунда ГАТТ РС не стремились присоединиться к многосторонним соглашениям, а сосредотачивали внимание в основном на формировании «нового мирового экономического порядка». В ходе Уругвайского раунда РС впервые приняли на себя ряд обязательств в области доступа на рынок и стали так называемой «принимающей стороной» всех заключенных в итоге соглашений.

В итоговой Декларации, принятой на конференции в Дохе, подчеркивается роль многосторонней торговой системы, созданной в рамках ВТО, для экономического роста, развития и занятости за последние 50 лет (11). Министры выразили намерение продолжить политику, направленную на реформы и либерализацию торговли, поскольку только таким путем можно преодолеть глобальные тенденции экономического спада.

В 2001 г. темпы прироста мирового ВВП и торговли были самыми низкими за последнее десятилетие. Основные причины этого связаны с сокращением инвестиций в передовые технологии и количества изобретений, а также со слабостью спроса. Доля сектора инве-

стиций в технологии (technology investment) в международной торговле (15%) выше, чем в мировом ВВП (5%), а потому спад в нем сильнее повлиял на глобальную торговую систему, чем на мировое производство (16). Издержки международных торговых сделок возросли также из-за трагических событий в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г. Сочетание двух факторов — снижения инвестиций в технологии и рост трансакционных издержек в международной торговле, считают эксперты ВТО, по-видимому, будут тормозить процесс глобализации.

В этих условиях необходима глобальная торговая политика, которая позволит преодолеть отмеченные негативные тенденции за счет восстановления доверия и дальнейшей либерализации мирового рынка. Либерализация нужна всем странам, особенно РС и самым бедным странам. По данным Всемирного банка, полная либерализация торговли товарами и ликвидация субсидий могут добавить в доход РС 1,5 трлн. долл. При этом перестройка мировой торговой системы и снижение барьеров в торговле товарами позволят сократить численность беднейшего населения в РС к 2015 г. на 320 млн. человек и увеличить общемировой уровень доходов на 2,8 трлн. долл. в течение 10 лет (16). Исследования также свидетельствуют, что отмена всех субсидий сельскому хозяйству только в странах ОЭСР даст РС и НРС доход, в три раза превышающий размер предоставляемой им в настоящее время иностранной помощи развитию. Либерализация всех секторов — сельского хозяйства, услуг и промышленности — принесет этим странам выгоды, которые почти в восемь раз превышают размер иностранной помощи.

Итогом четвертой конференции министров явилась трехлетняя программа, предусматривающая переговоры по вопросам доступа на рынок, правилам торговли и институциональным реформам, но ключевое место в переговорах отведено вопросам развития. Торговля, по мнению участников конференции, может стать ключевым инструментом преодоления бедности и ускорения роста в РС. Между тем в настоящее время товары из бедных стран наталкиваются на многочисленные барьеры, ограничивающие их доступ на рынки богатых государств. ПРС должны принять меры против «искажений», возникающих в торговых отношениях из-за субсидирования своих экспортеров и ограничений экспорта из РС. Таким образом, основным приоритетом международного торгового сообщества, как записано в документах четвертой конференции министров, должно быть создание

условий, при которых РС смогут максимизировать выгоды от участия в международной торговле. В этой связи определены следующие основные вопросы повестки дня нового раунда многосторонних переговоров.

Сельское хозяйство. Эта отрасль является основной почти во всех РС. Беднейшая часть населения РС живет за счет доходов от сельскохозяйственной деятельности. В почти 50 РС сельское хозяйство обеспечивает свыше 1/3 доходов от экспорта, а в 40 странах — свыше ½. Для поддержки РС в повестке переговоров нового раунда особое внимание уделено вопросам сокращения субсидирования сельского хозяйства в ПРС и снижения таможенных тарифов на сельскохозяйственный экспорт из РС. По данным ОЭСР, в ПРС ежедневно в виде сельскохозяйственных субсидий фермерам выплачивается 1 млрд. долл., что более чем в шесть раз превышает объем помощи РС (24). В настоящее время ставки связанного тарифа на сельскохозяйственные товары в ПРС в четыре раза превышают аналогичные ставки на промышленные товары. Переговоры позволят открыть рынки ПРС и сократить, а впоследствии постепенно ликвидировать, все формы экспортных субсидий и искажающую торговлю поддержку собственных фермеров. Одновременно предполагается предоставить РС особый и дифференцированный режим в торговле с ПРС.

Текстиль и одежда. Для многих РС экспорт текстильных изделий и одежды обеспечивает основную часть экспортных доходов. В ходе предстоящих многосторонних переговоров этот сектор экономики РС должен быть полностью «интегрирован» в международную систему торговли, а в действующую торговую практику должны быть внесены многочисленные изменения, которые улучшат экспортные позиции РС.

Тарифные пики. Многочисленные исследования показали, что несмотря на низкий средний размер тарифа на несельскохозяйственные товары, к конкурентоспособным товарам из РС применяются сравнительно высокие тарифные ставки (как в ПРС, так и в РС): таким образом правительства защищают отечественных производителей. Это так называемые тарифные пики, примером которых могут служить тарифы на изделия текстильной и швейной промышленности, рыбу и рыбопродукты. В ходе переговоров предполагается изменить эту ситуацию.

Тарифная эскалация. Если страна хочет защитить свою перерабатывающую промышленность, а также отечественных производителей, она может установить низкие тарифы на импортируемые материалы, которые используются в промышленности (тем самым уменьшая расходы соответствующей отрасли) и установить более высокие тарифы на готовые изделия, чтобы защитить товары, производимые отраслью. Это — так называемая тарифная эскалация. Страны-импортеры, устанавливая свои тарифы исходя из описанного выше принципа, затрудняют для стран-поставщиков сырья обработку сырья и производство качественных изделий на экспорт. Положение в данной сфере постепенно меняется к лучшему. Хотя процесс эскалации тарифов продолжался и после Уругвайского раунда, он проходил в менее жесткой форме: целый ряд ПРС отказались от повышения тарифов на отдельные виды продукции перерабатывающей промышленности.

Все указанные приоритетные вопросы найдут отражение в переговорах по либерализации доступа на рынки промышленных и сельскохозяйственных товаров, а также на рынок услуг.

По оценкам Всемирного банка, либерализация в сфере услуг может привести к увеличению ВВП от 1,6% в Индии до 4,2% в Таиланде при условии, что тарифные эквиваленты защитных мер будут сокращены на 1/3 во всех странах. Согласно принятой в Дохе программе, приоритет в либерализации доступа на рынок услуг будет отдан НРС, а РС в целом получат больше свободы действий. В результате переговоров иностранным производителям услуг будет обеспечен доступ к тем секторам экономики РС, которые определяют сами их правительства. Переговоры нацелены на сокращение не только тарифных барьеров (тарифных пиков и эскалации тарифов), но и препятствий нетарифного характера. При этом переговоры должны принимать в расчет все особые потребности и интересы РС и НРС. Намечено добиваться беспоплиного и неквотированного доступа на рынок для продукции НРС.

Кроме того, министры согласовали меры по наращиванию технической помощи РС и НРС, подчеркнув значение технического содействия для подготовки РС к применению норм и правил ВТО, а также к эффективному участию в многосторонних соглашениях и торговле. На развитие технического содействия РС страны-доноры предоставили дополнительно 30 млн. швейц. фр. Намечено выделить

10% бюджетных средств ВТО на Международный торговый центр (МТЦ) (16, с.4), который был учрежден ГАТТ в 1964 г. по просьбе РС для помощи им в развитии экспорта. Центр управляется совместно ВТО и ООН, последняя действует через посредство ЮНКТАД. Центр помогает развивающимся странам в разработке и применении программ по развитию экспорта, а также операций и техники в области импорта. Он предоставляет информацию и дает рекомендации по экспортным рынкам и рыночным методам, помогает налаживать службы по развитию экспорта и рынка, а также обучать персонал для этих служб. Помощь Центра бесплатна и доступна всем НРС.

Помимо переговоров, нацеленных на обеспечение доступа на рынок, в повестку дня нового раунда включен ряд новых вопросов: «вопросы Сингапура» (необходимость переговоров по которым была отмечена еще на первой конференции министров в 1996 г. в Сингапуре), о принятии многосторонних рамочных правил в области политики конкуренции и регулирования прямых иностранных инвестиций, обеспечении прозрачности правительственных закупок и содействии торговле; вопросы о защите ОС, в том числе об отношениях между действующими правилами ВТО и торговыми обязательствами по многосторонним природоохранным соглашениям, а также о сокращении или ликвидации тарифных и нетарифных барьеров на пути товаров и услуг, связанных с защитой ОС. Комитет по торговле и охране окружающей среды намерен уделить особое внимание: влиянию природоохранных мер на условия доступа на рынок, особенно для РС и НРС, а также случаям, когда ограничение или ликвидация торговых барьеров увеличивает выгоды от торговли; соответствующим положениям соглашения ТРИПС; требованиям к маркировке с точки зрения экологической безопасности. Комитет должен подготовить к пятой конференции рекомендации по практическим мерам в рассматриваемой области и направлениям будущих переговоров.

Участники четвертой конференции министров уделили внимание и еще одной очень важной для РС и НРС проблеме — защите здоровья и НИОКР в области лекарственных средств. По этому поводу они сделали особое заявление, в котором подчеркнули значение соглашения ТРИПС как инструмента защиты здоровья граждан за счет обеспечения всеобщего доступа к лекарственным средствам и НИОКР в соответствующей области. Было принято решение о предоставлении РС льгот в отношении выполнения отдельных обяза-

тельств по ТРИПС при производстве лекарств для лечения отдельных заболеваний – СПИДа, туберкулеза, малярии и др.

На конференции в Дохе были успешно завершены переговоры о вступлении в ВТО Китая и Тайваня, которые отныне должны серьезно реформировать свою правовую систему и внутреннюю политику. Кроме того, членами ВТО в 2001 г. стали Литва (31 мая) и Молдова (26 июля). За время, прошедшее после третьей конференции, в состав ВТО вошли страны, население которых составляет около 1,5 млрд. человек, т.е. примерно четверть населения планеты. В настоящее время переговоры об условиях вступления в ВТО ведут еще 28 стран (11, с.2). Основные результаты четвертой конференции министров стран ВТО, закрепленные в итоговой Декларации, представлены в табл. 3.

Таблица 3

Основные результаты четвертой конференции ВТО в Дохе

Тема	Цель/принципы переговоров	Сроки
1	2	3
Применение действующих соглашений ВТО	Помощь РС в применении соглашений Уругвайского раунда. Принятие специального документа по этому вопросу.	В течение всего раунда. Документ о более 50 льготах при применении соглашений ВТО, принят 14.11.2001 г.
Сельское хозяйство	Формирование справедливой и ориентированной на рынок торговой системы с помощью более жестких правил и специфических обязательств в области поддержки и защиты сельского хозяйства.	Варианты обязательств – до 31.03.2003 г.; проекты обязательств отд. стран – к пятой конференции ВТО; срок переговоров – до 01.01. 2005.

Продолжение табл. 3

1	2	3
Услуги	Либерализация доступа, сокращение и ликвидация торговых ограничений.	Запросы стран на спец. Обязательства по обеспечению доступа на рынок – к 30.06 2002 г.; проекты обязательств – к 31.03. 2003 г.; подведение итогов – на пятой конференции; срок переговоров – до 01.01. 2005.
Доступ на рынок несельскохозяйственных товаров	Сокращение или ограничение тарифных барьеров, в т.ч. тарифных пиков и тарифной эскалации, и нетарифных барьеров, в частности на экспортные товары РС.	В течение всего раунда; подведение итогов и принятие решения – на пятой конференции; срок переговоров – до 01.01. 2005.
Торговые аспекты прав на интеллектуальную собственность	<p>Формирование системы нотификации и регистрации географич. наименований на вина и крепкие напитки.</p> <p>Изучение взаимосвязи между ТРИПС и Конвенцией по биоразнообразию.</p> <p>Льготы РС при выполнении отдельных обязательств по ТРИПС при производстве лекарств от СПИДа, туберкулеза, малярии и др.</p> <p>Развитие фармацевтической промышленности в отдельных странах.</p> <p>Применение соглашения ТРИПС.</p>	<p>Переговоры – до пятой конференции, на которой должно быть выработано решение.</p> <p>В течение всего раунда.</p> <p>Принята специальная декларация.</p> <p>Доклад Генерального совета об обязательном лицензировании и мощности фармацевтич. промышленности – к концу 2002 г.; срок применения договоренностей о патентовании фармацевтич. товаров в НРС – 01.01.2016.</p> <p>Доклад Комитета по торговым переговорам – в конце 2002 г. Срок переговоров по повестке Дохараунда – 01.01. 2005.</p>

Продолжение табл. 3

1	2	3
Торговля и инвестиции	Рамки и обоснование переговоров; прозрачность; недискриминация; предварительные обязательства (по типу ГАТС); соответствие интересам развития; исключения и гарантии, консультации и разрешение споров между странами-членами.	Анализ и выработка рекомендаций спец. рабочей группой – до пятой конференции. После конференции – переговоры с целью достижения консенсуса. Срок переговоров – до 01.01.2005.
Торговля и конкуренция	Базовые принципы: прозрачность, недискриминация и справедливость процедур, условия картельных соглашений и добровольного сотрудничества. Техническое содействие РС по укреплению институтов конкуренции.	Анализ и выработка рекомендаций спец. рабочей группой – до пятой конференции. После конференции – переговоры с целью достижения консенсуса. Срок переговоров – 01.01.2005.
Прозрачность в области гос. закупок	Обеспечение прозрачности без ограничения права стран предоставлять преимущества национальным поставщикам и товарам.	Анализ и выработка рекомендаций спец. рабочей группой – до пятой конференции. После конференции – переговоры с целью достижения консенсуса. Срок переговоров – до 01.01.2005.
Содействие торговле	Пересмотр и уточнение применения ст. V, VIII и X ГАТТ-1994; определение потребностей и приоритетов стран в области содействия торговле, прежде всего РС и НРС.	Деятельность Совета по торговле товарами – до пятой конференции. После конференции – переговоры с целью достижения консенсуса. Срок переговоров – до 01.01.2005.
Правила ВТО	Уточнение Соглашения о применении ст. VI ГАТТ-1994 (Антидемпинговый кодекс), Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам с учетом потребностей РС и НРС. Уточнение и совершенствование положений ВТО о региональных торговых соглашениях.	Обсуждение хода переговоров – на пятой конференции. Срок переговоров – до 01.01.2005.
Разрешение споров	Уточнение и улучшение Соглашения о правилах и процедурах разрешения споров.	Май 2003 г.

Продолжение табл. 3

1	2	3
Торговля и окружающая среда (ОС)	Взаимосвязь между нормами ВТО и многосторонними соглашениями по ОС; процедуры регулярного обмена информацией между секретариатами соглашений и ВТО; снижение барьеров в торговле экологическими товарами и услугами; влияние экологических норм на доступ на рынок, особенно для РС и НРС; положения ТРИПС и т.д.	Работа Комитета по торговле и окружающей среде по подготовке доклада — до пятой конференции. Доклад комитета и выработка направлений переговоров — на пятой конференции. Срок переговоров — до 01.01.2005.
Электронная торговля	Реализация Рабочей программы по электронной торговле, утвержденной Ген. советом на основе Декларации по глобальной электронной торговле (принята на второй конференции в Женеве в мае 1998 г.).	Отчет Генерального совета на пятой конференции.
Малые страны	Изучение влияния торговли на экономику малых стран и их интеграции в систему многосторонней торговли.	К пятой конференции — подготовка рабочей программы и рекомендаций по ведению переговоров.
Торговля, задолженность и финансы	Изучение взаимосвязи между торговлей, задолженностью и состоянием финансов и выработка рекомендаций по решению проблемы внешней задолженности в РС и НРС.	Подготовка спец. рабочей группой под контролем Ген. совета доклада — к пятой конференции.
Торговля и передача технологии	Изучение взаимосвязи между торговлей и трансфертом технологии и выработка рекомендаций по мерам, которые можно принять в рамках ВТО для расширения передачи технологии РС.	Подготовка специальной Рабочей группы под контролем Генерального совета доклада с рекомендациями — к пятой конференции.

Продолжение табл. 3

1	2	3
Техническое содействие и образовательная деятельность	Оказание технической поддержки РС, НРС и странам с переходной экономикой в процессе их адаптации к правилам и нормам ВТО; координация предоставления технич. помощи с ОЭСР и др. международными и региональными организациями; изучение возможности разработки Совместной программы интегрированной технич. помощи.	Подготовка Ген. советом доклада – к пятой конференции.
Наименее развитые страны (НРС)	Обеспечение беспопшлинного и свободного от квот ввоза товаров из НРС и другие меры содействия.	Разработка рабочей программы по обеспечению доступа на рынок товаров из НРС.
Специальный и дифференцированный режимы	Пересмотр соглашений ВТО о спец. и дифференцированном режиме с учетом трудностей РС и НРС при их применении.	Работа Комитета по торговле и развитию по уточнению и пересмотру льгот РС по применению соглашений ВТО – в течение раунда.

Эксперты скептически отнеслись к возможности завершения переговоров по утвержденной на четвертой конференции повестке к концу 2004 г. из-за очевидной неготовности правительств ведущих ПРС разрешить проблемы торговли сельскохозяйственными товарами, антидемпинговой практики и защиты ОС по причинам, связанным с их внутренним положением. К тому же ряд самых крупных РС пока отказываются принимать на себя новые обязательства, поскольку не имеют возможности выполнить обязательства по вступившим в силу соглашениям ВТО (2, с.1). Кроме того, в США и других ПРС политика либерализации торговли и инвестиций получила очень слабую общественную поддержку, в том числе среди парламентариев, чиновников и бизнесменов. Из-за слабой общественной поддержки многосторонних переговоров в рамках ВТО многие страны Азии и Латинской Америки отдают приоритет двусторонним и региональным переговорам, которые проходят с меньшими трудностями.

Переговорам мешают расхождения по процедурным вопросам, которые отражают различия подходов по отдельным проблемам по существу. Основные разногласия затрагивают не столько конкретные темы переговоров, сколько вопросы развития многосторонней торговли в целом. Х.Корбе, президент Cordell Hull Institute (Вашингтон), выделяет три основных барьера, которые тормозят переговорный процесс (2).

Первый барьер – разногласия по вопросу о месте так называемых «социальных норм» в системе ВТО. Вопрос об учете «социального фактора» в качестве оправдания при применении протекционистских мер обсуждается со времени Токио-раунда. Речь идет об основных стандартах организации трудовых отношений в отдельных странах, которые охватывают широкий круг вопросов – от использования детского и принудительного труда до свободы создания профсоюзов и объявления забастовок. Строго говоря, ВТО не ведет никакой работы по данному вопросу и не планирует вести такую работу в будущем. Однако тема «социальных норм» вызвала в свое время весьма бурные дебаты, в частности ее активно лоббировали профсоюзы США. При этом они использовали следующий популярный аргумент: страны должны иметь возможность компенсировать с помощью таможенных тарифов низкие издержки импорта из РС со сравнительно дешевой рабочей силой.

В ходе дискуссий, проходивших вне рамок ВТО, обсуждались три основных вопроса (14): а) юридический вопрос: допустимо ли применение торговых санкций в качестве меры воздействия на государства, которые нарушают основные права трудящихся? б) аналитический вопрос: если трудовые стандарты какой-либо страны ниже аналогичных стандартов других стран, то получает ли эта страна несправедливое преимущество в плане экспорта своей продукции? в) институциональный вопрос: целесообразно ли рассмотрение проблем трудового законодательства в ВТО? Все эти вопросы имеют общий политический смысл: следует ли рассматривать торговые санкции в качестве средства совершенствования трудовых стандартов или лишь как оправдание протекционизму?

По поводу взаимосвязи международной торговли и трудового законодательства до сих пор существуют самые противоположные мнения. Некоторые ПРС считают, что, хотя вопросы основных стандартов трудовых отношений не входят в соглашения ВТО, следует

начать предварительное изучение этой проблемы для ее последующего включения в рабочую программу организации. При этом подчеркивается, что правила и принципы ВТО, посвященные вопросам трудовых отношений, могут явиться действенным стимулом для стран — членов ВТО к улучшению условий работы трудящихся.

Существует и другая точка зрения, согласно которой данный вопрос вообще не должен входить в компетенцию ВТО. По мнению большинства РС и части ПРС, применение трудового законодательства при проведении многосторонних торговых переговоров — всего лишь ширма для протекционизма. Многие специалисты из РС полагают, что кампания в защиту включения трудовых вопросов в повестку дня ВТО проводится ПРС в целях ликвидации торговых преимуществ стран с низкой заработной платой (2).

Позиция ГАТТ по этой проблеме была определена на конференции министров 1996 г. в Сингапуре. В ее итоговой Декларации было дано конкретное определение целей и задач ГАТТ в этой области, а в качестве компетентного органа, ведающего трудовым законодательством, была названа Международная организация труда (МОТ). В течение нескольких недель, предшествовавших конференции в Сингапуре, и в ходе самой конференции эта тема стала предметом горячих дискуссий. В итоге члены ВТО объявили, что намерены придерживаться общепризнанных основных трудовых стандартов и что эти стандарты не должны использоваться в протекционистских целях. Страны — участницы конференции записали в Декларации, что трудовое законодательство не должно устранять экономические преимущества стран с низкой заработной платой и что секретариатам ВТО и МОТ следует продолжать совместную работу в этом направлении.

Вопрос о включении в правовую систему ВТО «социальной поправки» вновь поднимался и на конференции министров ВТО в Дохе (2001). В итоговой Декларации конференции были подтверждены основные позиции конференции в Сингапуре по этому вопросу. В частности, в ней указывается недопустимость использования «социального аргумента» в целях протекционизма, хотя и признается наличие сравнительных преимуществ в торговле у РС с низким уровнем оплаты труда.

Второй барьер — медленная реализация соглашений Уругвайского раунда в РС, которые не смогли пока выполнить предусмотренные в них обязательства.

Третий барьер — низкая эффективность функционирования институциональной структуры ВТО. Эксперты и участники многосторонних переговоров указывают на неповоротливость и медлительность процедур переговорного процесса, отсутствие внутренней прозрачности, несовершенство принятия решений и в этой связи на необходимость институциональной реформы. Последняя должна быть направлена на совершенствование порядка и методики проведения переговоров, позволяющее быстрее достигать консенсуса; на ускорение переговоров о присоединении; модернизацию процедуры выбора генерального директора; укрепление Секретариата, в том числе за счет расширения его независимости.

Заключение

Несмотря на достижение согласия по поводу нового раунда многосторонних торговых переговоров на конференции в Дохе, между странами — членами ВТО сохранились серьезные разногласия, которые уже к лету 2002 г. заставили многих экспертов усомниться в реальности продвижения по намеченному плану либерализации мировой торговли (9, 10, 15). После принятия непростого решения о начале раунда его участники недалеко продвинулись в обсуждении деталей и основ переговорного процесса. Сроки сдвигаются, и запланированные переговоры «по существу» во многих сферах так и не начались. Многочисленные задержки и переносы сроков ставят под сомнение план переговоров по тарифам на промышленные товары и по вопросам ОС, которые зашли в тупик. Политически спорные требования ЕС по этому поводу большинство стран-членов рассматривают как попытку замаскировать свой протекционизм. Многие специалисты отмечают стремительное сокращение шансов на реализацию в срок — до конца 2004 г. — амбициозной программы, сформулированной на четвертой конференции ВТО.

Причины замедления переговорного процесса эксперты видят в ухудшении ситуации в глобальной экономике после 11 сентября 2001 г., изменении позиций ряда стран по вопросу о приоритетности и своевременности выполнения обязательств по переговорам, а также

в распространении противоречащих либерализации торговых мер. Серьезное недовольство у стран ВТО, особенно у ЕС, вызвало решение правительства США, принятое в первой половине 2002 г., о резком повышении импортных тарифов на сталь и сельскохозяйственных субсидий. Решение американцев укрепить защиту своего рынка вызвали ответные действия других стран. Так, в конце мая 2002 г. о введении временных мер защиты объявил Китай (6). «Стальной конфликт» способствует подрыву партнерства США и ЕС, которое служило основой договоренностей в рамках нового раунда многосторонних переговоров.

Решением США о повышении сельскохозяйственных субсидий особенно недовольны наименее развитые страны ВТО. Хотя увеличение субсидий не ведет к превышению установленного обязательствами ВТО потолка, эта мера подрывает доверие мирового торгового сообщества к заявлениям Вашингтона о стремлении снизить поддержку сельского хозяйства. Действия США, считают эксперты, играют на руку оппозиционно настроенным странам, в частности, Индии и ряду РС, которые заинтересованы в применении защитных мер против ПРС. Позиция США предоставила также Франции и Японии дополнительный предлог для защиты их протекционистской сельскохозяйственной политики. По мнению экспертов, маловероятно, что отмеченная тенденция к усилению протекционизма пойдет на убыль (6). В этих условиях перспективы реформирования мировой торговли становятся все более неопределенными.

Приложение 1

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ УРУТВАЙСКОГО РАУНДА 1995 Г.

- Создание ВТО и вступление в силу новых соглашений (с 1 января 1995 г.).
- Свобода передвижения физических лиц: завершение переговоров (к 28 июля 1995 г.).

1996 г.

- 1 января — вступление в силу Соглашения о государственных заказах.
- Субсидии: анализ использования субсидий на научно-исследовательские работы (к 1 июля 1996 г.).
- Морские услуги: завершение переговоров о доступе к рынку (30 июня 1996 г., отложены до 2000 г.).
- Страны-импортеры продуктов питания. На конференции министров в Сингапуре обсуждалось возможное отрицательное влияние реформы фермерской торговли на экономику беднейших стран и стран-импортеров продуктов питания (декабрь 1996 г.).
- Обслуживание и окружающая среда: назначен срок завершения отчета рабочей группы об изменении Статьи 14 ГАТС об общих льготах (министерская конференция в декабре 1996 г.).
- Интеллектуальная собственность. Первый пересмотр декларации о праве интеллектуальной собственности по территориальным показателям (к концу 1996 г.).
- Проверка товара перед отгрузкой. Первая из проверок выполнения условий соглашения (к концу 1996 г.); проверки проводятся три раза в год участниками министерских совещаний.
- Государственные заказы на услуги. Начало переговоров (к концу 1996 г.).
- Основные виды телекоммуникаций. Завершение переговоров (отложены в 1996 г., завершение — 15 февраля 1997 г.).
- Финансовые услуги. Завершение переговоров (отложены в 1996 г., завершение намечено на 30 декабря 1997 г.).

- Технические проблемы торговли. Первая проверка выполнения условий соглашения (к концу 1997 г.); проверки проводятся три раза в год.

- Интеллектуальная собственность. Переговоры о создании многосторонней системы регистрации территориальных показателей вин (начало в 1997 г.).

- Продукция текстильной и швейной промышленности. Совету по товарам поручена проверка выполнения соглашения (к концу 1997 г.; новый этап запланирован на 1 января 1998 г.). Комиссия по товарам текстильной промышленности обязана представить свой отчет в Совет по товарам к концу июля 1997 г.

1998 г.

- Услуги (экстренные меры). Должны вступить в силу соглашения, достигнутые на переговорах по экстренным мерам (к 1 января 1998 г.).

- Антидемпинговые меры: намечен анализ критериев проверки и выработка мер противодействия (1 января 1998 г. или позднее).

- Правила определения происхождения товара. Завершение работы по оптимизации правил (20 июля 1998 г.).

- Санитарные и фитосанитарные меры. Первая проверка выполнения условий соглашения (в 1998 г.).

- Государственные заказы, возобновление переговоров об улучшении соответствующих правил и стандартов (к концу 1998 г.).

- Урегулирование споров, полный анализ соответствующих правил и стандартов (к концу 1998 г.).

1999 г.

- Интеллектуальная собственность. Анализ некоторых исключений из правил патентования и защиты чистоты сортов растений (1 января 1999 г. или позднее).

- Интеллектуальная собственность, изучение объема и методов рассмотрения жалоб, по которым были приняты меры, не нарушающие условий соглашений, но потенциально ограничивающие права государства, подавшего жалобу (к концу 1999 г.).

- Сельское хозяйство. Начало переговоров (за год до завершения срока выполнения мероприятий).

2000 г.

- Услуги. Начало нового раунда переговоров (к 1 января 2000 г.).
- Услуги: исключения из РНБ, первая сессия по пересмотру правил (к 1 января 2000 г.).
- Комиссии по оценке политики в сфере торговли. Оценка работы системы анализа (к 1 января 2000 г.).
- Меры, стимулирующие инвестиционную деятельность и затрагивающие торговлю: анализ выполнения соглашения и обсуждение необходимости включения в него положений об инвестиционной и конкурентной политике (к 1 января 2000 г.).
- Тарифные обязательства. Пересмотр определения «основного поставщика», имеющего право ведения переговоров, согласно ст. 28 ГАТТ об изменении обязательств (1 января 2000 г.).
- Интеллектуальная собственность. Первая полугодовая проверка выполнения соглашения (1 января 2000 г. или позже).

2001 г.

- Продукция текстильной и швейной отраслей. Совет по товарам обязан провести анализ выполнения соглашения (к концу 2001 г.; начало нового этапа — 1 января 2002 г. Комиссия по товарам текстильной промышленности обязана представить свой отчет в Совет по торговле товарами к концу июля 2001 г.).

2004 г.

- Совет по торговле товарами обязан провести анализ выполнения соглашения (к концу 2004 г.; срок окончательного включения в ГАТТ и заключения соглашения — 1 января 2005 г. Комиссия по товарам текстильной промышленности обязана представить свой отчет в Совет по торговле товарами к концу июля 2004 г.).

Приложение 2

СОГЛАШЕНИЯ ВТО

Соглашение об учреждении ВТО, принятое на конференции министров в Марракеше в апреле 1994 г., помимо основного текста содержит 4 приложения.

Приложение 1А

Многосторонние соглашения по торговле товарами

Наименование соглашения	Краткое содержание
Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г.	Основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере
Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 г.	Основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере
Соглашение по сельскому хозяйству	Особенности регулирования торговли сельхозтоварами и механизмы применения мер гос. поддержки производства и торговли в этом секторе.
Соглашение по текстильным изделиям и одежде	Особенности регулирования торговли текстилем и одеждой
Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм	Условия применения мер санитарного и фитосанитарного контроля
Соглашение по техническим барьерам в торговле	Условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации
Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей	Ограничения применения мер, поощряющих потребление отечественных товаров в связи с капиталовложением

Продолжение табл.

Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров)	Правила оценки таможенной стоимости товаров
Соглашение по предотгрузочной инспекции	Условия проведения предотгрузочных инспекций
Соглашение по правилам происхождения	Принципы происхождения товаров
Соглашение по процедурам импортного лицензирования	Процедуры и формы лицензирования импорта
Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам	Условия и процедуры применения субсидий и мер, направленных на борьбу с субсидированием
Соглашение о применении Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг)	Условия и процедуры применения мер для противодействия демпингу
Соглашение по защитным мерам	Условия и процедуры применения мер для противодействия растущему импорту

Приложение 1В. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС). Определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.

Приложение 1С. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Определяет права и обязательства членов ВТО в области защиты интеллектуальной собственности.

Приложение 2. Соглашение о правилах и процедурах разрешения споров. Определяет условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО в связи с выполнением ими обязательств по всем соглашениям ВТО.

Приложение 3. Механизм обзоров торговой политики. Определяет условия и общие параметры обзоров торговой политики членов ВТО.

Приложение 4. Необязательные для участия всех членов ВТО «мало-сторонние» торговые соглашения:

- **Соглашение по торговле гражданской авиатехникой** (определяет обязательства сторон по либерализации торговли в этом секторе);
- **Соглашение по правительственным закупкам** (устанавливает процедуры допуска иностранных компаний к национальным системам закупок для государственных нужд).

Список литературы

1. Carreau D., Flory T., Juillard P. Droit international economique. — 3-me ed. — P.: Libr. generale de droit et de jurisprudence (Pichon et Durand-Auzias), 1990. — XVI, 513 p.
2. Corbet H. Le Doha Round ou comment retrouver le dynamisme perdu des negociations commerciales? // Problemes econ. — P., 2002. — № 2772. — P.1–8.
3. Dam K. W. The GATT: Law and international economic organization. — Chicago: Univ. of Chicago press, 1970. — XVII, 480 p.
4. Decision on the Implementing-related Issues and concern. WT/MIN(01)/17 // www.wto.org/english/thewto_e/min01_e/mindecl_implementation_e.htm.
5. Declaration on the TRIPS. Agreement and public health, adopted on 14 nov. 2001. WT/MIN(01)/DEC/2 // www.wto.org/english/tratop_e/dda_e/dohaexplained_e.htm.
6. The dumping dilemma: trade-remedy laws are damaging the world trade system // Economist. — L., 2002. — № 8275. — P.12.
7. GATT. What is it? What it does? / General agreement on tariff a. trade (GATT). — Geneva, 1991. — 39 p.
8. Hudec R. E. The GATT legal system and world trade diplomacy. — N.Y.: Praeger publ., 1990. — XIV, 399 p. — (Praeger spec. studies in intern. politics a. gov.).
9. Jonquieres G. de, Williams F. Stalled in Geneva // Financial times. — L., 2002. — 19 Jun. — P.14.
10. Mason J., Williams F. WTO concern over progress in Doha talks // Financial times. — L., 2002. — 26 Nov. — P.5.
11. Ministerial Declaration. Ministerial Conference, 4-th Session, Doha, 9-14 Nov. 2001 // www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/mindecl_e.htm.

12. More M. Russia and the WTO: Reintegration into world economy (speech on Fifth annual Russian Economic Forum. London, 19 Apr. 2002) // www.wto.org/english/news_e/spmm_e/spmm84_e.htm.
13. Pons F. L'OMC: Une garantie pour le progress economique et social? // *Problemes econ.* — P., 2000. — № 2675. — P.12–18.
14. Trading into the future: World trade organization // www.wto.org/thewto_e/whatis_e/tif_e/tif_e.htm.
15. Williams F. Relief as WTO chief picks «safe» adviser // *Financial times.* — L., 2002. — 13 Jun. — P.8.
16. WTO. Annual Report 2002. — Geneva: WTO Publ., 2002. — V, 168 p. // www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/anrep02_2.pdf.
17. WTO, capacity building a. development: A proposal // www.wto.org/thewto_e/whatis_e/tif_e/dev2_e.htm
18. WTO Secretariat budget for 2001 // www.wto.org/english/thewto_e/secre_e/budget_e.htm.
19. WTO Secretariat budget for 2002 // www.wto.org/english/thewto_e/secre_e/budget_e.htm.
20. WTO technical cooperation // www.org/english/twento_e/whatis_e/tif_e/dev3_e.htm.
21. Греф Г. Ответ на вызов глобализации // *Человек и труд.* — М., 2002. — № 3. — С.31–34.
22. Григорян С.А. Всемирная торговая организация и интересы России: Международно-правовые аспекты. — М.: Междунар. отношения, 2000. — 256 с.
23. Григорян С.А. Эволюция правовой системы ГАТТ // *Внеш. торговля.* — М., 2000. — № 2. — С.29–31.
24. Двухлетняя стратегия ВТО приносит свои плоды: Аналитическая справка ВТО // http://www.wto.ru/ru/news.asp?msg_id=678.
25. Дюмулен И.И. Методы защиты национальной экономики в рамках правил Всемирной торговой организации // *Внешнеэкон. бюлл.* — М., 2001. — № 8. — С.3–10.
26. Мантусов В.Б., Мишаков С.С. Процесс вступления стран СНГ в ВТО: Опыт, проблемы, перспективы. — М.: Наука: Флинт, 2002. — 84 с.
27. Особенности торговли услугами // *Россия на пути в ВТО. Информ. бюлл.* — М., 2002, № 4. — С.10–13 (www.wto.ru/ru/content/bulletin/bullmar4.doc).
28. Пахомов А.А. Тарифные переговоры в рамках процесса присоединения России к ВТО // *Внеш. торговля.* — М., 2000. — № 2. — С.34–38.
29. Присоединение России к ВТО для сектора услуг: Финансовые услуги // www.wto.ru/ru/content/documents/docs/finuslug.doc.
30. Ситников В.О., Цыкало В.В., Черный В.В. Россия на пути во Всемирную торговую организацию. — М.: ДФ МИД РФ, 2000. — 122 с.

31. Шершнева Е.С. «Раунд Кеннеди»: Расчеты США и действительность. — М.: Международные отношения, 1968. — 200 с.
32. Ячеистова Н.И. Международная торговая система // Внеш. торговля. — М., 2001. — № 4. — С.28–32.