
ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ

УДК 338.45

DOI: 10.31249/espr/2025.04.05

А.А. Середа*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ БИБЛИОТЕК

Аннотация. Библиотеки в России являются одними из ключевых культурных центров сельских поселений. Однако в последние десятилетия сельские библиотеки в стране функционируют в условиях финансово-экономических ограничений. Хронический дефицит большинства муниципальных бюджетов, отсутствие единого подхода к оценке эффективности деятельности сельских библиотек, недооценка общественной значимости данных учреждений в социокультурном пространстве российских сел привели к формированию устойчивых негативных трендов в развитии сельских библиотек. Одним из возможных способов преодоления отрицательных тенденций является совершенствование их финансового обеспечения, а также изменение концептуальных основ работы сельских библиотек на основе многофункциональности.

Ключевые слова: Россия; культура; сельские библиотеки; бюджетное финансирование.

Для цитирования: Середа А.А. Финансово-экономические аспекты развития сельских библиотек // Экономические и социальные проблемы России. – 2025. – №4. – С. 76–93.

* Середа Александр Анатольевич, д-р экон. наук, научный сотрудник Отдела экономики Института научной информации по общественным наукам РАН (Москва, Россия); sereda@bk.ru.

Sereda Alexander, DSn (Econ. Sci), Researcher of the Department of Economics, Institute of Scientific Information for Social Sciences, Russian Academy of Sciences (Moscow, Russia); sereda@bk.ru.

A.A. Sereda
Financial and economic aspects of rural libraries development

Abstract. Libraries in Russia are one of the key cultural centers of rural settlements. However, in recent decades, rural libraries in the country have been operating under financial and economic constraints. The chronic deficit of most municipal budgets, the lack of a unified approach to assessing the effectiveness of rural libraries, and the underestimation of the social significance of these institutions in the socio-cultural space of Russian villages have led to the formation of persistent negative trends in the development of rural libraries. One of the possible ways to overcome negative trends is to improve their financial support, as well as to change the conceptual foundations of their work based on versatility.

Keywords: Russia; culture; rural libraries; public funding.

For citation: A.A. Sereda. Financial and Economic Aspects of Rural Library Development // Economic and Social Problems of Russia. – 2025. – № 4. – P. 76–93.

Введение

Проблема устойчивого и эффективного развития системы сельских библиотек в России актуальна в силу ряда причин.

Во-первых, сохранение и распространение культурных ценностей и благ в сельской местности (составляющие основу деятельности сельских библиотек) являются важнейшим условием формирования благоприятной социальной и культурной среды в сельских поселениях. В свою очередь, это служит одним из инструментов стабилизации уменьшающейся численности и удельного веса сельского населения в стране. Во-вторых, сельские библиотеки составляют наибольшую долю (свыше 70%) общего количества российских муниципальных библиотек, что предопределяет их особую значимость для библиотечного обслуживания населения. В-третьих, современная трансформация системы муниципальных библиотек в России сопровождается усилением диспропорций библиотечного обслуживания в разрезе федеральных округов, регионов и территориальных образований, что требует корректировки принятого курса. Наконец, реализация национального проекта «Культура» положила начало качественных изменений системы муниципального библиотечного обслуживания, в том числе в сельской местности. В настоящее время муниципальные библиотеки должны не только выполнять традиционные функции, а превратиться в социокультурные центры. Однако такая диверсификация деятельности сельских библиотек вступает в противоречие со сложившимся порядком и недостаточным уровнем их финансового обеспечения как муниципальных учреждений культуры.

Экономические параметры функционирования сельских библиотек не всегда коррелируют с показателями библиотечного обслуживания сельского населения и с уровнем их материально-технического обеспечения.

Финансирование деятельности муниципальных библиотек в целом и сельских библиотек в частности происходит в условиях хронического недофинансирования сферы культуры на муниципальном уровне. В то же время выделяются дополнительные финансовые ресурсы на улучшение материально-технической базы сельских библиотек в рамках прямого бюджетного финансирования, а также за счет средств национальных проектов и внебюджетных источников. В связи с этим возникает необходимость объективного анализа финансовых и экономических аспектов развития сельских библиотек в контексте трансформации их в многофункциональные социокультурные центры. Все это определяет теоретико-методологическую и практическую значимость проведенного исследования.

Сельские библиотеки в современном социально-культурном пространстве муниципалитетов

Современное социальное и культурное пространство российских муниципальных образований характеризуется значительной разнородностью, которая выражается в сохранении исторически сложившихся традиций, с одной стороны, и возникновение новых обстоятельств – с другой. Кроме того, сказывается деградация (а порой и полная ликвидация) объектов социально-культурной сферы, созданных в советский период, и медленное внедрение инновационных форм. Данная разнородность выражается в том числе в углублении разрыва между социально-культурным уровнем сельских и городских поселений. Одним из направлений преодоления этого разрыва является развитие системы сельских учреждений культуры. В структуре последних особое место занимают сельские библиотеки, составляющие предмет настоящей статьи.

Проблемам функционирования библиотек в целом и сельских библиотек в частности посвящено значительное количество трудов отечественных и зарубежных авторов, рассматривающих деятельность данных учреждений культуры как в ретроспективном, так и в современном контекстах. Особо следует отметить научный вклад С.А. Антоненко, которая обосновала необходимость модернизации российских сельских библиотек на основе симбиоза следующих девяти взаимосвязанных функций, а именно: «функция консолидации, культурно-досуговая, просветительская, коммуникационная, мемориальная, информационная, образовательная, социализирующая и функции демократизации» [Антоненко, 2012].

Комплексная реализация вышеперечисленных функций сельских библиотек возможна, по нашему мнению, только в рамках многофункционального социально-культурного института. Многофункциональность деятельности сельской библиотеки несет в себе как определенные преимущества, так и значительные риски. Положительный эффект заключается, прежде всего, в обеспечении широкого спектра потребностей жителей сельской местности в получении разнообразных социально значимых услуг. В то же

время диверсификация деятельности библиотек в сельской местности может привести, по нашему мнению, к «размытию» главного предназначения сельской библиотеки как источника культурных услуг на селе и риска превращения в «сельскую культурную лавку», которая будет пытаться оказать местному социуму слишком широкий перечень услуг в ущерб качеству основной деятельности. При этом намеренное избегание диверсификации деятельности сельских библиотек будет приводить к негативному эффекту сохранения части из них в формате «избы-читальни», который в век современных информационных технологий малопривлекателен для сельских жителей и ведет к снижению востребованности услуг сельских библиотек.

Кроме того, необходимо учитывать финансово-экономический аспект деятельности сельских библиотек. Последний заключается в отсутствии самоокупаемости и постоянной зависимости от бюджетного финансирования, которое предоставляется государственным заказчиком на основе системы организационно-экономических и финансовых показателей, зачастую не отражающих реальные результаты деятельности библиотек (особенно в части обоснования).

Зависимость от бюджетного финансирования, несмотря на его явную недостаточность, обеспечивает стабильность покрытия основных финансовых потребностей сельских библиотек. Вместе с тем это снижает мотивацию данных учреждений культуры к изменению состава, структуры и качества основных и дополнительных услуг. Ведь потребители услуг сельских библиотек не являются источником их «финансового благополучия», поскольку платные услуги занимают незначительный удельный вес в структуре доходов. В свою очередь, невысокая степень ориентированности на потребителя приводит к снижению привлекательности услуг сельских библиотек для жителей сельской местности. Одновременно возникает необходимость в формировании эффективной системы мониторинга и анализа результатов деятельности сельских библиотек на всех уровнях государственного управления. Согласование спроса сельских жителей на услуги сельских библиотек и потребности государственных органов управления в их объективной оценке требует проведения специальных исследований.

Сельские библиотеки в свете современной государственной политики России

Реальное состояние и перспективы библиотечного дела на селе во многом зависят от внешних условий, прежде всего, от изменения социально-экономической ситуации в сельских населенных пунктах и от преобразований в сфере отечественной культуры. Остановимся на этом подробнее.

Социально-экономическое положение сельских поселений в большинстве регионов России в период с 2022 по 2024 гг. характеризуется преобладанием негативных тенденций. Последние выражаются в усилении разрыва между ключевыми социальными и экономическими показателями

ми городских и сельских населенных пунктов, продолжающемуся старению сельского населения и миграции молодежи в город, увеличении диапазона между минимальной и максимальной численностью сельских поселений, диспропорциях в развитии инфраструктуры сельских населенных пунктов и недостаточном ее финансировании. Признавая значимость сельских поселений, Правительство РФ в 2015 г. приняло «Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации» (далее – Стратегия), которая предусматривала два этапа: переходный с 2015 по 2020 гг. и основной с 2021 по 2030 гг. В 2019 г. была утверждена Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» на период с 2020 по 2030 гг. (далее – Государственная программа) [Комплексное развитие …, 2019].

Реализация указанной Стратегии предполагает обеспечить в том числе стабилизацию численности сельского населения страны на уровне 35 млн человек, увеличение ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 года и уменьшение миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек в год [Распоряжение Правительства …, 2015]. В свою очередь, целями Государственной программы является в том числе сохранение к 2031 г. доли сельского населения в общей численности населения РФ на уровне 25% и достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 70% [Комплексное развитие …, 2019].

Следует отметить, что для достижения целей Государственной программы Правительство РФ приняло и реализует федеральные проекты и комплексные мероприятия по развитию жилищного строительства на сельских территориях и повышению уровня благоустройства домовладений, содействию занятости сельского населения, развитию транспортной инфраструктуры на селе и т. д. Совокупные затраты на их финансирование за период 2020–2023 гг. составили 198 млрд руб., причем большая часть средств (186 млрд руб. или 94%) были выделены из федерального бюджета, а внебюджетные средства составили всего 12 млрд руб. [Комплексное развитие …, 2019]. Данные финансовые вложения, к сожалению, не смогли, да и не могли решить всего комплекса социально-экономических проблем российских сельских территорий. Однако, по нашему мнению, они позволили ослабить негативные процессы и стабилизировать социально-экономическое положение в сельских поселениях. Положительным косвенным эффектом стало уменьшение темпов снижения количества зарегистрированных пользователей сельских библиотек (до 0,4% в год) при одновременном увеличении количества посещений (на 8,6% в год) (табл. 1).

Непосредственное воздействие на развитие и качественную трансформацию системы сельских библиотек в РФ оказал национальный проект «Культура». Последний реализовывался в 2019–2024 гг. и предусматривал общий объем финансирования 113,5 млрд руб. К основным задачам этого национального проекта относилось повышение качества жизни и доступности культурных услуг как в крупных городах, так и в небольших населенных пунктах. Главными целевыми показателями являлось увеличение на 15%

числа посещений организаций культуры и числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры в 5 раз [Национальный проект, 2019]. Кроме того, в структуре задач, поставленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, непосредственным образом к деятельности сельских библиотек относилось поручение «обеспечить развитие муниципальных библиотек» (пп. «д» п. 12). В организационном аспекте реализация этого положения Указа Президента РФ осуществлялась посредством включения в национальный проект «Культура» направления «Библиотека нового поколения».

Предпринятые государством меры позитивно повлияли на функционирование сельских библиотек (табл. 1).

Таблица 1
Основные показатели деятельности сельских библиотек, подведомственных Минкультуры РФ*

Наименование показателя	2022		2023		2024				
	М.О.Б.**, всего	В т. ч., сельские		М.О.Б., всего	В т. ч., сельские		М.О.Б., всего	В т. ч., сельские	
		абс.	%		абс.	%		абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общее количество библиотек, ед.	40 646	32 469	80	40 485	32 328	80	40 263	32 112	80
Площадь помещений, тыс. кв. м	5416	2599	48	5406	2593	48	5403	2579	48
Количество посадочных мест, тыс. ед.	624	338	54	629	340	54	636	343	54
Численность работников, человек	10 2805	45 274	44	102 119	44 665	44	101 319	44 075	44
Число транспортных средств, ед.	491	143	29	471	135	29	454	133	29
Физический (материальный) библиотечный фонд, тыс. экз.	542 348	281 764	52	532 511	277 303	52	524 724	273 035	52
В том числе электронные документы на съемных носителях, тыс. экз.	1611	462	29	1579	458	29	1533	444	29

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Объем электронной цифровой библиотеки, тыс. ед.	2138	373	18	2339	412	18	2688	431	16
Имеют собственный сайт или страницу, ед.	9230	5705	62	9454	5902	62	9628	6055	63
Число пользователей, тыс. человек	44 857	16 937	38	45 695	16 962	37	46 228	16 896	37
Число посещений, тыс. ед.	44 6255	207 341	46	472 924	218 340	46	514 957	237 173	46
Число обращений удаленных пользователей, тыс. ед.	92 463	18 889	20	125 304	30 284	24	160 817	45 365	28
Выдано документов из фондов библиотеки всего, тыс. ед.	898 440	370 889	41	903 059	370 988	41	916 443	375 153	40

*Источник: составлено по [Основные показатели ..., 2024].

**М.О.Б. – муниципальные общедоступные библиотеки.

Анализируя данные табл. 1, отметим, что большинство показателей свидетельствуют о стабилизации системы библиотечного обслуживания населения в России. Так, количество муниципальных библиотек в целом и сельских библиотек в частности за период с 2022 по 2024 гг. хоть и снизилось, но незначительно, в среднем на 1%. Это говорит о том, что органы исполнительной власти смогли в целом сохранить сложившуюся в советское время систему публичных библиотек. Особо следует отметить факт уменьшения физического библиотечного фонда сельских библиотек на 3% при одновременном увеличении объема цифровой библиотеки на 15% за рассматриваемый период. Приведенные данные наглядно иллюстрируют устойчивую тенденцию цифровизации фондов российских библиотек. Вместе с тем в 2022–2024 гг. удельный вес сельских библиотек, имеющих собственный сайт, колебался от 18% до 19%, что явно не соответствует потребностям современных пользователей сельских библиотек в цифровом формате обслуживания.

Таблица 2
Обеспеченность библиотечными ресурсами сельских территорий
по федеральным округам в 2022–2024 гг.*

Федеральные округа	Количество сельских библиотек, ед.			Средний объем документов на конец года в одной сельской библиотеке, тыс. экз.			Средняя площадь библиотеки, кв. м.		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	6982	6930	6853	7,5	7,4	7,3	69,0	69,7	69,5
Северо-Западный	2155	2141	2119	7,8	7,6	7,6	80,5	82,0	82,8
Южный	3100	3088	3081	11,8	11,7	12,0	101,8	100,0	103,0
Северо-Кавказский	1990	1984	1981	10,0	10,0	10,0	75,6	75,7	75,9
Приволжский	8877	8853	8805	8,9	8,8	8,7	79,6	79,9	80,6
Уральский	2131	2119	2095	7,9	7,9	8,0	86,7	86,8	87,1
Сибирский	4866	4849	4822	8,4	8,4	8,1	82,9	82,8	82,6
Дальневосточный	2369	2365	2357	8,4	8,3	8,2	78,8	78,7	78,9
В целом по стране	32 470	32 329	32 113	8,7	8,6	8,5	80,1	80,3	80,8

*Источник: составлено по [Основные показатели … , 2024].

Данные об обеспеченности библиотечными ресурсами сельских территорий РФ в разрезе федеральных округов (ФО) свидетельствуют, что наиболее благоприятная в этом плане ситуация наблюдается в Южном, Северо-Кавказском и Приволжском федеральных округах (ФО) в диапазоне 8,7–12,0 тыс. ед. на одну сельскую библиотеку при общегосударственном уровне 8,5–8,7 тыс. ед. на одну библиотеку. Наиболее низкий уровень обеспеченности документами всех видов в период 2022–2024 гг. наблюдался в Центральном ФО. Причем в этом регионе рассматриваемый показатель имел устойчивую тенденцию к снижению: с 7,5 до 7,3 тыс. экз. в расчете на одну сельскую библиотеку (табл. 2).

Средняя площадь одной сельской библиотеки в целом по стране за анализируемый период незначительно возросла (на 0,9%), составив 80,8 кв. м в 2024 г. Наибольшая средняя площадь одной сельской библиотеки в 2022–2024 гг. была зарегистрирована в Южном ФО и составила 103 кв.м, что превышает общероссийский показатель на 27,5%, а наименее обеспеченного по данному показателю Центрального ФО – на 48,2%.

На основании данных табл. 2 и численности сельского населения в РФ в целом и в разрезе ФО, можно оценить обеспеченность сельских жителей библиотеками. Так, в 2024 г. в целом по РФ на 1000 сельских жителей приходилось 0,87 сельских библиотек. Наибольшее значение данного показателя

оказалось в Приволжском (1,24), Дальневосточном (1,21) и Сибирском (1,15) ФО. Наихудшая обеспеченность сельскими библиотеками в 2024 г. была отмечена в Северо-Западном (0,61), Центральном (0,68) и Южном (0,73) ФО.

Эффективность деятельности сельских библиотек

Эффективность деятельности библиотек в целом и сельских библиотек в частности характеризуется системой показателей, которые можно объединить в две большие группы, а именно: показатели производительности и результативности. К показателям производительности можно отнести показатели посещаемости, читаемости и обращаемости (книг). Их анализ за период 2022–2024 гг. приведен ниже (табл. 3).

Таблица 3
Показатели производительности сельских библиотек в РФ
по федеральным округам в 2022–2024 гг.*

Федеральные округа	Показатели:								
	Посещаемость, посещ.***/1 з. п.***			Читаемость, кн. выд.*****/1 з. п.			Обращаемость, кн. выд./фонд. библ.*****		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	12,1	12,8	14,3	22,0	22,1	22,2	1,257	1,284	1,298
Северо-Западный	11,7	12,5	13,5	23,9	24,1	23,9	1,156	1,188	1,193
Южный	11,1	11,7	12,7	21,4	21,2	21,1	1,293	1,325	1,312
Северо-Кавказский	10,1	10,3	10,9	15,8	15,5	12,6	1,378	1,390	1,456
Приволжский	13,5	14,1	15,1	22,8	22,8	23,4	1,390	1,398	1,450
Уральский	14,3	15,4	17,1	25,5	25,6	25,8	1,499	1,520	1,537
Сибирский	12,1	12,9	14,4	22,5	22,7	23,5	1,294	1,303	1,390
Дальневосточный	11,7	12,2	13,2	22,2	22,3	22,4	1,222	1,209	1,226
В целом по стране	12,2	12,9	14,0	21,9	21,9	22,2	1,316	1,338	1,370

* Источник: составлено по [Основные показатели, 2024].

** посещ. – количество посещений библиотеки, ед.

*** з. п. – количество зарегистрированных пользователей сельской библиотеки, человек.

**** кн. выд. – количество книговыдач, ед.

***** фонд. библ. – фонд библиотеки, ед.

Показатели, приведенные в таблице 3, показывают положительную динамику посещаемости, читаемости и обращаемости книг в сельских библиотеках России. Так, их посещаемость в 2022–2024 гг. выросла на 14,8%, что свидетельствует о возрождении интереса населения к чтению и библиотекам как к культурным и образовательным центрам. Однако фиксируемые

темпы роста посещаемости сельских библиотек заметно уступают соответствующему показателю по всем библиотекам страны в целом. Согласно данным, озвученным статс-секретарем – заместителем министра культуры РФ Ж. Алексеевой, с 2021 по 2024 гг. количество их посещений увеличилось на 40% [Посещаемость библиотек … , 2025]. Более того, в Южном и Северо-Кавказском ФО посещаемость сельских библиотек в 2024 г. составляла всего 90,7% и 77,9% от общероссийского уровня соответственно.

Показатели читаемости в российских сельских библиотеках за рассматриваемый период тоже выросли, хотя и незначительно (в целом на 1,3%). Причем такая динамика характерна для сельских библиотек большинства ФО. Исключение составляют опять Южный и Северо-Кавказский ФО, в которых уровень читаемости в сельских библиотеках за период с 2022 по 2024 гг. снизился на 1,4% и 20,3% соответственно.

Официальных нормативов посещаемости, читаемости и обращаемости книг в сельские библиотеки России не существует. На основе зарубежных практик можно допустить, что значение показателя обращаемости в городские общедоступные библиотеки не должно быть ниже 1,5, а сельских библиотек – 0,6. Данные табл. 3 позволяют сделать вывод о положительных тенденциях в данной области в сельских библиотеках страны в целом и отдельным ФО.

Среди показателей результативности деятельности сельских библиотек можно выделить количество посещений, количество читателей и количество книговыдач в расчете на одну тыс. руб. бюджетных затрат на их финансирование. Динамика этих показателей в 2022–2024 гг. представлена в таблице 4.

Таблица 4
**Показатели результативности сельских библиотек в РФ
по федеральным округам в 2022–2024 гг.***

Федеральные округа	Количество посещений на 1 тыс. руб. затрат			Количество читателей на 1 тыс. руб. затрат			Количество книговыдач на 1 тыс. руб. затрат		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	28,5	23,3	26,9	2,36	1,82	1,89	51,9	40,2	41,9
Северо-Западный	9,7	9,7	8,7	0,82	0,78	0,64	19,8	18,7	15,4
Южный	14,3	13,9	12,9	1,29	1,19	1,02	27,7	25,3	21,4
Северо-Кавказский	15,1	15,4	15,8	1,51	1,49	1,43	23,7	23,2	22,9
Приволжский	18,4	17,2	15,7	1,36	1,23	1,04	31,1	27,9	24,3
Уральский	9,3	9,5	9,2	0,65	0,62	0,54	16,6	15,7	13,9
Сибирский	10,4	9,6	9,5	0,86	0,74	0,66	19,4	16,8	15,5
Дальневосточный	5,4	5,5	5,0	0,47	0,45	0,38	10,3	8,5	8,5
В целом по стране	13,7	13,0	12,5	1,12	1,01	0,89	24,5	22,2	19,8

*Источник: составлено по [Основные показатели … , 2024].

Можно констатировать негативную тенденцию снижения результативности деятельности сельских библиотек как в среднем по РФ, так и в разрезе ФО. Количество посещений, читателей и книговыдач в расчете на одну тыс. рублей, израсходованных сельскими библиотеками, в период с 2022 по 2024 гг. сократилось соответственно на 8,8%, 20,5% и 19,2%. Особого внимания заслуживает ситуация в Уральском, Сибирском и Дальневосточном ФО, в которых среднегодовые значения перечисленных показателей не превышают 50% от средних по стране в целом.

Финансирование сельских библиотек

Масштабы финансирования сельских библиотек определяются их правовым статусом и реализуемыми направлениями деятельности. Большинство сельских библиотек в России являются муниципальными бюджетными учреждениями культуры, которые финансируются как за счет средств соответствующих муниципальных бюджетов, так и за счет внебюджетных источников финансирования. Причем последние традиционно занимают незначительную роль в финансовом обеспечении данных учреждений культуры в силу специфики своей деятельности, нормативно-правового регулирования и других факторов.

Необходимо отметить, что запланированные бюджетные сметные расходы сельских библиотек в РФ финансируются стабильным образом и в полном объеме. Их динамика в целом, а также удельные показатели в расчете на одну сельскую библиотеку представлены в табл. 5.

Таблица 5
Динамика расходов сельских библиотек в РФ
по федеральным округам в 2022–2024 гг.*

Федеральный округ	Объем фактических расходов, тыс. руб.			Фактические расходы в расчете на одну сельскую библиотеку, тыс. руб.		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	1 266 875	1 638 238	1 552 342	181,45	236,40	226,52
Северо-Западный	973 863	1 034 144	1 239 169	451,91	483,02	584,79
Южный	1 705 379	1 880 571	2 255 936	550,12	608,99	732,21
Северо-Кавказский	1 157 396	1 186 602	1 265 440	581,61	598,09	638,79
Приволжский	3 528 786	3 886 425	4 569 876	397,52	438,99	519,01
Уральский	1 526 132	1 628 079	1 843 721	716,16	768,32	880,06
Сибирский	2 720 019	3 150 481	3 520 529	558,99	649,72	730,10
Дальневосточный	2 277 301	2 348 291	2 793 387	961,29	992,94	1185,15
В целом по стране	15 155 754	16 752 834	19 040 403	466,76	518,20	592,92

*Источник: составлено по: [Основные показатели ..., 2024].

Видно, что общая величина фактических расходов российских сельских библиотек за период с 2022 по 2024 гг. увеличилась на 25,6%. С одной стороны, это является однозначно положительным моментом. С другой стороны, такой прирост лишь частично компенсирует влияние инфляции и не позволяет говорить о приоритетности бюджетных расходов на содержание сельских библиотек в системе финансирования отечественных учреждений культуры.

Особо следует обратить внимание на удельные расходы сельских библиотек в региональном разрезе, диапазон которых составляет от 226 тыс. руб. на одну сельскую библиотеку в Центральном ФО до 880 тыс. руб. в Уральском ФО и 1185 тыс. руб. в Дальневосточном ФО. В определенной степени такое расхождение объясняется экономическими и логистическими особенностями разных территорий РФ. Однако такой значительный (пятикратный) разрыв относительных показателей, не совпадающий с долей федеральных округов в общем объеме расходов на сельские библиотеки, свидетельствует, по нашему мнению, о дисбалансах в размещении, функционировании и финансировании последних.

Таблица 6
**Относительные показатели обеспеченности
финансовыми ресурсами сельских библиотек в РФ
по федеральным округам в 2022–2024 гг.***

Федеральные округа	Финансовые ресурсы в расчете на:								
	читателя, руб.			книговыдачу, руб.			посещение, руб.		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	424	549	529	19,3	24,9	23,8	35,1	42,9	37,1
Северо-Западный	1209	1287	1552	50,5	53,5	64,9	103,6	103,0	114,6
Южный	773	839	985	36,1	39,5	46,6	69,8	71,9	77,3
Северо-Кавказский	667	668	697	42,3	43,0	43,7	66,1	64,9	63,5
Приволжский	734	816	962	32,2	35,8	41,2	54,4	58,0	63,6
Уральский	1532	1629	1860	60,1	63,7	72,1	107,0	105,6	108,9
Сибирский	1158	1346	1520	51,5	59,5	64,7	95,8	104,0	105,6
Дальневосточный	2152	2209	2627	97,1	99,2	117,3	183,6	180,9	198,8
В целом по стране	894	986	1122	40,9	45,1	50,6	73,1	76,1	80,0

*Источник: составлено по [Основные показатели … , 2024].

Показатели, приведенные в таблице 6, показывают значительную дифференциацию финансовых ресурсов (фактических расходов) российских сельских библиотек в расчете на одного читателя, книговыдачу и посещение. В частности, в 2024 г. данное расхождение составляло более 500% при сравнении аналогичных показателей в Центральном и Дальневосточном ФО. Такая разница лишь частично может быть объяснена удаленностью

сельских библиотек на Дальнем Востоке и уровнем цен в разных регионах. По нашему мнению, в этом случае проявляется низкая результативность деятельности сельских библиотек в Дальневосточном ФО, которая по большинству показателей достигала лишь 50% от средних по стране в рассматриваемый период (см. табл. 4).

Следует подчеркнуть, что помимо динамики общих и удельных расходов сельских библиотек важное значение имеет структура финансирования данных муниципальных учреждений культуры по разным направлениям их деятельности. Поэтому рассмотрим удельный вес расходов сельских библиотек по отдельным направлениям деятельности в общем объеме их финансирования. К числу таких расходов относятся расходы на комплектование библиотечных фондов, информатизацию библиотечной деятельности и приобретение (замену) оборудования.

Таблица 7
**Динамика бюджетных расходов на сельские библиотеки в РФ
по федеральным округам в 2022–2024 гг.***

Федеральные округа	Показатели								
	Доля расходов на комплектование библиотечных фондов, %			Доля расходов на информатизацию библиотечной деятельности, %			Доля расходов на приобретение (замену) оборудования, %		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Центральный	3,73	2,84	2,93	0,26	0,29	0,19	1,88	1,64	1,46
Северо-Западный	3,43	3,07	3,00	0,94	0,51	0,39	3,22	3,23	5,88
Южный	3,96	3,65	3,55	0,15	0,10	0,10	2,77	4,46	4,23
Северо-Кавказский	3,44	2,97	3,29	0,14	0,35	0,08	2,78	2,52	1,81
Приволжский	5,23	4,32	4,22	0,19	0,22	0,14	3,02	2,73	3,04
Уральский	3,30	3,44	3,06	0,25	0,43	0,27	3,37	2,21	2,99
Сибирский	3,02	3,04	2,32	0,16	0,15	0,14	2,15	2,83	1,43
Дальневосточный	3,48	2,92	3,13	0,44	0,21	0,27	2,51	2,31	1,70
В целом по стране	3,86	3,40	3,27	0,27	0,24	0,18	2,69	2,74	2,66

*Источник: составлено по [Основные показатели … , 2024].

Из таблицы 7 видно, что доля расходов сельских библиотек на комплектование библиотечных фондов, информатизацию и приобретение (замену) оборудования в 2024 г. составляла 3,27%, 0,18% и 2,66% соответственно. Причем в период с 2022 по 2024 гг. в целом по стране данные показатели имели тенденцию к снижению. Хотя по ФО имели место отклонения как в лучшую, так и в худшую сторону. В частности, доля расходов

на информатизацию деятельности сельских библиотек в Уральском ФО в 2024 г. увеличилась по сравнению с 2022 г. на 8%; доля расходов на приобретение (замену) оборудования в Северо-Западном и Южном ФО – на 82,3% и 52,7% соответственно. По остальным федеральным округам в разрезе трех анализируемых показателей, к сожалению, наблюдалась негативная динамика.

Эта ситуация, по нашему мнению, наглядно иллюстрирует искашение вектора распределения бюджетных расходов сельских библиотек в большинстве ФО и на общегосударственном уровне в целом. Низкий удельный вес и относительное сокращение финансирования приоритетных направлений деятельности сельских библиотек приводит к некачественному и несвоевременному обновлению их библиотечных фондов, а также к низкому уровню цифровизации оказываемых услуг. Следствием служит снижение привлекательности данных учреждений культуры среди сельских жителей и ухудшение показателей эффективности деятельности сельских библиотек в целом по стране. Как уже отмечалось, особенно остро данные негативные тенденции проявляются в сельских библиотеках Дальневосточного ФО. Низкий уровень цифровизации и устаревшее библиотечное оборудование приводят к увеличению удельных расходов в расчете на одного читателя, одну книговыдачу и одно посещение библиотеки в данном регионе (табл. 6).

Единственно верным, на наш взгляд, выходом из сложившейся ситуации является увеличение к 2030 г. доли расходов на комплектование фондов сельских библиотек до 10%, доли расходов на их информатизацию до 2% и доли расходов на приобретение и замену оборудования до 7%. Причем данные показатели считаем целесообразным закрепить законодательно на федеральном уровне и применять ко всем сельским библиотекам страны.

К сожалению, в настояще время, сформировался «замкнутый круг», так как местные органы власти не увеличивают финансирование сельским библиотекам, обосновывая это не только дефицитом муниципальных бюджетов, но и низкой посещаемостью и якобы низкой востребованностью услуг данных учреждений культуры. Однако невозможно качественно оказывать библиотечные услуги в XXI в. даже в сельской местности без постоянного обновления библиотечных фондов, повышения их доступности посредством цифровизации и оснащения сельских библиотек новым оборудованием. Одним ремонтом фасадов, укладыванием плитки у входа, оснащением зданий ламинатом и металлопластиковыми окнами сделать данные сельские учреждения культуры привлекательными и конкурентоспособными в настояще время невозможно. Реальная модернизация деятельности сельских библиотек в современной России, по нашему мнению, должна включать в себя два со-направленных вектора: развитие инновационных форматов библиотечного обслуживания и трансформацию в многофункциональные социокультурные центры.

Качественная трансформация сельских библиотек в России

Одно из возможных направлений трансформации российских библиотек в целом и сельских библиотек в частности в многофункциональные социокультурные центры представляет реализация проекта «Библиотека нового поколения». В его основе лежит разработанный Министерством культуры РФ в 2014 г. модельный стандарт, по которому в стране начали создаваться пилотные библиотеки нового поколения (в рамках национального проекта «Культура») [О проекте … , 2024].

Такие библиотеки представляют собой уникальные социально-культурные пространства, созданные (или усовершенствованные) с учетом специфики российских регионов, а также подключенные к высокоскоростному Интернету и ресурсам Национальной электронной библиотеки. Равный доступ к информации и знаниям в непосредственной близости от места жительства, новые услуги, высокоскоростной Интернет и различные интеллектуальные способы проведения досуга в комфортном модном пространстве – все это стало реальным благодаря библиотекам нового поколения. Кроме этого, в рамках развития модельных библиотек были созданы и реализованы сервис для чтения «Свет» и проект по развитию креативных индустрий «Гений места».

Общий объем финансирования по данному проекту в 2019–2024 гг. составил 8,927 млрд руб. Планировалось, что в его рамках ежегодно будут обновляться по 110 учреждений. Модельные библиотеки быстро получили признание и внимание читателей, было зарегистрировано более 3,2 млн новых пользователей. Кроме того, с 2019 по 2023 гг. за счет средств региональных и муниципальных бюджетов было модернизировано 409 муниципальных библиотек в 43 регионах, что в финансовом выражении составило 2,5 млрд руб. дополнительных бюджетных расходов. Поэтому темпы модернизации значительно повысились. К концу 2024 г. в 87 субъектах РФ были открыты уже 1229 модельных библиотек [О проекте … , 2024]. С 2025 г. модельные библиотеки создаются в РФ в рамках национального проекта «Семья» [О федеральном … , 2025].

Нельзя не признать безусловную важность и полезность проекта «Библиотека нового поколения» с точки зрения развития библиотечного обслуживания населения страны. Однако следует отметить, что в масштабах страны достигнутые результаты вряд ли могут принципиальным образом изменить в лучшую сторону ситуацию с библиотечным обслуживанием на селе. Обеспечивающие его более 32 000 сельских библиотек нуждаются не только в инновационных национальных проектах, а требуют кардинального пересмотра государственной бюджетной политики в данной области. Несмотря на стабильное бюджетное финансирование и сохранение сети сельских библиотек в России, прилагаемых органами исполнительной власти усилий недостаточно для модернизации библиотечного обслуживания сельского населения и выведения его на новый качественный уровень.

Заключение

Сельские библиотеки в современной России представляют собой не только учреждения, оказывающие значимые услуги в сфере культуры. В силу исторически сложившихся причин, они являются одними из ключевых культурных центров сельских поселений, объединяют сельский социум и, вместе с сельскими домами культуры, клубами, культурно-досуговыми центрами, а также с местными образовательными и религиозными организациями формируют социокультурное пространство сельских населенных пунктов, необходимое для их существования. Однако, несмотря на важные социальные и культурные функции, современное состояние и перспективы сельских библиотек страны определяют негативные тенденции.

Первая негативная тенденция заключается в недостаточном финансировании сельских библиотек. Содержащие их муниципалитеты сами характеризуются дефицитом финансовых ресурсов, что приводит к хроническому недофинансированию муниципальной культуры в целом и сельских библиотек в частности. Анализ динамики абсолютных и относительных показателей финансового обеспечения сельских библиотек показал, что, несмотря на увеличение объема фактических расходов сельских библиотек за период с 2022 по 2024 гг., остановить пусть и медленный (всего 1%), но неуклонный тренд сокращения количества сельских библиотек в РФ, к сожалению, не удается. Одновременно это сопровождается уменьшением и без того недопустимо низких относительных расходов на пополнение библиотечного фонда, внедрение цифровых технологий и закупку нового оборудования. В результате качество услуг сельских библиотек неуклонно снижается. В свою очередь, это уменьшает их привлекательность у потребителей, особенно у представителей молодого и среднего поколения, и, соответственно, востребованность данных услуг и спрос на них. Таким образом, формируется второй негативный тренд в функционировании российских сельских библиотек.

С целью исправления неблагоприятной ситуации Правительство РФ в 2020–2024 гг. реализовало национальный проект «Культура» и проект «Библиотека нового поколения». Они, безусловно, привели к положительным изменениям в библиотечном обслуживании населения на уровне муниципалитетов, предложив локальному социуму новый, востребованный формат модельных библиотек, основанный на многофункциональном формате их деятельности. Многофункциональность деятельности сельских библиотек, по нашему мнению, заключается не только в расширении перечня оказываемых услуг, но и в усилении горизонтальных связей сельских библиотек с другими учреждениями культуры и образования, религиозными организациями и местным самоуправлением.

В частности, сельские библиотеки могут более активно участвовать в проводимых сельскими клубами, культурно-досуговыми центрами и до-

мами культуры культурно-развлекательных мероприятий посредством их информационной поддержки, предоставления необходимой литературы, проведения книжных презентаций и т. д. Для местных образовательных учреждений, прежде всего школ и детских садов, сельские библиотеки могут предоставлять широкий перечень информационных услуг для детей дошкольного и школьного возрастов, в том числе с выездом в данные организации (что особенно актуально для детей дошкольного возраста, которые не могут самостоятельно посещать сельские библиотеки). Это будет формировать устойчивый интерес дошкольников и школьников к услугам сельских библиотек. Усиление взаимодействия сельских библиотек с местными религиозными организациями должно выражаться, на наш взгляд, в активизации информационного сотрудничества при проведении религиозных мероприятий, обеспечении дополнительной литературой обучающихся в приходских воскресных школах, а также в проведении тематических книжных выставок и презентаций во время массовых религиозных мероприятий. Особая роль сельских библиотек во взаимодействии с местными органами власти на местах должна заключаться, прежде всего, в создании системы «обратной связи» между сельскими жителями и сельскими администрациями по всему спектру вопросов, возникающих в повседневной жизни селян.

Трансформация сельских библиотек в многофункциональные социально-культурные центры в сельской местности должна сопровождаться кардинальной ревизией принципов и механизмов их финансирования. Успешное функционирование 1229 новых модельных библиотек не может в корне изменить в лучшую сторону ситуацию в библиотечном обслуживании сельского населения, которое осуществляют 32 113 сельских библиотек по всей стране.

Современной России нужна принципиально новая система финансирования сельских библиотек, основанная на системе объективных показателей. С одной стороны, должны учитываться потребности сельского населения в получении качественных библиотечных и других услуг культуры на конкретной территории. С другой стороны, система финансирования сельских библиотек должна опираться на количественные и качественные оценки результатов их деятельности. Именно такая система показателей позволит осуществлять эффективный менеджмент и мониторинг деятельности данных учреждений культуры.

Список литературы

1. Антоненко С.А. Модернизация сельской библиотеки: функциональный аспект: дис. канд. пед. наук. – Белгород, 2012. – 145 с.
2. Комплексное развитие сельских территорий // Крест. рф. Главная. – 2019. – 31.05. – URL: <https://xn--j1amde.xn--p1ai/about-prog/> (дата обращения 28.08.2025).
3. Национальный проект «Культура» // Стратегия 24. Дискурсивно-оценочная сеть (общероссийская платформа). Национальные проекты. Культура. – 2019. – 04.01. –

- URL: <https://strategy24.ru/rf/culture/projects/natsional-nyy-proyekt-kul-tura> (дата обращения 22.07.2025).
4. Основные показатели работы отрасли. Библиотеки // АИС «Статистика». ГИВЦ Минкультуры России. – 2024. – 20.05. – URL: <https://stat.mkrf.ru/indicators> (дата обращения 17.07.2025).
 5. О проекте «Библиотека нового поколения» // Новаябиблиотека.рф. О проекте. – 2024. – 02.02. – URL: <https://xn--80aacacvtbthqmh0dxl.xn--p1ai/project> (дата обращения 30.08.2025).
 6. О федеральном проекте // Министерство. Национальные проекты. Национальный проект «Семья». – 2025. – 07.05. – URL: <https://culture.gov.ru/about/national-project/natsionalnyy-proyekt-semya/> (дата обращения 25.08.2025).
 7. Посещаемость библиотек в РФ с 2021 по 2024 гг. выросла на 40% // ТАСС. Культура. – 2024. – 27.05. – URL: <https://tass.ru/kultura/24056083> (дата обращения 09.08.2025).
 8. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Правительство России. Документы. – 2015. – 02.02. – URL: <http://government.ru/docs/all/94785/> (дата обращения 20.08.2025).

Статья поступила 08.09.2025.

Принята к публикации 22.09.2025.