

Г.В.Белякова

ПЕРЕГОВОРЫ О ПРИСОЕДИНЕНИИ РОССИИ К ВТО

Сегодня присоединение России к ВТО рассматривается как закономерный и логичный шаг, обусловленный тем, что Россия стремится занять в системе международного разделения труда положение, соответствующее ее людскому, промышленному и научному потенциалам, и стать равноправным торговым партнером на мировом рынке. В то же время это важно для консолидации и успешного завершения внутренних экономических реформ (2).

Задачи и условия присоединения

Получение определенных преимуществ от участия в ВТО является главной целью присоединения России к этой организации. Конкретными целями присоединения можно считать следующие:

- получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;
- доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;

- создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;
- участие в разработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- улучшение имиджа России как полноправного участника международной торговли.

Задача переговоров – добиться наилучших условий присоединения России к ВТО, т.е. наиболее выгодного соотношения преимуществ от вступления и уступок в виде снижения тарифов и открытия внутренних рынков. По мнению М.Медведкова, главы российской делегации на переговорах России, крайне важно принять участие в выработке новых правил международной торговли, основанных на четких и ясных принципах: транспарентности, предсказуемости, недискриминации и национального режима, минимизации государственного вмешательства в экономику и внешнеэкономические связи. До сих пор Россия не имела такой возможности. Как известно, состоявшаяся в ноябре 2001 г. конференция министров стран ВТО в Дохе (Катар) положила начало новому раунду многосторонних торговых переговоров. Россия благодаря договоренностям с партнерами добилась для себя максимально возможного для страны-кандидата: ее представители смогут участвовать во всех переговорах, однако не будут иметь права голосовать за принимаемые решения или оказывать на них влияние. И лишь после того, как Россия станет полноправным членом ВТО, она обретет равное с другими странами полноценное право голоса. Это еще один аргумент против неоправданного затягивания процесса присоединения.

Относительно времени и условий присоединения у российской делегации есть принципиальная позиция: Россия станет членом ВТО только тогда, когда общий баланс прав и обязательств при присоединении будет сведен в пользу российской экономики и послужит ее динамичному росту. Либерализация доступа на рынок товаров и услуг не должна нанести ущерба отдельным секторам российской экономики, особенно тем, которые находятся в стадии модернизации и restructuring. Условия присоединения должны быть стандартными, т.е. соответствующими нормам и правилам ВТО. При этом условия, на которых другие страны присоединялись к ВТО, не могут использоваться в качестве аргументов на переговорах с Россией.

Вопрос о сроках вступления претерпел ряд изменений за годы переговоров. Если раньше Россия стремилась стать членом ВТО в рекордные сроки, то теперь ее гораздо больше волнует статус, с которым она вступит в эту международную организацию. «Россия будет вступать в ВТО только на выгодных для себя условиях, и произойти это может как в 2003 г., так и в 2023 г.», указывает М. Медведков (4). По его мнению, в прогнозе, предполагающем присоединение РФ к ВТО в 2003 г., нет ничего невозможного, но все-таки лучше рассматривать его как достаточно оптимистический.

В табл. 1 приведены сведения (по расчетам ЮНКТАД) об уступках и обязательствах присоединившихся к ВТО бывших соцстран. Условия присоединения каждой страны достаточно индивидуальны. Вместе с тем, как видно из табл. 1, прослеживаются две тенденции: чем позднее страна присоединялась к ВТО и чем выше уровень ее благосостояния, тем жестче были условия присоединения.

Основные направления переговорного процесса

В 1993 г. Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к ГАТТ. В соответствии с процедурами была создана Рабочая группа (РГ), в которую вошли представители заинтересованных стран ГАТТ. Мандат РГ (преобразованной после учреждения ВТО в РГ по присоединению Российской Федерации к ВТО) состоит в изучении торгового режима и выработке условий участия России в ВТО. Председателем РГ назначен Карл Брин (9).

Переговорный процесс по присоединению России к ВТО начался в 1995 г. Вначале его основное содержание составляло детальное рассмотрение на многостороннем уровне экономического механизма и торгово-политического режима России на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО. После представления в 1998 г. первоначальных предложений по тарифным уступкам в области товаров и предложений по уровню поддержки сельского хозяйства, а в 1999 г. – первой редакции перечня специфических обязательств по услугам и списка изъятий из режима наибольшего благоприятствования (РНБ) начались переговоры на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами РГ об условиях членства России в ВТО.

Уступки и обязательства присоединившихся к ВТО бывших соцстран

Страна	ВНП на душу населения (долл. США)	Год вступления в ВТО	Тарифные уступки по с.х. товарам	Тарифные уступки по др. товарам	Участие в секторальных инициативах	Агрегированные меры поддержки с.х.	Экспортные субсидии по с.х.
1	2	3	4	5	6	7	8
Болгария	1380	1996	34,9% (от 15 до 63%), переходн. период 5–6 лет, применение СЗМ по некоторым товарам	12,6% (от 5 до 25%), переходн. период до 15 лет	Только в ряде «нулевых» инициатив	Снижение на 79% за 2 года	Снижение реальных выплат на 35,8% и асигнований на 22,0% за 6 лет
Монголия	350	1997	18,4% (в основном от 10 до 30%), без переходн. периода, неприменение СЗМ	20% (от 10 до 20%), без переходн. периода	Гармонизация по хим. товарам	10% от ВНП с.хоз-ва	0
Киргизия	300	1998	11,7% (от 5 до 20%), без переходн. периода, кроме шерсти (поян — 5 лет), неприменение СЗМ	6,7% (в основном ниже 10%), переходн. период 7 лет	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. товарам, ИТА	5% от ВНП с.хозва	0

Латвия	2470	1999	33,6% (от 10 до 40%), переходн. период 9 лет, неприменение СЗМ	9,3% (в основном ниже 15%), переходн. период 9 лет	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. товарам, ИТА	5% от ВНП с. хоз-ва; использование 24 млн. СПЗ мин. до 1 янв. 2003 г.	0
Эстония	3480	1999	17,7% (от 10 до 30%), переходный период 5 лет, неприменение СЗМ	6,6% (в основном ниже 15%), переходный период 6 лет	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. товарам, ИТА	5% от ВНП с. хоз-ва	0
Грузия	620	2000	12,1% (от 12 до 20%), переходн. период 5 лет, неприменение СЗМ	5,8% (от 0 до 12%), переходн. Период 5 лет	Все «нулевые» инициативы, кроме алкоголя, гармонизация по хим. товарам, ИТА	10% от ВНП с. хоз-ва	0
Албания	870	2000	10,6% (от 10 до 20%), переходный период 7 лет неприменение СЗМ	6% (от 0 до 10%), переходн. Период 9 лет	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. товарам, ИТА	10% от ВНП с. хоз-ва	0
Хорватия	4580	2000	10,4% (от 0 до 15%), переходн. период 5 лет, неприменение СЗМ	5% (от 0 до 10%), переходн. период 5 лет	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. товарам, ИТА	Снижение по отношению к 1996–1998 гг. на 20% равными частями в течение 5 лет	0

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	7	8
Молдова	370	2001	От 10 до 15%, макс. – 40%, переходн. пе- риод 4 года, неприменение СЗМ	От 10 до 20%, макс. – 40%, переходн. период 4 года	Все «нулевые» инициативы, кроме алкоголя и мебели, гар- монизация по хим. товарам, ИТА	Снижение на 16% за 4 года	0
Литва	2620	2001	От 15 до 35% макс. – 50%, переходн. пе- риод 8 лет, неприменение СЗМ	От 10 до 20%, макс. – 30%, переходн. Пе- риод 4 года	Большинство «нулевых» инициатив, гармонизация по хим. това- рам, ИТА	Снижение на 17% за 5 лет	0

Примечания и пояснения к таблице:

- СЗМ – специальные защитные меры в сельском хозяйстве;
- ИТА (Information Technology Agreement) – Соглашение по информационным технологиям, подписанное в ходе Министерской конференции в Сингапуре в 1996 г. Участники соглашения обязуются полностью упразднить импортные пошлины на оговоренную в Соглашении продукцию в сфере информационных технологий, причем развивающимся странам предоставляются более продолжительные сроки для снижения торговых барьеров на определенные товары.
- Секторальные инициативы – юридически не обязательные для выполнения инициативы, проявленные отдельными странами-членами ВТО в отношении отдельных групп товаров. «Нулевые» инициативы: принятие страной на себя обязательств по снижению до нуля импортных тарифов на определенные виды товаров
- СПЗ (SDR) – специальные права заимствования (Special Drawing Rights) – искусственная денежная единица на основе корзины пяти ведущих западных валют, созданная МВФ, СПЗ являются международным резервным активом и используются членами МВФ в качестве счетной и учетной единицы и для расчетов между собой.

В настоящее время российская делегация ведет переговоры по четырем основным направлениям: по доступу на рынок товаров; по условиям присоединения к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству, по доступу на рынок услуг и по так называемым системным вопросам присоединения, т.е. проблемам соответствия российского законодательства нормам и правилам ВТО. Переговоры по условиям доступа на российский рынок товаров ведутся с 1998 г., а услуг – с начала 2000 г.

1. Основным предметом переговоров по доступу на рынок товаров является определение максимального уровня ставок ввозных таможенных пошлин, который Россия получит право применять после присоединения к ВТО. Переговорной основой служит утвержденная Правительством РФ в январе 2001 г. третья редакция российских предложений по доступу на рынок товаров. 12–22 июня 2002 г. проведены переговоры с 21 страной. К настоящему времени российская делегация согласовала около 75% тарифных позиций.

2. Переговоры по сельскохозяйственной проблематике, помимо тарифного аспекта, включают обсуждение объемов государственной поддержки аграрного сектора и размеров экспортных субсидий. Многосторонние консультации по сельскому хозяйству состоялись 18 июня 2002 г. с участием США, ЕС, стран Кернской группы (ведущих экспортеров сельхозпродукции), ряда стран Центральной и Восточной Европы, Азии и Латинской Америки (всего около 30 стран). Переговоры носят крайне сложный характер, поскольку позиции сторон по уровню господдержки сельскому хозяйству и объему экспортных субсидий резко расходятся.

3. Цель переговоров по доступу на рынок услуг – согласование условий доступа иностранных поставщиков услуг на российский рынок. В марте 2002 г. Правительство РФ утвердило в качестве основы для переговоров третью редакцию предложений по доступу на рынок услуг. Двусторонние переговоры показали наличие различий в толковании странами правил ВТО в отношении горизонтального регулирования торговли услугами. В связи с этим 19 марта 2002 г. были проведены многосторонние консультации по специальным аспектам такого регулирования в России (естественные монополии, субсидии, приграничные территории, культурное наследие и достояние, антимонопольное регулирование, услуги общего пользования и т.д.). Все ключевые партнеры представили официальные запросы, что позво-

лило сфокусировать переговорный процесс на «чувствительных» секторах, доступ в которые представляет наибольший интерес для стран ВТО.

4. Цель переговоров по системным вопросам – определение мер, которые Россия должна будет принять в области законодательства и его применения для выполнения своих обязательств как участника ВТО. В целом требования стран ВТО в этой сфере можно разделить на три части:

а) Несоответствие российского законодательства и правоприменительной практики нормам ВТО. Основная озабоченность членов ВТО касается некоторых норм действующего законодательства в области таможенного дела, излишних требований, предъявляемых к импортным товарам, и т.д. Участники переговоров требуют безусловного выполнения положений ВТО в данной сфере, что является стандартным требованием ко всем присоединяющимся странам.

б) Применение Россией некоторых элементов регулирования, в принципе разрешенных в ВТО, может быть обусловлено определенными требованиями или обязательствами, которые фиксируются в докладе РГ. Это – «переговорные» требования.

в) Запросы, явно выходящие за рамки обязательств ВТО (требования «ВТО+»), такие как присоединение к необязательным соглашениям по правительенным закупкам и гражданской авиатехнике, унификация внутренних и внешних цен на энергоносители, отмена экспортных пошлин.

Координация процесса присоединения возложена на Комиссию Правительства РФ по вопросам присоединения к ВТО, которую возглавляет заместитель Председателя Правительства РФ А.Л.Кудрин. В ее состав входят представители всех ветвей государственной власти и общественных организаций. Руководителем российской делегации на переговорах по присоединению к ВТО назначен заместитель министра экономического развития и торговли М.Ю.Медведков.

В соответствии с условиями член ВТО «должен обеспечить соответствие его законов, правил и административных процедур обязательствам по соглашениям ВТО». Таким образом, ко времени присоединения Россией должны быть пересмотрены действующие и приняты новые законодательные акты, регулирующие взаимоотношения в сферах применения соглашений ВТО.

В 2000 г. в Государственной думе при Комитете по экономической политике и предпринимательству создан Экспертный совет по законодательству во внешней торговле и иностранным инвестициям, который призван выявить мнения государственных органов, общественных организаций, научных и деловых кругов, экспертов по вопросам законотворческой деятельности в сфере иностранных инвестиций и внешней торговли с учетом требований ВТО.

Распоряжением Правительства РФ от 8 августа 2001 г. № 1054-р был утвержден План мероприятий по приведению законодательства России в соответствие с нормами и правилами ВТО, предусматривающий разработку 10 законопроектов, которые позволят в основном решить проблему соответствия законодательства положениям ВТО. В их числе – Таможенный кодекс РФ (новая редакция), внесение изменений и дополнений в некоторые Федеральные законы, в том числе в законы «О валютном регулировании и валютном контроле», «О госрегулировании внешнеторговой деятельности» и т.д.; подготовка новых законопроектов «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», «О лицензировании экспорта и импорта товаров в РФ», «О государственной помощи», «О внесении дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ». В настоящее время в зависимости от стадии подготовки законопроекты находятся на рассмотрении в Государственной думе, внесены в Правительство РФ или находятся на стадии согласования с федеральными органами исполнительной власти (Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 832).

Проводится также экспертиза регионального законодательства и ведомственных нормативных актов на предмет их соответствия нормам ВТО, анализируются международные договоры, разрабатываются новые международные соглашения, регулирующие проблемы, связанные с присоединением России к ВТО (3). На регулярной основе проходят консультативные встречи российской делегации с представителями государств-членов ЕврАзЭС и стран СНГ, в ходе которых обсуждается проблематика их присоединения к ВТО. На заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств 13 мая 2002 г. принято решение о путях совершенствования взаимодействия стран ЕврАзЭС в ходе переговоров по присоединению к ВТО. С июля 2001 г. проведены серии региональных конференций «Россия, ВТО и интересы российского бизнеса» в более чем 20 городах России, организованные Минко-

номразвития России при участии Комитетов Госдумы, ТПП и других организаций. Только за 2001 г. Минэкономразвития провело более 400 встреч по обсуждению российской позиции на переговорах с различными союзами экспортёров и объединениями производителей.

Заседания Рабочей группы по присоединению РФ к ВТО

Переговоры проходят в Секретариате ВТО в Женеве как на многостороннем (по системным вопросам – формальные и неформальные заседания РГ, по сельскому хозяйству и т.д.), так на двустороннем уровне (по доступу на рынок товаров и услуг, а также по отдельным элементам системного характера). В настоящее время (на декабрь 2002 г.) в состав российской РГ входит 66 стран ВТО (ЕС выступает как одно лицо), при этом в переговоры по доступу на рынок товаров вовлечено 53 страны, по доступу на рынок услуг – 29 (см. табл. 2).

Таблица 2
Члены ВТО – участники Рабочей группы (11)

1	Австралия*	34	Мексика*
2	Аргентина*	35	Молдова
3	Болгария*	36	Монголия*
4	Боливия	37	Никарагуа*
5	Бразилия*	38	Новая Зеландия*
6	Бруней Даруссалам	39	Норвегия*
7	Венгрия*	40	Оман*
8	Венесуэла*	41	Пакистан*
9	Гватемала*	42	Панама*
10	Гондурас	43	Парагвай*
11	Гонконг	44	Перу*

Продолжение табл. 2

12	Грузия*	45	Польша*
13	Доминиканская Республика	46	Румыния*
14	Европейский Союз*	47	Сальвадор
15	Египет	48	Сингапур*
16	Израиль*	49	Словакия*
17	Индия*	50	Словения*
18	Индонезия*	51	Соединенные Штаты*
19	Исландия*	52	Тайбей*
20	Канада*	53	Таиланд*
21	Кипр	54	Тунис
22	Китай*	55	Турция*
23	Колумбия	56	Уругвай*
24	Корея	57	Филиппины*
25	Кувейт	58	Хорватия
26	Коста Рика*	59	Чешская Республика*
27	Куба*	60	Чили*
28	Киргизия	61	Швейцария, Лихтенштейн*
29	Латвия*	62	Шри Ланка*
30	Литва*	63	Эквадор*
31	Маврикий	64	Эстония
32	Малайзия*	65	Южная Африка
33	Марокко	66	Япония*

* члены ВТО, ведущие с Россией тарифные переговоры.

Тарифные переговоры со странами ВТО осуществляются на базе тарифных предложений, утвержденных Правительством РФ в феврале 2001 г. Ведение переговоров базируется на двух основных принципах.

1. Немедленно с момента присоединения Россия не снижает ставки пошлин действующего тарифа ни по одной позиции, а по истечении переходного периода используемые Россией ставки ввозных пошлин (конечный уровень связывания) могут быть несколько ниже его уровня, но исключительно в тех секторах экономики, где снижение ставок либо не оказывает существенного влияния на отечественных товаропроизводителей (отсутствующие или не производимые в достаточном количестве в России виды сельскохозяйственного и промышленного сырья или полупроизводителей), либо там, где российская сторона заинтересована в поступлении иностранных товаров (компьютерная техника, технологическое, медицинское, научное и контрольно-измерительное оборудование).

2. Присоединение России к какой-либо необязательной секторальной договоренности или инициативе в принципе не может быть предварительным условием ее присоединения к ВТО. Хотя по результатам двусторонних переговоров Россия может приблизиться к условиям какой-либо из таких договоренностей, это ни в коем случае не должно означать, что Россия согласна стать участником такой секторальной договоренности.

Возможность распространения действия тарифных квот на определенный перечень важнейших товаров, производимых нуждающимися в защите отраслями (мясо крупного рогатого скота, свинина, мясо птицы, сахар), равно как и установление квот в целях сохранения сложившегося уровня доступа иностранных товаров на российский рынок определяет Минэкономразвития России совместно с Минсельхозом России. При этом Минэкономразвития России детально определяет механизм применения тарифных квот и порядок их распределения с использованием различных методов, применяемых в мировой торговой практике.

Первое заседание РГ по присоединению России к ВТО прошло в Женеве 17–19 июля 1995 г. на основе «Меморандума о внешнеторговом режиме», который был представлен Россией в марте 1994 г., и письменных ответов на вопросы, заданные странами ВТО по Меморандуму. В ходе первой сессии члены российской делегации отве-

тили на новые вопросы стран ВТО и представили другую дополнительную информацию по так называемым «традиционным» сферам ГАТТ (торговля товарами) (9).

Второе заседание РГ состоялось 4–6 декабря 1995 г. К этому заседанию российская сторона представила дополнения к Меморандуму, охватывающие новые сферы: вопросы торговли услугами, прав интеллектуальной собственности, меры инвестиционной политики, а также ответы на 495 дополнительных вопросов стран ВТО. Второе заседание было в основном посвящено завершению рассмотрения Меморандума. Кроме того, было начато обсуждение вновь представленных документов и дополнений к Меморандуму.

Третье заседание РГ (28–31 мая 1996 г.) было посвящено обсуждению российских документов по проблематике таких новых сфер, как торговля услугами, охрана интеллектуальной собственности и инвестиционные меры, связанные с торговлей, а также 394 ответов на дополнительные вопросы стран ВТО. По итогам этого заседания РГ приняла решение о завершении в первом чтении российского Меморандума о внешнеторговом режиме и о переходе к обсуждению отдельных вопросов, требующих дополнительного рассмотрения. К ним относятся вопросы нетарифного регулирования, таможенной оценки, сельского хозяйства и обзор развития законодательства в области экономики и торговли.

На четвертом заседании РГ (15–16 октября 1996 г.) детально обсуждались вопросы нетарифного регулирования, таможенной оценки и обзор развития законодательства, а также в рамках неформального заседания – проблемы российского сельского хозяйства.

На пятом заседании РГ (15–16 апреля 1997 г.) рассматривались вопросы государственной торговли и торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Продолжилось неофициальное обсуждение вопросов сельского хозяйства. Были проведены двусторонние консультации с США, ЕС, Японией, Швейцарией, Норвегией, Польшей, Таиландом, Южной Кореей, Мексикой.

На шестом заседании РГ (22–23 июля 1997 г.) в неофициальном порядке рассматривалось развитие российского законодательства, в том числе в области государственных закупок, технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных норм и сельского хозяйства. Была проведена серия двусторонних консультаций с заинтересованными странами по пунктам повестки дня. По итогам заседания

Секретариат подготовил памятную записку по проблемам технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных норм.

На седьмом заседании РГ (9 и 11 декабря 1997 г.) в официальном порядке рассматривались следующие вопросы: а) развитие российского законодательства; б) промышленные субсидии; в) меры инвестиционной политики (TRIMS); г) преференциальные торговые соглашения. По завершении официального заседания было проведено неофициальное заседание, в ходе которого продолжился обмен мнениями по вопросам регулирования российского сельского хозяйства. Была проведена серия двусторонних консультаций российской делегации с заинтересованными странами по повестке дня, а также по техническим барьерам в торговле.

В феврале 1998 г. Россия завершила подготовку своих тарифных предложений и через Секретариат ВТО уведомила страны ВТО о готовности приступить к переговорам о доступе на рынок. По запросам стран – членов РГ тарифные предложения России были переданы примерно 30 странам, включая ЕС, США, Канаду и Японию.

В повестку дня *восьмого заседания РГ* (29–30 июля 1998 г.) были включены следующие вопросы: а) ход двусторонних переговоров; б) развитие российского законодательства, в частности, по проблемам инвестиций; в) технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры; г) промышленные субсидии; д) процедуры таможенной оценки. Одновременно с заседанием РГ была проведена серия двусторонних консультаций по отдельным пунктам повестки дня. С 27 по 31 июля 1998 г. были проведены переговоры по тарифным уступкам с Таиландом, Чехией и Словакией, Филиппинами, Шри-Ланкой, Турцией, Колумбией, Венгрией, Австралией, Швейцарией. Тарифные вопросы были также затронуты в ходе консультаций с Японией и ЕС.

Девятое заседание РГ (16–17 декабря 1998 г.) было посвящено следующим вопросам: а) обзор последних изменений в законодательстве; б) торговые аспекты прав интеллектуальной собственности; в) сельское хозяйство. В ходе заседания были даны ответы российской стороны на вопросы, а также рассмотрено состояние двусторонних тарифных переговоров. В период заседания РГ были проведены двусторонние переговоры с заинтересованными странами.

26–28 октября 1999 г. были продолжены многосторонние и двусторонние консультации, в ходе которых Россия официально

представила странам-членам РГ предложения по доступу на внутренний рынок услуг, утвержденные на заседании Правительства РФ 16 сентября 1999 г., а также подготовленный проект документа по региональным промышленным субсидиям. Тогда же были проведены предварительные консультации по услугам с четырьмя странами. В этот период были продолжены двусторонние тарифные переговоры, позволившие фактически завершить первое чтение российских тарифных предложений и приступить к подготовке скорректированных предложений, которые были распространены среди членов РГ в марте 2000 г. В общей сложности в ходе тарифных переговоров двусторонние встречи прошли примерно с 30 членами РГ. Кроме того, были проведены многосторонние консультации по вопросам сельского хозяйства, на которых российская сторона распространила скорректированные предложения по уровню внутренней поддержки и детальные перечни действующих программ субсидирования сельскохозяйственного сектора.

Повестка дня *10 заседания РГ* (25–26 мая 2000 г.) включала: а) обзор развития российского законодательства; б) доступ на рынок услуг; в) промышленные субсидии; г) вопросы таможенной оценки; д) технические барьеры и санитарные и фитосанитарные нормы; е) обзор двусторонних контактов; ж) дальнейшая деятельность РГ. Одновременно были проведены двусторонние переговоры с 16 странами по доступу на российские рынки товаров и услуг.

11 заседание РГ (18–19 декабря 2000 г.) имело следующую повестку дня: а) обзор развития российского законодательства; б) торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (TRIPS); в) преференциальные торговые соглашения; г) обзор состояния двусторонних переговоров. Ко времени проведения заседания РГ была приурочена серия двусторонних переговоров по товарам (12–20 декабря 2000 г.), которые охватили 28 стран. Переговоры по доступу на российский рынок услуг велись с 16 странами, при этом возможности для дальнейших конструктивных переговоров на основе первоначальных обязательств по услугам к настоящему времени были исчерпаны, что обусловило необходимость подготовки второй редакции обязательств. На заседании РГ достигнута договоренность о представлении российской стороной в феврале 2001 г. новых редакций предложений по тарифам и услугам и подхода к переговорам по сельскому хозяйству, а также о представлении в Секретариат ВТО доку-

мента с изложением результатов переговоров по всем основным направлениям. Это было сделано в установленные сроки.

1 марта 2001 г. были проведены *неофициальные консультации стран – членов РГ с российской делегацией*, в ходе которых была представлена обновленная редакция российских предложений по тарифам и услугам. На заседании был согласован дальнейший график переговоров на ближайшие месяцы. После проведения серии двусторонних переговоров 26 апреля 2001 г. состоялись очередные неофициальные консультации в формате РГ.

На специальной сессии по вопросам сельского хозяйства с участием 20 государств было начато углубленное изучение сельскохозяйственной политики России на текущем этапе и на перспективу с целью ее учета при обсуждении российских обязательств в области господдержки и экспортных субсидий в сельском хозяйстве.

В повестку дня *12 официального заседания РГ* (26–27 июня 2001 г.) были включены вопросы развития российского законодательства, обсуждение представленного российской стороной Обзора торговой политики России (документа с описанием действующего торгового режима), который должен стать основой Доклада РГ о присоединении России, а также многосторонняя встреча по сельскому хозяйству.

Начало 2002 г. ознаменовалось весьма важным событием – на *13 заседании РГ* (23–24 января 2002 г.) принято решение о начале работы над проектом Доклада РГ о присоединении России, который должен стать важнейшей составляющей итогового пакета документов о присоединении. По сути, Доклад РГ – своего рода соглашение об условиях присоединения России к ВТО. Повестка дня очередного формального заседания включала:

- рассмотрение состояния двусторонних переговоров по тарифам и услугам и по сельскому хозяйству; работы по приведению российского законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО;

- продолжение обсуждения российского торгово-политического режима на основе обновленного российского документа и консолидированного сборника комментариев к нему, подготовленного Секретариатом ВТО с учетом замечаний стран-членов РГ;

- определение дальнейших шагов в переговорном процессе.

На заседании были намечены основные этапы рассмотрения проекта Доклада членами РГ: 1) подготовка Секретариатом ВТО к концу марта 2002 г. первого варианта проекта Доклада РГ; рассмотрение его в первом чтении – 23–24 апреля после проведения Российского экономического форума в Лондоне; 2) продолжение рассмотрения во втором чтении в более детальном формате – на следующей сессии РГ в середине июня 2002 г.

В ходе сессии состоялись многосторонние консультации по вопросам сельского хозяйства и телекоммуникационных услуг, а также был согласован порядок дальнейшей работы по переговорам в сфере господдержки и экспортных субсидий сельскому хозяйству. На январском заседании РГ отмечалось, что достигнут существенный прогресс в области переговоров по условиям доступа на рынок товаров. К началу года из 11 тыс. тарифных позиций, по которым ведутся переговоры, было согласовано примерно три четверти. В то же время по некоторым товарам (автомобили, гражданская авиатехника, мебель) переговоры проходили со значительными трудностями. С рядом стран количество несогласованных позиций удалось сократить настолько, что появилась надежда на завершение переговоров в 2002 г. с 10–12 странами и подписание итоговых протоколов.

В сфере услуг прогресс был гораздо меньшим. Наибольшие сложности связаны с сектором финансовых и особенно страховых услуг, где российские компании стремятся добиться определенных ограничений доступа иностранных конкурентов. В то же время на январской многосторонней встрече по телекоммуникациям удалось добиться определенного прогресса. В частности, достигнуто взаимопонимание относительно устранения ограничений для инвестиций в телекоммуникационный сектор. Самой сложной и наименее продвинутой на переговорах областью остается сельское хозяйство.

При обсуждении торгового режима РФ на январском заседании РГ большинство делегаций согласилось с тем, что Россия за последние полтора года совершила мощный рывок в реформе своего законодательства в плане его приведения в соответствие с нормами и принципами ВТО. Но проблемы остаются. Одна из них – излишняя бюрократизация работы таможни, что не отвечает нормам ВТО. Озабоченность наших партнеров вызывают и некоторые положения разрабатываемой четвертой части Гражданского кодекса, которые могут осложнить охрану прав интеллектуальной собственности в России.

Вместе с тем среди российских законодателей есть должное понимание того, что предстоит еще большая работа по приведению внутреннего законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО.

На 14 заседании РГ (24–25 апреля 2002 г.) прошло первое чтение проекта Доклада РГ по присоединению России к ВТО и было принято решение о продолжении обсуждения на 15 заседании РГ. В проекте, подготовленном Секретариатом ВТО, отражены результаты продолжающихся с 1995 г. переговоров по изучению торгового режима России и его совместимости с нормами ВТО. За эти годы российская делегация представила в Секретариат ВТО около 200 аналитических документов, более 1000 законодательных и нормативных актов на английском языке.

Постатейное обсуждение Доклада РГ прошло на 15 заседании РГ 19–20 июня 2002 г. К этой сессии члены РГ и Россия подготовили свои предложения по редакции отдельных положений. Параллельно с заседанием РГ были проведены многосторонние консультации по вопросам фондового рынка, технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер (ТБТ/СФС) и сельского хозяйства. Была проведена серия двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров и услуг, а также по системным вопросам. По итогам 15 заседания РГ принято решение о подготовке Секретариатом ВТО второй редакции проекта Доклада.

На осень 2002 г. были намечены многосторонние консультации по вопросам ТРИПС (19.09), сельского хозяйства (26.09), технических барьеров в торговле (18.10), субсидий и энергетики (26.10), услугам (01.11). 14–17 октября 2002 г. в Москве прошли двусторонние переговоры с делегациями ЕС и США по доступу на рынок товаров и рынок услуг, а также по сельскому хозяйству. На них рассматривался также проект Доклада РГ по присоединению России к ВТО.

28 октября – 1 ноября 2002 г. в Женеве на двусторонних переговорах обсуждались вопросы доступа на рынок товаров и услуг, а также были проведены многосторонние консультации по энергетике, сельскому хозяйству и услугам. Неофициальное заседание РГ по присоединению России к ВТО, посвященное рассмотрению второй редакции Доклада РГ и определению даты очередного официального заседания РГ, прошло 1 ноября 2002 г. в Женеве. 8–20 декабря 2002 г. в Женеве продолжились двусторонние переговоры по присоединению России к ВТО.

Официальное *16 заседание РГ*, в ходе которого проводилось по-статьинное обсуждение Доклада РГ о присоединении России, состоялось в Женеве 16–18 декабря 2002 г. По мнению российских участников и представителей стран – членов РГ, встреча оказалась весьма полезной, поскольку продемонстрировала общее желание способствовать развитию процесса присоединения по всем направлениям, не допуская отставания по отдельным вопросам. В своем выступлении на открытии трехдневного заседания министр финансов РФ А. Кудрин призвал членов РГ активизировать работу, усилить конструктивный характер переговорного процесса и ускорить его. Он заявил, что российское правительство готово к завершению переговоров в максимально сжатые сроки. Подчеркнув взвешенность и продуманность решения Правительства РФ о присоединении к ВТО, А.Кудрин вместе с тем указал на несогласие российской стороны с дополнительными требованиями, выходящими за рамки стандартных условий присоединения. В частности, требование партнеров по переговорам об устранении двойного ценообразования на энергоносители в России не может быть обосновано ссылками на нормы ВТО и потому должно быть снято с повестки дня.

Пожелания российской стороны были учтены участниками РГ: принято решение о жестких сроках проведения последующих заседаний по обсуждению вопроса о присоединении России. Так, в течение первых четырех месяцев 2003 г. намечено провести три заседания РГ (в конце января, начале марта и начале апреля). Для сравнения – за весь 2002 г. состоялись четыре таких встречи. В январе-феврале 2003 г. состоятся многосторонние консультации по сельскому хозяйству, энергетике, санитарным и фитосанитарным нормам. Продолжатся многосторонние консультации по товарам и услугам. Весной предстоит завершить работу по приведению российского законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО. Решено также ускорить работу над итоговым Докладом РГ о присоединении России к ВТО.

Заключение

Весь 2002 г. Россия жила ожиданием скорого присоединения к ВТО. Еще в начале 2001 г. бывший генеральный директор ВТО М.Мур сообщил, что уже в 2003 г. наша страна сможет стать ее пол-

ноценным членом. Однако ход переговоров не оправдал надежд. Весной 2002 г. вице-премьер А.Кудрин назначил возможной датой 2004 г. (такую же задачу поставил и Президент РФ В.Путин). В июле 2002 г. глава Минэкономразвития Г.Греф сдвинул и этот срок – на 2005 г., а к концу года стало очевидно, что переговоры вновь оказались в тупике. М.Медведков дал понять, что никаких сроков больше не существует (5).

Трудности переговорного процесса, как считают отечественные эксперты, во многом связаны с тем, что России не просто предлагаются согласиться со стандартными условиями присоединения, а навязывают множество необязательных для ВТО требований. Это, в первую очередь, повышение цен на российские энергоресурсы до уровня европейских, на котором особенно настаивают европейцы. На переговорах по присоединению эта тема неизменно становится предметом обсуждения. Но российская сторона твердо стоит на своем: повышение цен на дешевые нефть, газ, электричество для России неприемлемо. Российская делегация настаивает на том, чтобы вопрос об энергетике не увязывался с присоединением к ВТО, хотя и считает допустимыми дискуссии о принципах регулирования рынка энергии (7). Еще одним камнем преткновения является размер сельскохозяйственных субсидий, но противоречия по нему, как выяснилось в ходе переговоров в ноябре 2002 г., менее существенны (во всяком случае, между Россией и США). Переговорщики не могут также найти взаимопонимания и по вопросу об условиях доступа на российский рынок иностранных банков и страховых компаний. Россия предлагает лишь зарезервировать определенные доли рынка для иностранных поставщиков услуг, в которых они могут пользоваться национальным режимом. Иностранные переговорщики, однако, не считают эти условия достаточно выгодными.

Сохраняются, кроме того, возражения стран-членов ВТО против высокого уровня импортных пошлин, которые хочет установить Россия для защиты отдельных отраслей промышленности (автомобиле- и авиастроения, производства мебели, сельского хозяйства). Сейчас достигнуто понимание по поводу того, что России нужен переходный период, но разногласия касаются его продолжительности (российская делегация выступает за переходный период в 6–7 лет) и условий таможенной защиты.

Список литературы

1. Из опыта присоединения к ВТО других стран // Россия на пути в ВТО. – (www.wto.ru/ru/content/bulletin/bulljanfeb02.doc).
2. Медведков М. Присоединение к ВТО – естественный шаг на пути российских реформ // www.ru/documents.asp?f=docs&t=14.
3. Мур М. Присоединение России к ВТО невозможно исключительно на политической основе // Коммерсантъ. – М., 2002. – 18 июня. – С. 1; 14.
4. Нечаева К. Россия может вступить в ВТО в 2023 году // Там же. – 17 окт. – С. 14.
5. Онегина А. Максим Медведков: «Мы не говорим все время «нет» // Ведомости. – М., 2002. – 31 окт. – С. А5.
6. О ходе переговоров по доступу на рынок услуг в рамках переговоров о присоединении России к ВТО // www.wto.ru/russia.asp?f=dela1&t=11.
7. Пальшин К. Переговоры надо прекращать // Известия. – М., 2002. – 18 окт. – С. 5.
8. Переговоры по сельскому хозяйству // www.wto.ru/ru/content/russia/selhozru.doc.
9. Современный этап переговоров по присоединению России к ВТО // www.wto.ru/russia.asp?f=dela1&t=11.
10. Стратегия формирования тарифных предложений // www.wto.ru/ru/content/documents/docs/tarr2002.doc.
11. Члены ВТО – участники Рабочей группы на сентябрь 2002 года // www.wto.ru/russia.asp?f=wrkgrp&t=11.
12. Moore M. Russia, the international economy and the World Trade Organization // www.wto.org/english/news_e/spmm_e/spmm56_e.htm.
13. Moore M. Fifth annual Russian economic forum // www.wto.org/english/news_e/spmm_e/spmm84_e.htm.