

Введение

Социальные проблемы традиционно являются самыми острыми для общества и представляют исключительную сложность как для аналитика-ученого, так и для практика-политика. Это связано прежде всего с тем влиянием, которое конфликт интересов оказывает на определение истоков проблем, не говоря уже о путях и способах их решения. Не случайно за десятилетний период социально-экономической трансформации в России принципиальных сдвигов в социальной области фактически не произошло. Каждая группа реформаторов, осуществлявшая реформы, объективно стремилась отодвинуть начало реформирования социальной сферы, переложить бремя ответственности на других. Существовали и другие причины, в частности, сокращающийся объем средств, которым располагало государство и значительную часть которых пришлось бы потратить на реформы в социальной сфере. В итоге экономическая составляющая реформ значительно опережала социальную.

Существенный сдвиг в активизации социальных реформ произошел в 2000–2003 гг. Улучшение экономического положения и рост доходов государственного бюджета, приход к власти В.Путина и связанная с этим политическая стабилизация создали возможности для реального осуществления реформирования социальной сферы, споры о котором продолжались последние годы¹.

Хотя в экономической литературе существуют различные мнения², в самом общем смысле под **социальной политикой в рамках рыночной сис-**

¹ Так, например, были приняты «Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003–2005 гг.)», «Федеральная программа развития образования на 2000–2005 гг.» и др.

² Обзор точек зрения и их эволюция представлены на с. 5–17 настоящего издания.

темы понимается воздействие государства и негосударственных институтов на процесс обеспечения населения общественными или общественно значимыми благами, предполагающее корректировку сложившегося в рамках рыночного механизма производства и распределения этих благ.

Разработка направлений и механизмов социальной политики представляет сложную задачу и в странах с развитыми рыночными системами и устойчивой демократией. Для стран с новыми рыночными экономика-ми она усложняется тем, что одновременно решается задача институциональных преобразований в социальной сфере, направленных на приведение социальных институтов в соответствие с реалиями рыночной экономики. Прежде всего, речь идет о преодолении старых представлений об объемах и качестве предоставляемых благ, принципах предоставления этих благ, субъектах ответственности и т.д. Стоит задача создания механизмов обеспечения граждан общественными благами, адекватных реальным возможностям экономики. Подходы к решению этих взаимосвязанных задач нашли отражение в материалах по реформе образования, пенсионной реформе, реформе ЖКХ, представленных в настоящем издании.

Разумеется, ситуация, сложившаяся к настоящему времени в социальной сфере, определяется целым комплексом обстоятельств, частично связанных с советским прошлым, а частично — с противоречивыми и непоследовательными действиями, предпринимавшимися в экономической и социальной сферах в период радикальных экономических реформ. Поэтому в ряде представленных работ¹ рассматриваются позиции авторитетных исследователей, касающиеся состояния социальной сферы, к началу периода активного проведения реформ в социальной сфере.

Авторы настоящего издания далеки от мысли о том, что оно исчерпывающим образом характеризует современное состояние в социальной сфере и начавшиеся в ней реформы, но мы надеемся, что этот сборник поможет заинтересованному читателю составить представление о сущности социальной политики, целях реформирования социальной сферы и о уже намеченных механизмах реформирования.

Н.А.Макашева

¹ Например, реферативный обзор «Социальная политика: неоднозначное советское прошлое, сомнительное недавнее прошлое, трудное настоящее».