

ПРЕДИСЛОВИЕ

Среди множества острейших социально-экономических и политических проблем современной России проблема коррупции занимает далеко не последнее место. Существует несколько причин ее чрезвычайной актуальности. Во-первых, скандалы и разоблачения в злоупотреблении властью в корыстных целях на фоне углубляющегося неравенства подрывают авторитет власти, дискредитируют демократию, создают опасность поворота к диктатуре, одним из лозунгов которой может быть борьба с коррупцией. Во-вторых, коррупция, экономическое содержание которой состоит в деформации процесса аллокации ресурсов, влияет, и скорее всего, негативно, на эффективность экономики в целом. В-третьих, коррупция, как и многие другие социальные явления, создает условия собственного воспроизводства; она влияет на будущий экономический, социальный и политический порядок, причем чем продолжительнее период масштабной коррупции, тем сложнее борьба с ней и устранение ее последствий, даже если некоторые из ее причин и будут ликвидированы. В-четвертых, репутация страны с масштабной коррупцией является не только политическим, но и важным экономическим фактором, влияющим на условия предоставления займов, масштабы иностранных инвестиций и т.д., как и любая репутация, она с трудом поддается исправлению.

Перечисленные обстоятельства в той или иной степени имеют отношение к любой стране, но для России, находящейся в процессе трансформации и при этом отягощенной неблагоприятным историческим прошлым, они приобретают особое значение. Связь коррупции, правильнее сказать, расширения ее масштабов, с трансформационными процессами была очевидна и раньше. Не случайно, начало современного этапа ее исследования связано с теорией развития, которая, как известно, занималась главным образом вопросами модернизации стран третьего мира и получила распространение в 60-е годы. Именно в рамках этой теории были поставлены вопросы о связи коррупции с социокультурными факторами, о влиянии коррупции на экономический рост, преодоление бедности, и т.д. Тогда же была сформулирована задача борьбы с коррупцией.

Сегодня эта проблема актуальна и для развитых стран, и для стран с переходной экономикой. Заметно расширился интерес к ней со

стороны представителей различных общественных дисциплин. Встала задача всестороннего анализа этого явления.

История полна примеров борьбы с коррупцией, но ее научное рассмотрение - проблема относительно новая. Научный анализ начинается тогда, когда от обсуждения неблагоприятных поступков отдельных людей, переходят к анализу объективных обстоятельств, вызывающих подобное поведение, и, возможно, влияющих и на моральные нормы, действующие в данном обществе. Не случайно у истоков научного анализа коррупции стоял М.Вебер.

Трудности исследования феномена коррупции связаны с его многогранностью и проникновением в различные сферы, традиционно являющиеся объектами изучения различных общественных наук, применяющих различный инструментарий и использующих собственный понятийный аппарат. Именно поэтому существующий сегодня анализ коррупции напоминает калейдоскоп, каждый поворот которого открывает свою картинку коррупции, при этом часто распадающуюся на отдельные фрагменты.

Калейдоскопичность проявляется на уровне определения¹, выявления причин, оценки последствий, направлений борьбы и т.д. В наиболее общем виде коррупцию можно определить как использование должностным лицом властных полномочий в личных целях. Очевидно, что коррупция имеет место там, где существует власть и люди, которые эту власть представляют. Поскольку речь идет о незаконном или не совсем законном присвоении ресурсов, т.е. о вмешательстве в процесс аллокации, естественно, что экономическая наука обращается к проблеме коррупции с точки зрения ее воздействия на этот процесс. Однако роль экономической науки определяется не только спецификой предмета анализа, но тем, что современные экономические теории предлагают достаточно разработанный инструментарий анализа различных поведенческих ситуаций. Все они исходят из предпосылки о рациональном поведении, но отказываются от некоторых других предпосылок, которые действуют в базовых микроэкономических

¹ Сегодня существует множество определений коррупции, причем часто эти определения, скорее, указывают причины возникновения явления, чем его суть. В представленном ниже обзоре "Феномен коррупции: общие подходы к изучению, определению, классификации" можно насчитать восемь определений коррупции.

моделях, например, от предпосылки об атомарности и автономности субъектов, отсутствии рыночных несовершенств. Речь идет прежде всего о концепции "приципал-агент", теориях поиска ренты, групп специальных интересов, общественного выбора, прав собственности и т.д. Эти концепции представляют сегодня теоретическое направление исследования коррупции в рамках экономической науки и отчасти некоторых смежных дисциплин. В то же время актуальным остается и анализ коррупции в контексте проблем социально-экономического развития. Здесь речь идет о моделировании конкретных ситуаций, о выявлении механизмов "организации" коррупции в различных странах, о связи ее с политическими режимами, наконец, о составлении "баланса" отрицательных и положительных последствий коррупции для различных типов экономик. Важную часть экономического анализа коррупции составляет рассмотрение конкретных фактов коррупции, предпринимаемых мер по борьбе с нею и их эффективности как в страновом разрезе, так и по сферам деятельности².

В настоящем издании мы попытались отразить многообразие подходов к анализу коррупции и многогранность этого явления, привести некоторые факты и их оценки, наконец, представить позицию наиболее известных в этой области исследователей, таких как С.Роуз-Аккерман, Ж.Картье-Брессон, М.Джонстон, И.Мени, А.Ханденхаймер, Э.Бэнфилд и др.

Мы опирались в основном на западные публикации последнего десятилетия. Подобная ситуация не случайна. Она определена рядом обстоятельств: во-первых, стремлением представить, возможно и неполно, то, что уже наработано зарубежными исследователями, во-вторых, тем самым дать представление о научном подходе к проблеме, ограничиваясь рамками экономического анализа; в-третьих, имеющиеся отечественные публикации в основном касаются отдельных фактов и носят скорее публицистический, нежели научный характер. Однако указанные обстоятельства ни в коей мере не снимают задачу "русификации" исследования коррупции. Скорее всего то, что мы

² Страновой аспект представлен в настоящем издании обзорами, посвященными коррупции во Франции и Германии. Отдельный обзор посвящен коррупции, связанной с международным бизнесом.

предлагаем в данном издании, следует рассматривать как шаг на пути к решению этой задачи.

Н.А.Макашева