

РЯЗАНЦЕВ С.В., ТКАЧЕНКО М.Ф.
ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ РОССИИ И РОССИЙСКАЯ
ДИАСПОРА = Labour migration from Russia and Russian dias-
pora / RYAZANTSEV S.V., TKACHENKO M.F.; РАН. Ин-т
социал.-полит. исслед. – М.; Ставрополь, 2006. – 52, 56 с. –
Встреч. паг. Текст парал. рус., англ. Библиогр: с. 50–52, 55–56.

Исследование сотрудников Института социально-политических исследований РАН С.В. Рязанцева и Ставропольского государственного университета М.Ф. Ткаченко, специалистов по миграционным процессам в России и за рубежом, посвящено проблемам трудовой миграции в России и формирования «новой» российской диаспоры за рубежом.

Монография состоит из восьми разделов. Первый посвящен методологии исследования и анализу источников информации; второй – масштабам и структуре трудовой эмиграции из России; третий – характеру российской диаспоры за рубежом; четвертый – трудовой миграции российских женщин; пятый – структуре женской трудовой миграции; шестой – трудовой занятости российских женщин за рубежом; седьмой – потенциалу трудовой миграции российских женщин и восьмой – основным направлениям совершенствования регулирования трудовой эмиграции из России.

Как отмечается в первом разделе, после распада СССР трудовая миграция для России стала масштабным и заметным социально-экономическим явлением. Значительное число жителей Российской Федерации и союзных республик устремились за границу в поисках заработка и улучшения своего экономического положения: по примерным оценкам, за границами страны трудится примерно 1,0–1,5 млн. соотечественников из России.

Авторы используют статистический и социологический методы исследования, опирающиеся на сравнительный анализ дан-

ных российской и зарубежной статистики. По их мнению, метод сравнения данных официальных источников дает достаточно много информации для оценки реальной численности трудовых мигрантов из России за рубежом. По их мнению, Федеральная миграционная служба (ФМС) призвана вести учет трудовых мигрантов, выезжающих за рубеж. В то же время авторы свидетельствуют, что ФМС фиксирует только часть внешней трудовой миграции – охватывает тех людей, которые трудоустроены через фирмы, имеющие лицензии на трудоустройство граждан России за рубежом. В то же время большое количество выходцев из России ищут работу за границей самостоятельно, некоторые выезжают за границу по туристическим визам, по частным приглашениям. Поэтому официальные данные о численности работающих за границей страдают неполнотой: в действительности за границей трудится гораздо больше лиц в сравнении с данными, сообщаемыми в официальных статистических источниках.

Для получения более полной картины о численности российских работников за рубежом авторы использовали данные национальной статистики тех стран, в которых трудоустраиваются эмигранты. Авторы опираются на сведения, собираемые и публикуемые ОЭСР. Эта организация проводит наиболее масштабную статистическую программу по исследованию миграции в целом и по трудовой миграции в частности практически по всем промышленно развитым странам и ряду стран с переходной экономикой на основе их национальной статистики. Авторы отмечают известные недостатки публикуемых сведений о численности выехавших из стран СНГ. В основном используются данные национальных переписей и текущего учета населения. Однако существуют серьезные проблемы с выделением граждан РФ и других стран СНГ из общей совокупности иностранцев в составе граждан, рожденных за рубежом и ныне проживающих на территории третьих стран. Кроме того, некоторые зарубежные страны продолжают публиковать только совокупные данные о численности лиц – уроженцев СССР, не выделяя граждан отдельных республик бывшего СССР, а также (как, например, в Великобритании) публикуя общие сведения о гражданах как союзных республик, так и государств Центральной и Восточной Европы. В ряде источников отсутствуют сведения о продолжительности проживания подобных граждан в отдельных странах.

Данные национальных переписей и текущего учета населения некоторых стран позволяют получить представление не только

об общей численности иностранного населения, рожденного за рубежом, в данной определенной стране, но и о его демографической и социально-экономической структуре, его размещении, о продолжительности проживания. Однако до сих пор сохраняется прежняя методика учета граждан бывшего СССР, в ряде случаев не выделяются национальные группы.

Во втором разделе подробно анализируются масштабы и структура трудовой миграции из России. Как отмечают авторы, в советские годы для развития внешней трудовой миграции существовали существенные ограничения. Инициатором выезда за рубеж, в том числе на заработки, выступал не только работник, но прежде всего государство. Оно само определяло направление и структуру миграции, приоритеты выезда, профессиональный, социальный и демографический состав миграции. Трудовая миграция специалистов выступала в качестве элемента помощи новым независимым развивающимся государствам Азии, Африки и Латинской Америки, особенно тем, кто выражал желание и готовность идти по пути строительства социализма. Поэтому для подобной трудовой миграции был характерен определенный профессиональный состав – инженеры, преподаватели, врачи, геологи, строители, специалисты в области мелиорации, военные специалисты, летчики и т.п. Некоторые из подобных специалистов после распада СССР задержались с возвращением на родину, стали невозвращенцами, продолжая работать в странах, куда были командированы.

Открытие границ страны после распада СССР, изменение выездного и въездного режима, распространение информации о возможностях эмиграции в условиях определенной нестабильности в России, снижения жизненного уровня в ходе реформ, свертывания некоторых отраслей экономики, распространения явной и скрытой безработицы создали фон для развития эмиграции с целью получить финансовые средства существования. Граждане России стали активными участниками международного трудового обмена. Они получили с 90-х годов практически полную свободу выезда за рубеж в поисках работы и лучших условий жизни. Авторы отмечают важную роль принятого в 1993 г. закона «О въезде в РФ и выезде из РФ», который ознаменовал начало подлинно свободного выезда за рубеж. Это привело к значительному возрастанию контингента трудовых мигрантов. На первом этапе это были достаточно востребованные на Западе высококвалифицированные специалисты и ученые, учителя, врачи, инженеры, спортсмены и технический персонал.

Россия вошла в клуб крупнейших экспортеров рабочей силы в зарубежные страны – по оценкам авторов, ежегодно только по контрактам на работу за рубежом стали выезжать 45–50 тыс. человек (с. 7). Основные направления подобной трудовой миграции – европейские страны (Кипр, Великобритания, Германия, Греция, Мальта, Нидерланды). Их особая привлекательность для эмигрантов – сравнительно близкое расположение от России, возможность в упрощенном порядке приобретать недвижимость, вкладывать вывезенный из России капитал. Трудовые мигранты осваивают рынки труда стран Азии и Африки. В то же время для русских эмигрантов в качестве направления миграции остаются менее популярными страны СНГ.

Авторы приводят данные об эмиграции из России в период 1994–2005 гг. При этом остаются несопоставимыми данные о выезде и прибытии мигрантов в отдельные страны, полученные на основании данных национальной статистики. Почти половину всех эмигрантов из России составляют лица со средним специальным образованием, тогда как лица с высшим образованием составляют треть выехавших за рубеж (с. 10). Около половины трудового миграционного потока составили лица с рабочими специальностями, прежде всего связанные с судоходством и рыболовством (они составили половину всех имеющих рабочие специальности). Примерно четверть всех трудоустроенных по контрактам – специалисты в технической области, а также в сфере искусства и культуры. По мнению авторов, шестую часть трудовых мигрантов составили менеджеры, руководящие работники (с. 11).

Особое внимание в работе уделено экономическим и финансовым последствиям выезда за рубеж. Международная трудовая миграция стала для многих жителей российской глубинки реальной возможностью выживания. Развитие выездов за рубеж с целью трудоустройства и получения дополнительных средств выживания стало благодатным полем деятельности для многочисленных фирм-посредников, включая и туристические агентства, и незаконно действующих лиц, зачастую не имеющих лицензию на этот вид деятельности. При этом речь идет не только о недобросовестных лицах в сфере выездного бизнеса, но зачастую о прямом обмане клиентов, в том числе в сфере деятельности по поставке проституток – кадров для оказания интим-услуг. При этом многие граждане, оказавшись за границей при прямом посредничестве коммерческих фирм, сталкиваются с неблагоприятной ситуацией, начиная с момента пересечения границ, а многие получают отказ в предостав-

лении им виз. Поэтому многие оказываются в положении нелегалов, не могут отстоять свои права перед работодателями, зачастую попадают в прямое рабство.

Как отмечают авторы, трудовая миграция из России имеет неоднозначные экономические, социальные, культурные и политические последствия. Главный экономический результат эмиграции – в значительном объеме денежных переводов от мигрантов на родину. Согласно оценкам МВФ, ежегодные поступления от мигрантов на родину в виде денежных переводов от российских гастарбайтеров в 2000 г. достигали 600 млн. долл., а по данным неофициальных источников, достигают ежегодно 3 млрд. долл. (с. 13). Для сравнения, гастарбайтеры вывезли из России за три месяца в 2006 г. 1,3 млрд. долл. В отличие от других стран СНГ эти переводы не играют принципиальной роли для экономики страны. Однако они служат важным подспорьем для семей мигрантов, остающихся в России. Как отмечают авторы, поступление этих денег увеличивает спрос на товары и услуги в стране. Кроме положительного эффекта денежных поступлений важную роль играет приобретение мигрантом ценных профессиональных навыков для возможного их применения в стране и развития народного хозяйства.

В следующем, третьем разделе авторы дают общую характеристику российской диаспоры за рубежом. Отмечается, что в начале 90-х годов за пределами стран СНГ и Балтии проживало примерно 2 млн. русских, в том числе примерно половина – в США, по 300 тыс. – в Израиле и Германии, примерно 150 тыс. – в Латинской Америке, около 100 тыс. – в Канаде. Эта часть диаспоры сформировалась в результате переселения в разные периоды и, по мнению авторов, может быть названа «старой» диаспорой. «Новую» диаспору образуют мигранты, выехавшие за рубеж с момента распада СССР. Характерной чертой этой диаспоры является ее социально-экономическая неоднородность: некоторые живут сравнительно долго в зарубежных странах, получили гражданство, другие оказались менее успешными в части интеграции в новое общество (с. 17).

Особую категорию образуют лица российской диаспоры в странах СНГ и Балтии. После распада СССР в этих странах оказались русские и представители других народов с территории РФ. В странах СНГ и Балтии в составе российской диаспоры в настоящее время находится, по оценкам авторов, примерно 20 млн. человек. Этим людям нельзя, строго говоря, считать мигрантами, хотя они и входят в состав российской диаспоры. Как считают авторы, чис-

ленность среди них трудовых мигрантов невелика, поскольку в этих государствах гораздо ниже, чем в России, уровень заработной платы. Их деятельность в странах Балтии связана с функционированием российских компаний и их представительств, а также с отраслями и предприятиями, для которых в этих странах не готовят специалистов – в сфере топливно-энергетического комплекса, машиностроения, химического производства. Занятость русскоязычных специалистов в этих отраслях на общем фоне незначительна.

Авторы подробно анализируют специфику положения русской эмиграции в отдельных странах – США, Германии, Великобритании, Ирландии, Финляндии, Норвегии, Швеции, Дании, Нидерландах, Словакии, Греции, Португалии, Испании, Кипре, Турции, Японии, Южной Корее, Гонконге, странах Южной Америки, Африки. Работа за рубежом стала для многих выходцев из провинциальных городов реальным средством обеспечения своих оставшихся на родине родственников.

Четвертый раздел посвящен трудовой миграции российских женщин. Раздел начинается с анализа структуры женской трудовой миграции. Среди трудовых мигрантов, отправившихся на работу из России по трудовым контрактам в период 1994–2004 гг., женщины составляли в отдельные годы от 6 до 17% (с. 38). Авторы приводят возрастную, образовательный состав женщин, участвующих в миграции, рассматривают основные мотивы их выезда за рубеж. При анализе возрастной структуры выясняется, что среди выехавших за границу по контрактам преобладают молодые девушки и женщины в возрасте 18–29 лет. Основной контингент выехавших составляют две возрастные группы: в первую входят очень молодые девушки (до 20 лет), не закончившие или прервавшие свое образование; во вторую – молодые женщины в возрасте до 35 лет. Более старшие по возрасту составляют незначительную часть общего потока.

Далее рассматриваются условия работы россиянок за рубежом. Для анализа были использованы данные социологического опроса трудовых мигрантов в Ставропольском крае. В ходе опроса были выявлены случаи злоупотребления правами россиянок за рубежом (о чем заявили 76% опрошенных), проявившиеся преимущественно в недоплатах, несанкционированном продлении рабочего дня (92% случаев).

Пятый раздел монографии посвящен основным направлениям совершенствования регулирования трудовой миграции из России. Стратегия Российского государства в этой сфере должна включать совершенствование нормативно-законодательной базы и

всей системы защиты интересов трудящихся-мигрантов, заключение межправительственных соглашений со странами иммиграции россиян, привлечение соотечественников на родину с целью более эффективного использования приобретенных за границей навыков и знаний в российской экономике, а также сокращение стремления выехать за рубеж путем более рационального использования полученных знаний, повышение оплаты труда подобных граждан внутри России. Выделяется несколько ключевых направлений по регулированию трудовой миграции: правовое, административное, экономическое и информационное.

Правовое направление является прерогативой государственных органов на национальном и региональном уровнях. Основная цель – создание эффективного правового поля для деятельности различных агентов в сфере трудоустройства мигрантов за рубежом. Для этого авторы считают необходимым ратификацию всех международных соглашений по вопросам трудоустройства за рубежом и обеспечения безопасности работы трудовых мигрантов; создание национальной законодательной базы для обеспечения прав трудовых мигрантов за рубежом и наказания тех, кто нарушает права трудовых мигрантов; заключение двусторонних межправительственных соглашений со странами – потребителями российской рабочей силы за рубежом на основе международной нормативно-правовой базы, конвенций и рекомендаций ООН, МОТ, других органов. РФ уже подписала двусторонние соглашения с рядом стран – членов СНГ, в том числе с Арменией, Беларусью, Молдовой, Украиной, Кыргызстаном, а также со странами «старого» зарубежья – с Германией, Финляндией, Польшей, Швейцарией, Китаем (с. 50–51).

При всей важности подобных соглашений, отмечают авторы, можно также констатировать неизбежное устаревание и неполноту многих из них. Авторы считают необходимым совершенствовать некоторые из заключенных соглашений и увеличить их список с учетом значительного расширения географии выезда россиян за рубеж. Авторы отмечают необходимость совершенствования самого механизма подобных соглашений, развитие обмена информацией об условиях проживания и оплаты труда, возвращения и реадмиссии нелегальных мигрантов, совершенствования информативной базы о вакансиях и условиях, о потенциальных кандидатах для занятия определенных рабочих мест за рубежом, о медицинских требованиях к соискателям работы, об условиях проезда и получения разрешения на работу и т.п.

Важными направлениями работы, считают авторы, являются заключение многосторонних соглашений и региональное взаимодействие.

Административное направление регулирования трудовой миграции связано с совершенствованием организационной и управленческой деятельности федеральных и региональных органов власти. В частности, важным направлением является выработка минимальных стандартов разрабатываемых трудовых контрактов, которые должны быть зарегистрированы в Федеральной миграционной службе до отъезда мигранта за рубежи родины и согласования с потенциальными работодателями. Это призвано способствовать соблюдению их условий в странах иммиграции через национальных представителей.

Одновременно следует усилить контроль за деятельностью частных фирм и создать государственные службы содействия трудоустройству за рубежом в отдельных районах России, выработать стандарты их работы, качества и стоимости услуг, посредством выдачи лицензий контролировать работу частных агентств. Рекрутинговые агентства должны обеспечить финансовую гарантию исполнения обязательств. Должен быть зафиксирован максимальный размер оплаты за услуги рекрутинговых агентств и предусмотрено наказание недобросовестных агентств или поощрение отдельных агентств в виде налоговых льгот за качественное выполнение работы. Должны быть созданы условия по проверке кредитоспособности агентств по занятости и по проверке их трудовых контрактов. Разрешение на выезд дается после соответствующей проверки посольством.

Экономическое направление регулирования трудовой миграции представлено мониторингом социально-экономических условий в России, что должно способствовать сокращению оттока эмигрантов и стимулировать их возвращение на родину. Считаются целесообразными на государственном уровне анализ квот по приему работников различной квалификации, выявление наиболее перспективных направлений выезда гастарбайтеров за рубеж, привлечение мигрантов в производство с формами коллективной занятости, что призвано способствовать сокращению злоупотреблений и нарушений прав трудящихся-мигрантов. Для снижения оттока за рубеж экономически активных работников трудоспособного возраста следует повышать их экономическую активность за счет создания новых рабочих мест. Следует также способствовать привлечению денежных переводов мигрантов для инвестирования в российскую экономику, более активному использованию приобретенных мигрантами за рубежом профессиональной подготовки и полученных навыков.

Информационное направление авторы считают наиболее важным в процессе регулирования международной трудовой миграции, позволяя наиболее эффективно проводить работу по профилактике нелегальной миграции и трафика. Потенциальные мигранты должны получить информацию о требуемых для выезда и трудоустройства документах и разрешениях, о стране, куда направляются мигранты, о законодательной, трудовой и иммиграционной системе, о возможностях получения юридической и медицинской помощи. Как отмечают авторы, после распада СССР сформировалась модель миграционной политики с практически полным отсутствием государственного регулирования трудовой миграции за границу (с. 54). Как считают авторы, РФ нужно разумное участие государства в регулировании внешней миграции.

В.Г. Былов